

# FRØYA KOMMUNE

Samlet saksframstilling		
Saksbehandler: Kitt Julie Hansen	Arkivkode: L00 &13	Arkivsaksnr: 21/1002 Gradering:

Behandling:		
144/21	Formannskapet	17.08.2021
140/21	Kommunestyret	27.08.2021

## SAMLET SAKSFREMSTILLING - HØRING - REGIONAL PLAN FOR AREALBRUK I TRØNDELAG

### Behandling/vedtak i Kommunestyret den 27.08.2021 sak 140/21

#### Behandling:

#### Kommunestyrets behandling i møte 27.08.21:

*Følgende forslag til vedtak ble fremmet av Ordfører:*

Frøya kommune ser ikke behovet for regional plan for arealbruk, derfor er vi imot denne.

Fylkeskommunens rolle skal være knyttet til fylkeskommunens utviklingsrolle, ikke tangere Statsforvalters tilsyns- og kontrollrolle. RPA er ikke juridisk bindende - men når man leser side 6 i planen, står det innledningsvis at: kommuner og fylkeskommuner SKAL legge RPA til grunn for all behandling av arealplaner.

Det er viktig at kommuner gis større, ikke mindre handlingsrom i arealpolitikken. Offentlige reguleringer bør forenkles gjennom mer effektive planprosesser.

Å legge til rette for effektive planprosesser er å vise respekt for det lokale selvstyre. Tidsbruk på planprosesser må ned om kommunene skal være tilrettelegger for utvikling.

Enstemmig.

Formannskapets innstilling falt enstemmig.

#### Vedtak:

**Frøya kommune ser ikke behovet for regional plan for arealbruk, derfor er vi imot denne.**

**Fylkeskommunens rolle skal være knyttet til fylkeskommunens utviklingsrolle, ikke tangere Statsforvalters tilsyns- og kontrollrolle. RPA er ikke juridisk bindende - men når man leser side 6 i planen, står det innledningsvis at: kommuner og fylkeskommuner SKAL legge RPA til grunn for all behandling av arealplaner.**

**Det er viktig at kommuner gis større, ikke mindre handlingsrom i arealpolitikken. Offentlige reguleringer bør forenkles gjennom mer effektive planprosesser.**

**Å legge til rette for effektive planprosesser er å vise respekt for det lokale selvstyre. Tidsbruk på planprosesser må ned om kommunene skal være tilrettelegger for utvikling.**

Enstemmig.

### Behandling/vedtak i Formannskapet den 17.08.2021 sak 144/21

#### Behandling:

**Vedtak:**

**Frøya kommune tar høringsutkast til regional plan for arealbruk i Trøndelag 2021 – 2030 til orientering.**

**Frøya kommune sender det vedlagte høringssvaret til Trøndelag Fylkeskommune som svar på høringen.**

**Enstemmig.**

**Innstilling:**

Frøya kommune tar høringsutkast til regional plan for arealbruk i Trøndelag 2021 – 2030 til orientering.

Frøya kommune sender det vedlagte høringssvaret til Trøndelag Fylkeskommune som svar på høringen.

**Utredning:**

**Vedlegg:**

1. Svarbrev Frøya kommune
2. Følgerev – Regional plan for arealbruk i Trøndelag.
3. Høringsutkast – Regional plan for arealbruk i Trøndelag
4. Handlingsprogram 2021 – 2024, del av regional plan for arealbruk.

**Saksopplysninger:**

Frøya kommune mottok 06.05.2021 utkast til “Regional plan for arealbruk i Trøndelag” til høring. Høringsfrist er satt til 01.09.2021.

