



Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
21/007	Utvalg for samfunnsutvikling, miljø, landbruk og teknikk	14.09.2021
21/044	Utvalg for strategi og drift	16.09.2021

Regional plan for arealbruk i Trøndelag - Høringsuttalelse Ørland kommune

Kommunedirektørens innstilling

1. Som nylig sammenslått kommune arbeider Ørland nå med sin kommuneplan. I den forbindelse vil kommunen få et nytt kunnskapsgrunnlag og en ny lokal politikk. Dette vil være et viktig grunnlag for å kunne gi innspill til Regional plan for arealbruk. Ørland kommune ønsker derfor at det legges til rette for snarlig revidering av Regional plan for arealbruk slik at også sammenslåtte kommuner kan gi gode og mer helhetlige innspill på et senere tidspunkt.
2. Ørland kommune har i sammenslåingsprosessen påpekt behov for å legge til rette for økt gang- og sykkeltrafikk. Dette gjelder spesielt langs fylkesveg mot lokalsenter med skole, barnehage og butikk som Vallersund og Opphaug, samt mellom tettsteder og sentre som Uthaug - Brekstad og Brekstad - Bjugn. Dette er viktige tiltak i forhold til helhetlig areal og transportplanlegging og i Regional plan for arealbruk burde det være et større tema hvordan slike tiltak langs trafikkerte fylkesveger kan realiseres.
3. Jernbane synes som et viktig tiltak for «aksen» og har fått et stort fokus i Regional plan for arealbruk. Ørland har en rekke ganger påpekt behov for å styrke kollektivtrafikk mellom Brekstad og Bjugn, samt å arbeide for styrket transporttilbud på kysten med søkelys på hurtigbåttilbud, ferjeavganger, ferjeavløsningsprosjekt og nye bruforbindelser. Disse temaene må få samme fokus som jernbane.
4. Ørland opplever at sektorstyring av arealbruk, f.eks. gjennom vern, skaper utfordringer med en helhetlig kommunal areal- og næringspolitikk. Det burde vært lagt vekt på også å sette krav til regional samordning av statlige og regionale interesser inn mot kommunene slik at en unngår lag på lag vern som f.eks. gjennom forslag til Marin verneplan.

Sammendrag

Regional plan for arealbruk i Trøndelag er sendt på høring til alle fylkets kommuner, berørte statlige og regionale myndigheter og en rekke andre offentlige organer, interesseorganisasjoner mv. Ørland kommune har fått utsatt frist til midten av september for å kunne behandle høringsuttalelsen politisk.

Utvalg for strategi og drift 16.09.2021

Behandling

Votering nr 2

Forslag: **Følgende tilleggspunkt ble fremmet av og vedtatt av Utvalg for samfunnsutvikling, miljø, landbruk og teknikk:**

For: Følgende tilleggspunkt ble fremmet av og vedtatt av Utvalg for samfunnsutvikling, miljø, landbruk og teknikk:: 7 stemmer (100%)

Mot: Følgende tilleggspunkt ble fremmet av og vedtatt av Utvalg for samfunnsutvikling, miljø, landbruk og teknikk:: 0 stemmer (0%)

Votering nr 1

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: Opprinnelig forslag: 7 stemmer (100%)

Mot: Opprinnelig forslag: 0 stemmer (0%)

USD - 21/044 vedtak

Kommunedirektørens innstilling

1. Som nylig sammenslått kommune arbeider Ørland nå med sin kommuneplan. I den forbindelse vil kommunen få et nytt kunnskapsgrunnlag og en ny lokal politikk. Dette vil være et viktig grunnlag for å kunne gi innspill til Regional plan for arealbruk. Ørland kommune ønsker derfor at det legges til rette for snarlig revidering av Regional plan for arealbruk slik at også sammenslåtte kommuner kan gi gode og mer helhetlige innspill på et senere tidspunkt.
2. Ørland kommune har i sammenslåingsprosessen påpekt behov for å legge til rette for økt gang- og sykkeltrafikk. Dette gjelder spesielt langs fylkesveg mot lokalsenter med skole, barnehage og butikk som Vallersund og Opphaug, samt mellom tettsteder og sentre som Uthaug - Brekstad og Brekstad - Bjugn. Dette er viktige tiltak i forhold til helhetlig areal og transportplanlegging og i Regional plan for arealbruk burde det være et større tema hvordan slike tiltak langs trafikkerte fylkesveger kan realiseres.
3. Jernbane synes som et viktig tiltak for «aksen» og har fått et stort fokus i Regional plan for arealbruk. Ørland har en rekke ganger påpekt behov for å styrke kollektivtrafikk mellom Brekstad og Bjugn, samt å arbeide for styrket transporttilbud på kysten med søkelys på hurtigbåttilbud, ferjeavganger, ferjeavløsningsprosjekt og nye bruforbindelser. Disse temaene må få samme fokus som jernbane.
4. Ørland opplever at sektorstyring av arealbruk, f.eks. gjennom vern, skaper utfordringer med en helhetlig kommunal areal- og næringspolitikk. Det burde vært lagt vekt på også å sette krav til regional samordning av statlige og regionale interesser inn mot kommunene slik at en unngår lag på lag vern som f.eks. gjennom forslag til Marin verneplan.
5. I Ørland er omsetningen i Blå sektor 6,2 milliarder (2019). For å legge til rette for næringsaktivitet er det viktig å øke akseltrykket og bedre vedlikeholdet på fylkesveier, spesielt på strekningene Bjugn-Lysøysund-Rømmen og Vestrått-Bjugn via Eide.

