

## Saksframlegg

Arkivreferanse: 2023/4007-4

Saksbehandler: Ingrid Davidsen

### Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
26/24	25.04.2024	Formannskapet

## Høring av regional planstrategi for Trøndelag 2024 – 2027

### Vedtak

Forslag til planstrategi for Trøndelag fremstår som konkret og kunnskapsbasert. Kommunen støtter de foreslåtte satsingsområdene i planstrategien. Det er foreslått grep og prioritert planer som bidrar til å sikre en helhetlig og bærekraftig samfunnsutvikling.

Kommunen støtter forslaget om utarbeidelse av en overordna samferdselsstrategi for Trøndelag, som favner alle transportårene der også jernbane er involvert. Vi opplever at de ulike etatene snakker for lite sammen, at alle løser sine oppgaver hver for seg og at det i for liten grad blir sett på tvers av prosjekter og etater. Midtre Gauldal er tydelig på at Størens rolle som kollektivknutepunkt og potensial for overgang til gods, bør utnyttes bedre. Dette kan være et stort regionalt bidrag ift arealknapphet/arealkonflikter/klima, og det er framtidsrettet fordi det allerede er store næringsarealer som kan utvikles i tråd med Fylkeskommunens tanker om framtidens næringsområde.

Kommunen støtter også en oppdatering eller rullering av regional plan for Forollhogna.

Det vises ellers til vurderingene og svar på fylkeskommunens spørsmål.

### Kommunedirektørens innstilling

Kommunaldirektøren anbefaler formannskapet å slutte seg til følgende vedtak:

Forslag til planstrategi for Trøndelag fremstår som konkret og kunnskapsbasert. Kommunen støtter de foreslåtte satsingsområdene i planstrategien. Det er foreslått grep og prioritert planer som bidrar til å sikre en helhetlig og bærekraftig samfunnsutvikling.

Kommunen støtter forslaget om utarbeidelse av en overordna samferdselsstrategi for Trøndelag, som favner alle transportårene der også jernbane er involvert. Vi opplever at de ulike etatene snakker for lite sammen, at alle løser sine oppgaver hver for seg og at det i for liten grad blir sett på tvers av prosjekter og etater. Midtre Gauldal er tydelig på at Størens rolle som kollektivknutepunkt og potensial for overgang til gods, bør utnyttes bedre. Dette kan være et stort regionalt bidrag ift

arealknapphet/arealkonflikter/klima, og det er framtidsrettet fordi det allerede er store næringsarealer som kan utvikles i tråd med Fylkeskommunens tanker om framtidens næringsområde.

Kommunen støtter også en oppdatering eller rullering av regional plan for Forollhogna.

Det vises ellers til vurderingene og svar på fylkeskommunens spørsmål.

Formannskapetets behandling av sak 26/2024 i møte den 25.04.2024:

### **Behandling**

For forslaget stemte 7: Torstein Rognes (AP), Trude Heggdal (AP), Kristin Stornes (BL), Stian Engen (BL), Anna Therese Flatmo (H), Kenneth Moe (Sp), Lise Sundli (Sp) Dermed er innstillingen vedtatt.

Vedlegg:

- 1 høringsutkast regional planstrategi 28.02.2024
- 2 trondelagsplanen\_2019-2030

## **Sammendrag**

Forslag til regional planstrategi for Trøndelag 2024-2027 er lagt ut på høring med høringsfrist 22. april 2024. Midtre Gauldal kommune har fått utsatt frist til den 3. mai.

Trøndelagsplanen er førende for alle andre planer og strategier i Trøndelag. Trøndelagsplanen har et tidsperspektiv mot 2030. Da Trøndelagsplanen og den første planstrategien for det nye sammenslåtte Trøndelag ble vedtatt, ble det lagt til grunn at Trøndelagsplanen er den langsiktige planen (tidligere fylkesplan), og at regional planstrategi er Trøndelagsplanens kortsiktige del, gjeldende for fylkestingsperioden. Sammen utgjør de en felles utviklingsplan for Trøndelag.

## **Saksopplysninger**

### **Bakgrunn for saken**

Fylkestinget i Trøndelag har vedtatt å sende forslag til regional planstrategi på høring og offentlig ettersyn. Regional planstrategi 2024-2027 legger føringer for prioriteringer og satsinger i fylkestingsperioden. Strategien beskriver utfordringer, muligheter og satsingsområder, og hvilke spørsmål som skal løses gjennom planer. Det er også gjort en grundig vurdering av fylkeskommunens planer og planbehov.