Det følgende avsnittet er hentet fra sammendraget til planutkastet:

*Regional plan for arealbruk (RPA) skal være et dokument som kommunene bruker som støtte i deres planarbeid. Planen skal være et redskap for god samfunnsutvikling på tvers av kommunegrensene og peke på en retning for utviklingen av Trøndelag mot 2030. Kommuner, fylkeskommune og staten skal legge RPA til grunn for behandling av arealplaner, byggesaker og andre arealrelaterte beslutninger. RPA oppfordrer til gode avveier der det tas hensyn til både det økologiske, sosiale og økonomiske bærekraftsperspektivet.*

*Kort oppsummert handler bærekraftig arealbruk i Trøndelag om at vi i fremtiden må forvalte arealene mer effektivt og på en mer miljø- og klimavennlig og attraktiv måte. Trøndelag skal kjennetegnes av en balansert utvikling med differensiert arealforvaltning som i all hovedsak bygger på dagens bosettingsmønster, men der samspillet mellom regionsentrene og lokalsentrene er en drivkraft for utviklingen av regionene i fylket. Regionsentrene og lokalsentrene må utvikles slik at de blir mer tilgjengelige og attraktive for flere innbyggere. Vi må prioritere bokvalitet, gode levekår og nærnatur. Kjernen i utviklingen av Trøndelag ligger i våre naturgitte forutsetninger som vi må bruke til å skape fremtidig vekst. Alt på en slik måte at vi sparer matjord, vannmiljø, kulturmiljø og natur- og friluftslivsinteresser. Under vises en sammenstilling av mål og regionalpolitiske retningslinjer i kapittel 4 Attraktive byer og livskraftige distrikter og kapittel 5 Naturbasert næringsutvikling. Retningslinjene under er ikke utfyllende og gjengir heller ikke eventuelle målkonflikter. Mer utvidet beskrivelse av og veiledning til retningslinjene finnes i delkapitlene.*

**SAMMENSTILLING AV MÅL OG RETNINGSLINJER (R) I KAPITTEL 4 OG 5:****4.1 I 2030 ER SAMSPILLET MELLOM STERKE REGIONSENTRER, LIVSKRAFTIGE LOKALSENTRER OG LEVENDE BYGDER DRIVKRAFTEN BAK EN BALANSERT UTVIKLING I TRØNDELAG**

**R1** Fremtidig vekst bør i all hovedsak styres til regionsenter og lokalsenter.

**4.2 I 2030 HAR TRØNDELAG EN BÆREKRAFTIG AREAL- OG TRANSPORTSTRUKTUR**

**R2** Senter på alle nivå bør utvikles kompakt i tråd med prinsippet om «5 og 10 minutters-byen».

**R3** Kommunene bør utvikle sammenhengende og attraktive nett for gående og syklende i regionsenter og lokalsenter.

**R4** Utvikling av funksjonelle og attraktive knutepunkt skal bidra til at flere reiser kollektivt.

**4.3 I 2030 HAR INNBYGGERNE I TRØNDELAG ATTRAKTIVE OG HELSEFREMMEDE BO- OG NÆRMILJØ**

**R5** Ny boligbebyggelse skal i all hovedsak lokaliseres i eller nært regionsenter og lokalsenter, fortrinnsvis som tettere utbygging i gangavstand fra sentrum/ kollektivknutepunkt.

**R6** I tilknytning til bosted skal det være mulighet til uteopphold og fysisk aktivitet.

**I 2030 ER SENTRUMSOMRÅDENE GÅVENNLIGE MED GODE MØTEPLASSER OG VARIERTE TJENESTETILBUD**

**R7** Sentrums utstrekning bør være så kompakt som mulig, tilpasset innbyggertall og omfang av sentrumsfunksjoner.

**R8** Kommuneplanens arealdel skal være styrende verktøy for handelslokalisering.

**4.5 I 2030 ER REGIONALE NÆRINGSAREAL LOKALISERET OG TILRETTELAGT FOR RESURSEFFEKTIV TRANSPORT OG SIRKULÆRØKONOMI**

**R9** Lokalisering av regionale næringsareal bør være i tråd med ABC-prinsippet.

**R10** Fortetting og omstrukturering av næringsareal bør være vurdert før det settes av nye arealer.

**4.6 I 2030 ER JORDBRUKSAREALET I TRØNDELAG OPPRETTHOLDT DYRKA OG DYRKBARE JORDA OG ANDRE VERDIFULLE NATUROMRÅDER I TRØNDELAG OPPRETTHOLDT**

**R11** Kommuneplanens arealdel skal avklare hvordan byvekst og utbygging kan skje samtidig som fremtidig matproduksjon sikres gjennom ivaretagelse av jordressursene.