Utvalg for samfunnsutvikling, miljø, landbruk og teknikk 14.09.2021

Behandling

Følgende tilleggspunkt ble fremmet av utvalget:, foreslått av ,

5. I Ørland er omsetningen i Blå sektor 6,2 milliarder (2019). For å legge til rette for næringsaktivitet er det viktig å øke akseltrykket og bedre vedlikeholdet på fylkesveier, spesielt på strekningene Bjugn-Lysøysund-Rømmen og Vestrått-Bjugn via Eide.

Votering nr 2

Forslag: **Følgende tilleggspunkt ble fremmet av utvalget:**

For: Følgende tilleggspunkt ble fremmet av utvalget:: 7 stemmer (100%)

Mot: Følgende tilleggspunkt ble fremmet av utvalget:: 0 stemmer (0%)

Votering nr 1

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: Opprinnelig forslag: 7 stemmer (100%)

Mot: Opprinnelig forslag: 0 stemmer (0%)

SAM - 21/007 vedtak

1. Som nylig sammenslått kommune arbeider Ørland nå med sin kommuneplan. I den forbindelse vil kommunen få et nytt kunnskapsgrunnlag og en ny lokal politikk. Dette vil være et viktig grunnlag for å kunne gi innspill til Regional plan for arealbruk. Ørland kommune ønsker derfor at det legges til rette for snarlig revidering av Regional plan for arealbruk slik at også sammenslåtte kommuner kan gi gode og mer helhetlige innspill på et senere tidspunkt.
2. Ørland kommune har i sammenslåingsprosessen påpekt behov for å legge til rette for økt gang- og sykkeltrafikk. Dette gjelder spesielt langs fylkesveg mot lokalsenter med skole, barnehage og butikk som Vallersund og Opphaug, samt mellom tettsteder og sentre som Uthaug - Brekstad og Brekstad - Bjugn. Dette er viktige tiltak i forhold til helhetlig areal og transportplanlegging og i Regional plan for arealbruk burde det være et større tema hvordan slike tiltak langs trafikkerte fylkesveger kan realiseres.
3. Jernbane synes som et viktig tiltak for «aksen» og har fått et stort fokus i Regional plan for arealbruk. Ørland har en rekke ganger påpekt behov for å styrke kollektivtrafikk mellom Brekstad og Bjugn, samt å arbeide for styrket transporttilbud på kysten med søkelys på hurtigbåttilbud, ferjeavganger, ferjeavløsningsprosjekt og nye bruforbindelser. Disse temaene må få samme fokus som jernbane.
4. Ørland opplever at sektorstyring av arealbruk, f.eks. gjennom vern, skaper utfordringer med en helhetlig kommunal areal- og næringspolitikk. Det burde vært lagt vekt på også å sette krav til regional samordning av statlige og regionale interesser inn mot kommunene slik at en unngår lag på lag vern som f.eks. gjennom forslag til Marin verneplan.
5. I Ørland er omsetningen i Blå sektor 6,2 milliarder (2019). For å legge til rette for næringsaktivitet er det viktig å øke akseltrykket og bedre vedlikeholdet på fylkesveier, spesielt på strekningene Bjugn-Lysøysund-Rømmen og Vestrått-Bjugn via Eide.

Sakens bakgrunn og innhold

Fylkestinget i Trøndelag vedtok 29. april 2021 å sende utkast til «Regional plan for arealbruk 2021-2030. Bærekraftig og stedstilpasset arealpolitikk i Trøndelag» på høring.

I tråd med § 8-2 i Plan- og bygningsloven skal regional plan legges til grunn for regionale organers virksomhet og for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i Trøndelag.