### **Faktiske opplysninger**

Strategien er kunnskapsbasert og bygger på solide kunnskapsgrunnlag og analyse av disse. Kunnskapsgrunnlaget belyser sentrale tema og drivkrefter for utviklingen i Trøndelag, og viser både utfordringer og muligheter. Bærekraftig utvikling er et gjennomgående tema i strategien og et overordnet mål.

Hovedgrepene i den regionale planstrategien er:

- opprydding i antall og type planer og strategier og nødvendig rullering av eksisterende planer og strategier
- å legge vekt på oppdatering og spissing av handlingsplaner og tiltak
- samordne/slå sammen strategier – for eksempel innen samferdsel
- legge et løp for vurdering av Trøndelagsplanen
- videreutvikle plansystemet i fylkeskommunen.

I planstrategien er følgende satsingsområder inn mot bærekraft valgt ut:

1. Trøndelag tar sitt ansvar for klima- og naturutfordringene
  - Grønn omstilling av næringsliv og lokalsamfunn
  - Sikre arealbruk og energiforsyning som muliggjør en bærekraftig utvikling og grønn omstilling
  - Robust i møte med klimaendringene
  - Trøndelag tar ansvar for Trondheimsfjorden, og skal gjennom en grundig prosess bedre den økologiske tilstanden til fjorden
  - Vi jobber for å bevare naturmangfoldet
  - Fornybare og fremtidsrettede løsninger som dekker energibehovet til hele fylket.
2. En god samfunnsberedskap i et trygt, helsefremmende og inkluderende Trøndelag
  - Et trygt og beredt Trøndelag, som er mer attraktivt og mindre sårbart
  - Infrastruktur og mobilitetsløsninger som knytter Trøndelag og tilgrensende fylker og regioner bedre sammen
  - Trygg oppvekst for gode liv i utdanning, jobb og fritid
  - Kultur og frivillighet skaper engasjement og lokal tilhørighet
  - Samfunnsdeltakelse for alle.
3. Trøndelag har nok arbeidskraft og rett kompetanse for å møte et arbeids- og næringsliv i endring
  - Innovasjon, digitalisering og teknologisk utvikling er nødvendig for å møte utfordringene
  - Kapasitet og kompetanse til å møte demografiske endringer og grønn omstilling

## Vurdering

I høringen ønsker Trøndelag fylkeskommune spesielt tilbakemelding på noen konkrete spørsmål. Under går kommunedirektøren gjennom disse, med forslag til hva som bør være Midtre Gauldals svar:

- Er planstrategiens hovedgrep og satsingsområdene dekkende for planarbeid i fylkestingsperioden sett fra din organisasjon/kommune?

*Strategien legger til rette for at flere strategier på samferdselsområdet skal slås sammen. Dette ser Midtre Gauldal kommune (MGK) på som svært positivt. Vi opplever at Fylkeskommune, Nye veier, Statens vegvesen og Bane Nor ikke i tilstrekkelig grad «snakker» sammen. Slik vi opplever det er konsekvensen at hver etat løser sine oppdrag isolert med de rammer man selv har, og at man i mindre grad får tenkt og sett fellesskapsløsninger på tvers av prosjekter og etater. Der jernbane og E6 / FV30 går parallelt er det en utfordring å få til gode smidige løsninger, blant annet ved etablering av viltoverganger.*

*Det trengs en regional løsning for kollektiv transport på Støren, som samordner bil, buss og bane. Støren er et viktig knutepunkt, som må utvikles som møtepunkt for trafikk og kollektiv. Økt*

jernbanetrafikk og ny veg nord/sør, gjør at E6 akse sør bør «gjenoppdages» som særlig viktig utviklingsområde i Trøndelag. Sett på denne måten, og fordi andre steder har plass- eller andre arealutfordringer, mener vi at Støren også kan utnyttes bedre i forhold til godstransport. Støren stasjon vil bli oppgradert kraftig, det er et togverksted etablert og Bane Nord har ytterligere offensive planer. Allerede i dag er Støren et knutepunkt for Rørosbanen og Dovrebanen.

