



KYSTVERKET

Trøndelag fylkeskommune  
Fylkets hus  
7735 Steinkjer

Deres ref.:	Vår ref	Arkiv nr	Saksbehandler	Dato
	2021/5716-2		Børre Tennfjord	16.08.2021

## Uttalelse til Regional plan for arealbruk i Trøndelag fylke.

Kystverket viser til forsendelse datert mai 2021 fra Trøndelag fylkeskommune vedrørende høring og offentlig ettersyn av *Regional plan for arealbruk 2021-2030. Bærekraftig og stedstilpasset arealpolitikk i Trøndelag*.

Formålet med det regionale plandokumentet er å fastlegge et felles arealpolitisk rammeverk for samfunnsutviklingen i Trøndelag frem mot 2030. Målene i RPA er mål for samfunnsutviklingen i Trøndelag og bygger på målene i Trøndelagsplanen og andre relevante regionale og nasjonale mål og strategier av betydning for arealbruk. Mål og retningslinjer angir ønsket retning for arealbruken i Trøndelag og skal være til hjelp i arbeidet med arealplanlegging, arealforvaltning og byggesaksbehandling. Planen skal gi hovedtrekkene for arealenes utnyttelse, herunder vern og hvilke hensyn som må ivaretas gjennom arealdisponeringen.

Kystverket har vurdert planforslaget og har ingen vesentlige merknader. Vår saksgjennomgang og vurderinger er tatt inn i saksutredningen. For vår del kan planen føres frem til egegnodkjenning.

### Grunnlaget for Kystverkets engasjement i planarbeidet

Kystverket er en nasjonal etat for kystforvaltning, sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning. Vi tar ansvar for sjøveien og produserer viktige fellesgoder for samfunnet. Det overordnede målet for den nasjonale transportpolitikken er et transportsystem som er sikkert, fremmer verdiskaping og bidrar til omstilling til lavutslippsamfunnet.

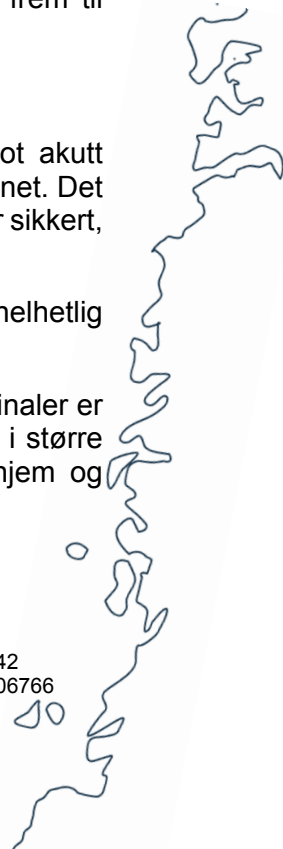
Samferdselsdepartementet har gitt Kystverket i oppdrag å bidra til å utvikle et helhetlig transportsystem.

Et velfungerende sjøtransportssystem bestående av farleder, havner og havneterminaler er svært viktig for næringsutvikling langs kysten, og for at norske bedrifter kan inngå i større handels- og produksjonsnettverk, og for at personer skal komme seg mellom hjem og arbeidssted.

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,  
6025 ÅLESUND

Telefon: 07847  
E-post: [post@kystverket.no](mailto:post@kystverket.no)  
Internett: <https://kystverket.no>

Org.Nr.: 874783242  
Bankgiro: 7694 05 06766



Kystverket har veiledning og informasjon om vår rolle i arealplanlegging på våre [nettsider](#). Her finner en også styrende dokument som ligger til grunn for vår medvirkning i planlegging etter plan- og bygningsloven.

## **Kystverkets kommentarer til planutkastet**

Kystverket vil som et utgangspunkt bare kommentere de elementene i planutkastet som kan refereres til som etatens arbeidsportefølje og ansvarsfelt i oppfølgingen og medvirke til planetablering i kommunene. Vi legger derfor til grunn et fagfelt som dekker de plan- og forvaltningsmessige områdene Kystverket har fått tildelt gjennom nasjonalt regelverk og statlige beslutninger.