Regional plan for arealbruk erstatter Regional plan for arealbruk i Nord-Trøndelag fra 2013 og Regional strategi for arealbruk i Sør-Trøndelag fra 2014. Regional plan for arealbruk skal være et felles arealpolitisk rammeverk for samfunnsutviklingen i Trøndelag frem mot 2030. FNs bærekraftsmål er lagt til grunn. Siden mange av FNs mål og delmål har en arealdimensjon i seg, blir arealpolitikken svært viktig for at Trøndelag skal lykkes med en bærekraftig samfunnsutvikling. Klimaomstilling og folkehelse er gjennomgående tema i planen. Under hvert av de to hovedkapitlene «Attraktive byer og livskraftige distrikter» og «Naturbasert næringsutvikling» er det flere delkapitler på ulike tema. Hvert tema/delkapittel er bygd opp med mål, hovedretningslinjer med underretningslinjer og utdypende og veiledende tekst.

Retningslinjene i planen er ikke juridisk bindende. Skillet mellom «skal» og «bør» er ment for å gi større forutsigbarhet for hva som forventes av arealplanlegging og -forvaltning fra regionale og statlige myndigheter. Retningslinjer med «skal» er uttrykk for tydelige regionalpolitiske forventninger på tvers av kommunene i Trøndelag. Noen kan også være uttrykk for lovkrav og tydelige nasjonale retningslinjer og forventinger til planlegging. Bruken av «bør» uttrykker større mulighet og behov for differensiering og avveining mellom ulike hensyn, f.eks. mellom by og distrikt og mellom fag/myndighetsområder.

FN's Bærekraftsmål

FN's bærekraftsmål er sentrale i Regional plan for arealbruk. Dette ligger som grunnlag også for Ørland kommunes planarbeid.

Administrasjonens vurdering

Ørland kommune ble sammenslått i 2020 og har etter det vedtatt en kommunal planstrategi og et planprogram for kommuneplanens samfunnsdel. Selve arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel har nettopp startet. Som en nylig sammenslått kommune har derfor Ørland kommune ikke en fastlagt politikk som gjør at kommunen kan gå inn på detaljer i Regional plan for arealbruk på samme måte som kommuner som ikke nylig er sammenslått. Figuren under, som er hentet fra planprogrammet for Regional plan for arealbruk, viser denne utfordringen.

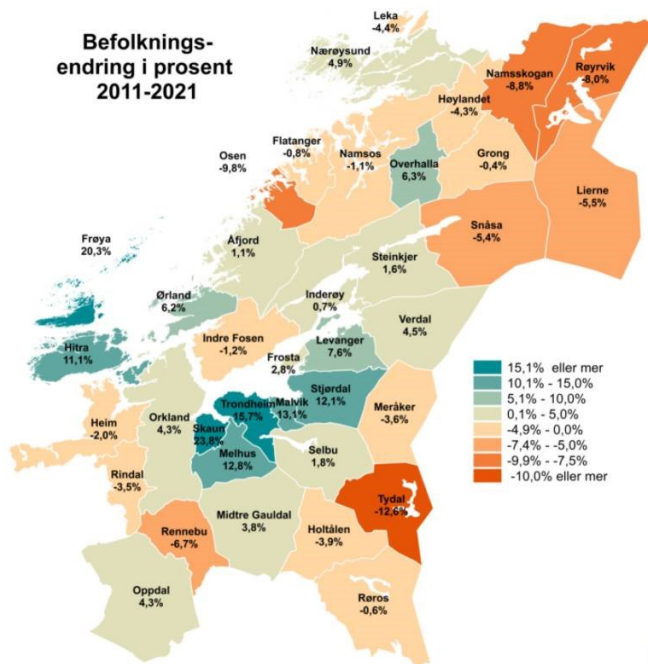


Figur er hentet fra planprogrammet til Regional plan for arealbruk som viser påvirkning av Regional plan for arealbruk.

Administrasjonen ser det derfor som viktig at Regional plan for arealbruk blir gjennomgått på nytt når også sammenslåtte kommuner får gjennomført sine kunnskapsanalyser og utformet sine lokale planer.