**R12** Før eventuell omdisponering av dyrka og dyrkbar jord skal alternativer vurderes.

**4.7 I 2030 HAR TRØNDELAG ET MANGFOLD AV GODT BEVARTE KULTURMILJØER**

**R13** Kulturmiljøene bør forvaltes som ressurser i areal- og miljøforvaltningen.

**4.8 I 2030 ER VERDIFULLE NATUR- OG FRILUFTSOMRÅDER SIKRET OG TILRETTELAGT FOR ØNSKET BRUK**

**R14** Virkninger for naturmangfold skal vurderes ut fra den samlede belastning.

**R15** Kommunene bør kartlegge sine friluftsområder og bruke kartleggingen aktivt.

**4.9 I 2030 HAR ALLE DELER AV TRØNDELAG ET GODT VANNMILJØ OG SIKKER TILGANG PÅ DRIKKEVANN**

**R16** Nedslagsfelt for drikkevannskilder skal sikres som hensynsone eller bestemmelse i kommuneplanens arealdel.

<b>5.1</b>	<b>I 2030 HAR TRØNDELAG EN BÆREKRAFTIG PRODUKSJON AV MAT OG BIORÅSTOFF</b>
<b>R17</b>	Kommunene skal i kommuneplanen gi arealstrategiske føringer for LNFR-områdene.
<b>R18</b>	Primærnæringene må tilpasse seg klimaendringer i sin arealbruk og øke opptak og lagring av karbon i vekster og jordsmonn.
<b>5.2</b>	<b>I 2030 ER BEITERESSURSENE FOR DEN SØRSAMISKE REINDRIFTA IVARETATT</b>
<b>R19</b>	Kommuner med reindriftsarealer skal omtale og ha en strategi for reindrifta i kommuneplanen.
<b>R20</b>	Arealbruk som har negative konsekvenser for viktige reinbeiteområder skal unngås.
<b>5.3</b>	<b>I 2030 ER VIKTIGE MINERALFOREKOMSTER SIKRET FOR MULIG UTVINNING OG FOREKOMSTENE SOM TAS UT BLIR FORVALTET BÆREKRAFTIG</b>
<b>R21</b>	Mineralressurser og uttaksområder som har egenskaper som egner seg til for byggeråstoff skal sikres i kommunenes arealplaner.
<b>R22</b>	Sirkulærøkonomi skal legges til grunn ved massehåndtering.
<b>5.4</b>	<b>I 2030 STYRKER FRITIDSBOLIGER OG NATURBASERT REISELIV KOMMUNENE UTEN Å FORRINGE NATURVERDIENE NÆRINGENE BYGGER PÅ</b>
<b>R23</b>	Nye fritidsboliger skal fortrinnsvis lokaliseres i tilknytning til eller som fortetting av eksisterende byggeområder.
<b>R24</b>	Kommuner med turisme i sårbare områder skal gjennom kommuneplanen sikre en bærekraftig besøksforvaltning.
<b>5.5</b>	<b>I 2030 BLIR STRANDSONEN FORVALTET MED SÆRLIG HENSYN TIL NATUR- OG KULTURMILJØ, FRILUFTSLIV OG ANDRE ALLMENNE HENSYN</b>
<b>R25</b>	Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen skal legges til grunn for forvaltningen av strandsonen i Trøndelag, men med regionale og lokale tilpasninger.
<b>R26</b>	Kommunal oversiktsplanlegging skal tydeliggjøre langsiktige strategier for bruk og bevaring av strandsonen.
<b>5.6</b>	<b>I 2030 HAR TRØNDELAG STERKE OG BÆREKRAFTIGE MARINE NÆRINGER</b>
<b>R27</b>	Arealplanlegging i sjøområdene skal sikre tilstrekkelige sjøarealer til den forventede veksten i havbruksnærings.
<b>5.7</b>	<b>I 2030 HAR HELE TRØNDELAG TILSTREKkelig OG SIKKER FORNYBAR ENERGI FORSYNING</b>
<b>R28</b>	Det skal legges til rette for å økt tilgang på fornybar energi.
<b>R29</b>	Energieffektivisering skal bidra til å redusere etterspørselen etter nye arealer til energiproduksjon.

