

Retningslinjer for tilskudd til drift av fagskoler

Fastsatt av Kunnskapsdepartementet 11. februar 2020. Driftsmidler til høyere yrkesfaglig utdanning bevilges av Stortinget på kap. 240, post 60, under programkategori 07.40 Høyere yrkesfaglig utdanning på Kunnskapsdepartementets budsjett. Retningslinjene gjelder for fylkeskommunenes forvaltning av tilskuddsordningen for driftsmidler til fylkeskommunale og private fagskoler.

Om tilskuddsordningen for driftsmidler til fagskolene

Direktoratet for internasjonalisering og kvalitetsutvikling i høyere utdanning (Diku) forvalter tilskuddsordningen og fordeler tilskuddet til fylkeskommunene. Tilskuddet som Diku tildeler fylkeskommunene, består av et grunntilskudd og et resultatbasert tilskudd. Grunntilskuddet skal være forutsigbart, langsiktig og stabilt og videreføres fra år til år, med forbehold om Stortingets budsjettvedtak. Det kan for eksempel bli endringer i grunntilskuddet som følge av ulike satsinger i statsbudsjettet, som midler til nye studieplasser.

Det resultatbaserte tilskuddet skal gi incentiv til å arbeide for kvalitet og for å øke gjennomføringen. Det resultatbaserte tilskuddet blir beregnet på bakgrunn av antall avlagte studiepoeng ved alle fagskoletilbud som mottar offentlig tilskudd. Dette betyr

- alle fylkeskommunale fagskoletilbud
- alle private fagskoletilbud som mottok tilskudd fra en fylkeskommune i det aktuelle rapporteringsåret.

Med offentlig tilskudd menes i denne sammenheng

- midler fra driftstilskuddet til fagskoler over kap. 240 post 60
- midler fra andre offentlige aktører som Utdanningsdirektoratet og Kompetanse Norge
- fylkeskommunenes frie midler.

Følgende regnes ikke som offentlig tilskudd i denne sammenheng:

- utviklingsmidler til fagskoler over kap. 240 post 61 og andre konkurransebaserte tilskudd til fagskoler
- direkte tilskudd til statlige fagskoler over statsbudsjettet.

Det er opp til den enkelte fylkeskommune hvilke kriterier som legges til grunn for fordelingen av tilskudd til fagskolene. Fylkeskommunene skal bidra til et mangfold av private og offentlige tilbydere. Videre skal fylkeskommunene sørge for at det tilbys høyere yrkesfaglig utdanning i samsvar med behov for kompetanse lokalt, regionalt og nasjonalt, jf. lov om høyere yrkesfaglig utdanning (fagskoleloven) § 3.

1. Mål

Stortinget har fastsatt følgende mål for tilskuddsordningen for driftsmidler til fagskolene, jf. Prop. 1 S for Kunnskapsdepartementet:

- høy kvalitet i utdanning
- yrkesrettet høyere yrkesfaglig utdanning
- god tilgang til høyere yrkesfaglig utdanning
- effektiv og solid fagskolesektor

2. Tilskuddsmottaker

Fylkeskommunene kan gi tilskudd til fylkeskommunale fagskoler og private fagskoler som tilbyr høyere yrkesfaglig utdanning. Tilskuddet kan også tildeles fagskoler som drives av kommuner.

3. Informasjon om søknadsprosessen

Innen 15. september skal fylkeskommunene legge ut informasjon på egne nettsider om mulighet for å søke om driftsmidler til fagskoler for påfølgende kalenderår. På nettsiden skal det være relevant informasjon for å søke om midler, som blant annet søknadsfrist og krav til innhold i søknadene. Videre skal nettsiden inneholde fylkeskommunens tildelingskriterier for tilskuddet. Slike kriterier kan være blant annet faglige prioriteringer, nasjonale føringer, konkrete kompetansebehov, vurdering av utdanningskvalitet og vurdering av tidligere bruk av driftsmidler.