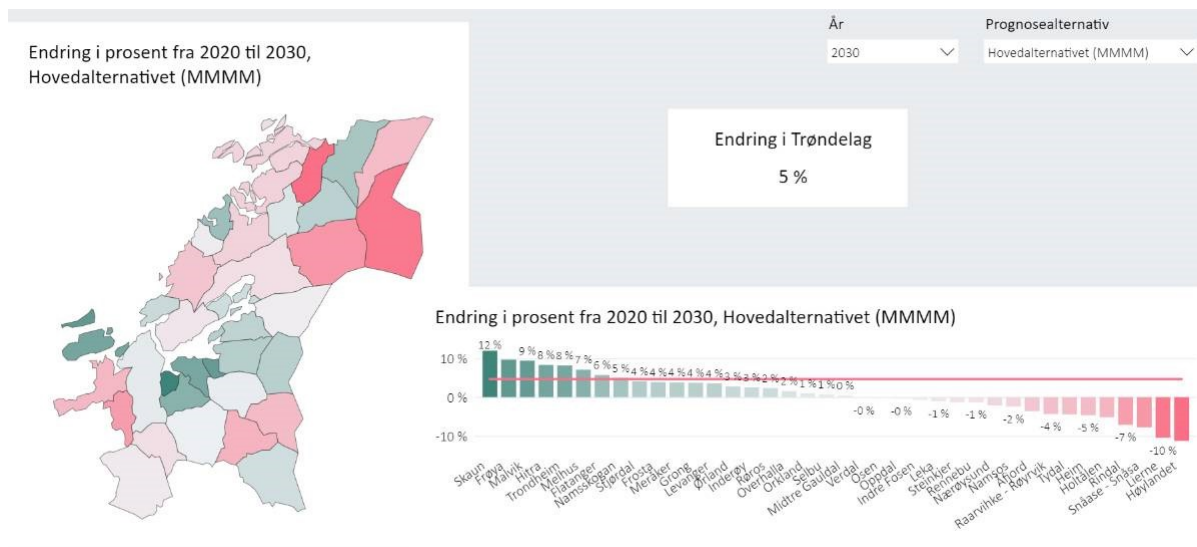
Selv om Ørland kommune hittil ikke har hatt den befolkningsveksten som var beregnet etter kampflybasevedtaket, så har befolkningsveksten i Ørland kommune vært vesentlig i Trøndersk sammenheng.

Befolknings- endring i prosent 2011-2021



Befolkningsendring hentet fra Trøndelag i tall.

Ørland er blant kommuner på kysten som er beregnet å få stor befolkningsvekst også de kommende årene. Disse beregningene tar ikke med spesielle forhold som kampflybaseetablering eller andre tiltak som vil øke eller redusere befolkningen.



Prognose for befolkningsendring hentet fra Trøndelag i tall.

Regional plan for arealbruk har lagt vesentlig vekt på å generalisere Trøndelag i en geografisk tredeling av fylket basert på det en anser som sammenfallende utviklingstrekk. Kystkommunene i vest utgjør Kysten. Vekstkommunene på strekningen fra Orkanger/Melhus til Steinkjer utgjør Aksen og innlands-/fjellkommunene i sør og øst utgjør Innlandet. Administrasjonen mener at dette i noen tilfeller kan være hensiktsmessig, men dette må ikke medføre at det blir fokusert på tilrettelegging for vekst kun i "aksen" og ikke f.eks. i kommuner på kysten.

Regional plan for arealbruk legger vesentlig vekt på vekst i "aksen". Areal og transportplanlegging er her viktig i Regional plan for arealbruk og problemstillinger som for eksempel jernbane og pågående arbeid med byvekstavtaler er mye belyst. Dette gjør det mulig å finansiere og legge til rette for gang-

og sykkelveger, og utvidet bo- og arbeidsmarked spesielt basert på "aksen" sine muligheter og behov. Samtidig er det ikke beskrevet hvordan en skal oppnå dette i andre deler av fylket. Båt, ferje, ferjeavløsning og bruer over fjorder er ikke nevnt. Fylket har et vesentlig ansvar for transport på kysten og må ta en tydeligere rolle i et samarbeid i forhold til areal og transportplanlegging her. Administrasjonen mener at kysten sine muligheter og utfordringer i forhold til transport burde komme bedre frem i Regional plan for arealbruk, slik det er gjort med "aksen". På kysten har fylket et spesielt ansvar for de viktigste transportløsningene og det er viktig at dette sees i sammenheng med arealbruk for å legge til rette for vekst i overensstemmelse med krav til samordnet areal og transportplanlegging.

Ørland kommune har en rekke ganger tatt opp problemstillinger rundt at staten setter mange restriksjoner for videre arealbruk. På Ørland gjelder dette blant annet forsvarsvirksomhet, eksisterende og nye verneområder og områder for kulturminner. Ørland kommune har tatt vare på disse viktige verdiene og ønsker å ta vare på disse verdiene i et samordnet og bærekraftig perspektiv. Regional plan for arealbruk setter mange krav til kommuner, men administrasjonen savner at det settes krav til samordning av statlige og regionale interesser inn mot kommunene. Å unngå lag på lag vern og å sikre sektorinteresser gjennom samordnet kommunal planlegging burde vært et tema for å sikre en bærekraftig og stedstilpasset arealutvikling i hele Trøndelag.

Vedlegg

Regional plan for arealbruk 2021-2030