Målene og retningslinjene har så sine egne kapitler som beskriver og definerer veien til disse målene i større utdypning enn denne korte oversikten gir. Retningslinjene skal være til hjelp for kommunene i arbeidet med arealplanlegging og byggesaksbehandling og gir uttrykk for hva som er av vesentlig betydning for arealpolitikken på det aktuelle temaområdet. Ordlyden *skal* eller *bør* angir hvor sterk føring som ligger i retningslinjen. Selv om retningslinjene ikke er bestemmelser med juridisk bindende virkning kan de danne grunnlag for innsigelse i konfliktsaker, der konsekvensene av et foreslått planforslag går på bekostning av nasjonale eller vesentlig regionale interesser.

RPA skal tydeliggjøre viktige felles prioriteringer for arealpolitikken i Trøndelag. Dette skal gi kommunene større handlingsrom og mer forutsigbarhet enn om kun nasjonale føringer skal gjelde. RPA skal legge til rette for og oppfordre til en stedstilpasset og differensiert arealpolitikk i fylket.

Senterstrukturen i RPA bygger på det som i dag oppfattes som regionale tyngdepunkt. En avklart prioritering gjennom RPA skal bidra til å gi både sentrene og omlandet økt kraft. Det er kommunenes ansvar å definere lokalsenter, bydels- og grendesenter.

**Forhold til overordna planverk:**

«Regional plan for arealbruk I Trøndelag» vil erstatte de to eksisterende planene for Nord- og Sør-Trøndelag, slik at en får en mer helhetlig og hensiktsmessig arealpolitikk etter at Trøndelag ble til ett fylke.

Planen er ikke juridisk bindende, men den skal legges til grunn for regionale organers virksomhet og for kommunal og statlig planlegging, jf. PBL § 8-2. De tre forvaltningsnivåene har felles ansvar for at planen følges opp.

#### **Kommunedirektørens vurdering:**

De innkomne dokumenter er i hovedsak et større strategisk dokument med retningslinjer på hvordan det er ønskelig at Trøndelag skal utvikle seg fremover.

Kommunedirektøren har valgt å legge fokus på de områdene som anses for mest viktige for Frøya, som er en videreføring av de punkter som kommunen har uttalt seg på tidligere i arbeidet, samt ved høring av Trøndelagsplanen i 2020, som er del av grunnlaget for denne planen. I dette tilfellet ligger dermed hovedfokuset på strandsone og sjøområder.

Den regionale planen for arealbruk er tenkt brukt som retningslinjer for hvordan arealene i Trøndelag skal forvaltes i de kommende årene. Det er lagt stor vekt på fortetting, mindre omdisponering av jord og skog, sikring av mineralforekomster og forvaltning av sjø- og strandsone.

Videre så er det en gjennomgående rød tråd at det skal fokuseres på bærekraft og klimapositive tiltak, for å redusere det regionale utslippet og bidra til at Trøndelag står best mulig rustet til å møte de utfordringer som vil oppstå i fremtiden.

Administrasjonen har utarbeidet det vedlagte skrevet som et svar på høringsbrevet. I dette skrevet så kommenterer administrasjonen de punkter som en ønsker videre utdypet, eller potensielt endret. Punkter i høringsutkastet som ikke er nevnt i skrevet anser administrasjonen som gode, og i tråd med den utviklingen som er ønsket i kommunen.

Totalt sett så ansees det at utkastet til regional plan for arealbruk i Trøndelag er et godt utarbeidet dokument, og at det vil kunne bli et godt verktøy for forvaltning av kommunene i Trøndelag, såfremt de fremmede punktene i svarbrevet implementeres i planen.

#### **Konklusjon**

Kommunedirektøren anbefaler at Frøya kommune tar høringen til orientering, og det vedlagte skrevet sendes Trøndelag Fylkeskommune som svar på høringen