4. Søknad

4.1 Krav til søknaden

Alle fagskoler som ønsker tilskudd, må sende søknad om tilskudd til fylkeskommunen der utdanningstilbudet har kontoradresse. Søknaden må inneholde opplysninger som det blir bedt om i søknadsskjemaet for driftsmidler til fagskoler. Søknadsskjemaet skal være tilgjengelig på nettsiden til den enkelte fylkeskommune. Søknaden skal undertegnes av styreleder for fagskolen.

4.2 Søknadsfrist

Fagskolene må søke om driftstilskudd for påfølgende kalenderår fra fylkeskommunene innen 15. oktober.

5. Søknadsbehandling

5.1 Vedtak om tilskudd

På bakgrunn av behandling av søknadene vedtar fylkeskommunene fordeling av tilskuddet.

Vedtak om tilskudd til private fagskoler er å regne som et enkeltvedtak etter lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 2.

Tilskuddsbrevet til fagskolen skal inneholde tilskuddsbeløp, antall studieplasser og hvilke(t) utdanningstilbud tilskuddet skal gå til og eventuelt andre vilkår for tilskuddet. I tillegg bør det fremgå om det er klageadgang, jf. punkt 8.

Fylkeskommunene må sende kopi av tilskuddsbrevene til Diku og Norsk senter for forskningsdata (NSD) og kopi av tilskuddsbrevene til private fagskoler til Nasjonalt organ for kvalitet i utdanning (NOKUT).

5.2 Utbetaling av tilskudd

Tilskuddet til de fylkeskommunale fagskolene blir stilt til disposisjon for fagskolene i samsvar med fylkeskommunenes interne økonomirutiner. Andre fagskoler skal motta første utbetaling innen 31. januar og andre utbetaling innen 31. oktober.

5.3 Hva tilskuddet skal gå til

Tilskuddet skal gå til drift av utdanning som er akkreditert som høyere yrkesfaglig utdanning av NOKUT, eller er opprettet innenfor et fagområde som NOKUT har delegert fagskolen myndighet til å akkreditere selv.

6. Rapportering

Fagskoler skal rapportere studentdata i Database for fagskolestatistikk (DBH-F) ved NSD, jf. Forskrift om høyere yrkesfaglig utdanning (fagskoleforskriften) § 6 jf. fagskoleloven § 42 andre ledd.

Private fagskoler skal i tillegg rapportere økonomidata i DBH-F, jf. fagskoleloven § 32. Kravet om økonomirapportering gjelder for private fagskoler uavhengig av om de mottar statlig tilskudd.

7. Kontroll og reaksjonsmuligheter

7.1 Oppfølging og kontroll

Fylkeskommunene har ansvar for at fagskolene som mottar driftstilskudd, benytter tilskuddet i tråd med vilkårene for tilskuddet.

Departementet fører tilsyn med private fagskoler, jf. fagskoleloven § 31. Departementet har delegert tilsyn med private fagskoler til NOKUT. NOKUT har ansvar for økonomisk tilsyn med private fagskoler etter fagskoleloven § 31 og kontroll med private fagskolars bruk av driftstilskuddet etter fagskoleloven § 29.

7.2 Reaksjonsmuligheter

Fylkeskommunene kan kreve driftstilskuddet tilbakebetalt fra fagskolene dersom det ikke benyttes i samsvar med vilkårene for tilskuddet.

For private fagskoler gjelder i tillegg fagskoleloven § 35.

8. Klage

Private fagskoler kan klage på fylkeskommunens vedtak om tilskudd, jf. forvaltningsloven § 28. Fylkestinget er klageinstans. Fylkestinget kan bestemme at klager fra fagskolene skal behandles av fylkesutvalget, eller oppnevne en særskilt klagenemnd. Klageinstansen kan prøve alle sider av saken, jf. forvaltningsloven § 34.

Det er opp til den enkelte fylkeskommune om det er klageadgang for de fylkeskommunale fagskolene.