### Generelt

kan det sies at utkastet til RPA for Trøndelag tilfredsstillende de mulighetene vi som statlig etat har til å følge opp statlige og nasjonale retningslinjer i det videre arbeid innen plan- og forvaltning.

Forslag til mål og retningslinjer i planutkastet oppleves både fremtidsrettet og forutsigbare og dekker i stor grad de krav og intensjoner som legges til grunn i nasjonalt regelverk, nasjonale retningslinjer og nasjonale planstrategier.

RPA for Trøndelag vil bare ha bindinger innenfor arealet som følger Pbl's avgrensning og rekkevidde, inntil 1Nm utenfor grunnlinjen. Jfr. Pbl § 1-2 andre ledd.

### Areal og transport

Havner og havneterminaler er viktige bindeledd mellom land og hav, og for folk og næringstransporten langs kysten. Det er avgjørende at havna/anløpspunktet har mulighet for utvikling og å utvide sin virksomhet. Effektiv havnevirksomhet er avhengig av en rekke faktorer, bl.a. arealtilgang, tilknytning til overordnet infrastruktur og kontinuerlig helårsdrift (24/7). Det er vist til Godsanalysen i NTP og at godsoverføring fra vei til sjø, best kan gjennomføres i en desentralisert terminalstruktur. Dette er også lagt til grunn for en samordnet prosess for avsetninger av arealer til havn, sjøtransport og sjørettede næringer.

Det er i planutkastet vist til to hovedretninger for samordnet arealplanlegging på dette feltet. I Trondheimregionen er det nå avtalemessige forpliktelser knyttet til IKAP-samarbeidet, som legger føringer, mens det for resten av kommunene i Trøndelagsregionen vil være sentrale og konsekvensutledete føringer inntatt i dette dokumentet som fastlegger beslutningsgrunnlaget. De viktigste retningslinjene for arealvalg vil være styrt av behovet for løsninger med reduserte klimagassutslipp og premisene om bærekraftige løsninger. Dette gjengis også i områdets målsetning; I 2030 har Trøndelag en bærekraftig areal- og transportstruktur.

Kystverket etterlyser detaljer omkring andre former for knutepunktsetableringer, som f.eks. småbåthavner og fiskerihavner, som ikke primært er tilknyttet reiseaktivitet, men tilknyttet en fellesaktivitet. I en struktur- og arealmessig oppfølging, kan det være formålstjenlig å gi kommunene råd i utviklingen av kommuneplaner mm.

### Næringsinteresser/arealbruk i sjø

Økt press på sjøområder har til tider ført til arealkonflikter mellom ulike interessegrupper, herunder ulike næringsinteresser. Skipsfart, tradisjonelt fiske, akvakultur, natur/friluftsliv mv. er eksempler på slike.

Kystverket har tidligere anbefalt å avklare hvordan behovene til næringer som benytter sjøtransport skal identifiseres. Dette fordi hensynet til disse næringene kan vurderes opp mot

hensynet til næringer som ønsker å benytte farvannet til annet enn sjøtransport. Dette er f.eks. næringer som vil benytte sjøområdet til ulike former for akvakultur, leverandørindustri, kraftproduksjon, turisme, småbåthavn og næringer som ser behov for å bruke sjøen til lagring av egne og egenproduserte innretninger.

Planutkastet legger opp til en målsetning om lokalisering basert på ressurseffektivitet og sirkulærøkonomi. Tilknyttede retningslinjer legger premisser for revurdering av eksisterende avsatte næringsarealer, samt lokaliseringsprinsipper om redusert transport. Det er fokusert på bærekraftige løsninger og effektive godsomlastninger. Lokaliseringen av nye regionale næringsarealer bør ivaretas gjennom ABC-prinsippet.

Vi sier oss enig i disse premissene og at man styrer regionale næringsområder innen maritim næringsvirksomhet mot allerede etablerte knutepunkt eller havnelokaliseringer.

#### Naturmangfold og friluftsområder

Målsetningen om at verdifulle natur- og friluftsområder skal være sikret innen 2030 bifalles. Arbeidet som legges til grunn i forhold til disse områdene gjennom kartlegging, kunnskapsbasert viten og vektlegging av samlet belastning, vil sikre god tilstand for økosystemet og ivareta mangfoldet, ikke minst i sjøområdet. I tillegg vil denne vurderingen legge grunnlaget for tankene om alternativ arealbruk på et faglig forsvarlig og som bærekraftige løsninger.

#### Strandsoneforvaltning

Grunnlaget for planlegging og forvaltning av strandsonen er lagt opp til å følge de relativt strenge nasjonale retningslinjer i de *Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen* for tiltak i strandsonen gjennom videreføring i RPA. Gjennom retningslinjene åpnes det for en differensiert strandsoneforvaltning i fylket og sikring av strandsonen for allmenheten der det er mye folk og aktivitet, samt at man i områder med lite press kan tillate tiltak gjennom dispensasjon fra forbudet i 100-metersbeltet.

#### Sjøområdene

Planutkastet har et overordnet mål om å styrke og øke bærekraften i de marine næringene. I en vekstnæring som opplever behov for tilførsel av stadig nye arealer, er det nødvendig å gjennomføre arealplanarbeidet med en stor grad av forutsigbarhet og fleksibilitet. Arbeidet må gjennomføres som konsekvensutredet og konfliktavklarende og ivareta kystens mangfoldighet og muligheter for ulike arealbruk. Det er nødvendig å balansere bruken av sjøområdene slik som retningslinjene legger opp til og avveier arealbruken etter prinsipper om ivaretagelse av andre interesser, viktige naturverdier og friluftsområder.

I nasjonal sammenheng er det derfor nødvendig å sikre hoved- og bileder til sjøverts ferdsel og legger til rette for en samferdselsmessig arealbruk som ikke hindres av for eksempel fortøyninger, lektere, oppdrettsanlegg, broer m.m. Det vises forøvrig til kap. 6.4.2 i [veileder for planlegging i sjøområdene](#) utgitt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet i mai 2020.

#### Energiproduksjon og nett

Kraftutbygging styres i dag gjennom konsesjonsbehandlinger og ikke gjennom prosesser etter plan- og bygningsloven. Energiproduksjon og nettutbygging har imidlertid store konsekvenser for arealbruken, også på sjøarealet. Vindkraft til havs vil kreve store arealer i parklignende områder til havs. Dette vil kunne skape ferdselsmessige utfordringer som må løses i en tidlig fase/planfase.

Regional plan for Trøndelag legger ikke opp til lokalisering av denne type arealavsetninger i planperioden, men har innledningsvis delt tanker om et supplement og alternativ til landbasert og annen energiproduksjon.

## Oppsummering

Kystverket viser til våre kommentarer og innspill i dette brevet og legger til at utkastet til RPA for Trøndelag tilfredsstillende de mulighetene vi har til å følge opp statlige og nasjonale retningslinjer i det videre arbeidet innen plan- og forvaltning.

Forslag til mål og retningslinjer i planutkastet oppleves både fremtidsrettet og forutsigbare og dekker i stor grad de krav og intensjoner som legges til grunn i nasjonalt lovverk, nasjonale retningslinjer og planstrategier.

Med hilsen

Jan Morten Hansen  
avdelingsleder

Børre Tennfjord  
sjefingeniør

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

### Eksterne kopimottakere:

Statsforvalteren i Trøndelag  
Norges vassdrags- og energidirektorat - Midt-Norge  
Statens Vegvesen Transport Midt  
Fiskeridirektoratet Region Midt

Postboks 2600  
Postboks 5091, Majorstuen  
Postboks 8142 Dep.  
Postboks 185 Sentrum

7734 STEINKJER  
0301 OSLO  
0033 OSLO  
5804 BERGEN