Næringsområdet Støren Sør med store planavklarte arealer er midt i blinken for Fylkeskommunens satsing på industrielle symbioser, og pga E6 og jernbane er det store muligheter for sømløse overganger. Beredskapshensyn og nytt trusselbilde, gjør det ennå viktigere å ha alternative veier og bane via Støren-Røros.

Strategien anbefaler å utarbeide en overordna samferdselsstrategi for Trøndelag, som favner alle transportårene som inkluderer vegtransport, jernbanetransport, sjøtransport, lufttransport og digital infrastruktur som fiber og mobildekning. MGK støtter dette, og Støren bør positivt plasseres inn og utvikles i dette bildet. .

I MGK er det flere trange og lave jernbaner underganger. Dette er et hinder for tettstedsutvikling og etablering av bolig/næring, samt at det vanskeliggjør en god fremkommelighet for store kjøretøy samt trafiksikkerhet både for gående og syklende. De er en flaskehals for traktor med landbruksmaskiner, tømmerbiler, melkebil ol. spesielt på vinterstid. Dette igjen vanskeliggjør næringsutvikling og utbygging. Dette tema bør være med i en overordna samferdselsstrategi.

- Er Trøndelagsplanen fortsatt relevant og dekkende for utfordringsbildet i Trøndelag?

MGK mener at trøndelagsplanen fremdeles er relevant og dekkende for utfordringsbildet i Trøndelag. Det er stadig viktigere ikke bare å beskrive utfordringene, men å konkretisere hvordan vi møter utfordringene mer konkret.

For Trøndelag må det være viktig å se hvordan alle kommunene skal delta i den balanserte veksten som har vært sentral for Fylkeskommunen. Det er et viktig perspektiv at det ikke bare er vekstområdene og vekstkommunene som får oppmerksomhet, men hvordan vi faktisk har mulighet til å spre vekst. Det ligger ofte mye symbolikk i valg av ord, både i grad av oppmerksomhet og faktisk ressursbruk. For eksempel for Midtre Gauldal, er det viktig å jobbe for at offentligheten ikke bare oppfatter at Trønderbanen er Melhus-Steinkjer, men også til Støren. Konkret videre da må det være svært viktig og et enkelt grep for å gi mulighet til å spre vekst, at kollektivsone A utvides. Dette kan også sikre at pendling/trafikk fra Røros og Oppdal, har mulighet til overgang på Støren.

- Er det noen utfordringer og muligheter planstrategien kunne vært klarere på?

Så langt vi kan se er utfordringer og muligheter godt belyst i strategien.

- Er det noen tema i regional planstrategi som er viktigere enn andre, og er det kunnskap eller utredninger som bør innhentes utover det som ligger i høringsutkastet til planstrategien?

For MGK er samferdsel viktig. MGK støtter forslaget om utarbeidelse av en overordnet samferdselsstrategi som favner alle transport årer

- Har din organisasjon/kommune hatt, eller vil dra, nytte av prosessen med utarbeiding av regional planstrategi (kunnskapsgrunnlag, møter, webinarer)?

*MGK har satt seg inn i kunnskapsgrunnlaget og har vært deltaker på webinar. Dette er et nyttig verktøy for forberedelse til saksbehandling. Digital formidling og kunnskapsbygging er bra, men vi ønsker oss også gjerne at Fylkeskommunen er aktiv ute hos kommunene/regionene.*

- Spesielt for kommunene: hvordan legger dere regional planstrategi til grunn for kommunal planstrategi i din kommune?

*Kommunal planstrategi 2024-2027 har kommet lengre i prosessen enn den regionale planstrategien. Derfor har den regionale ikke systematisk og helhetlig vært innarbeidet i den lokale, men perspektivene og tenkningen er lagt til grunn. Den regionale vil derfor danne et bakteppe.*

#### Oppsummering / konklusjon:

Forslag til planstrategi for Trøndelag fremstår som konkret og kunnskapsbasert. Kommunen støtter de foreslåtte satsingsområdene i planstrategien. Det er foreslått grep og prioritert planer som bidrar til å sikre en helhetlig og bærekraftig samfunnsutvikling.

Samhandlingen med, og mellom kommunene bør utvikles for å gjøre det mulig å iverksette ønskede tiltak og nå målene.

Kommunen støtter forslaget om utarbeidelse av en overordna samferdselsstrategi for Trøndelag, som favner alle transportårene der også jernbane er involvert. Kommunen støtter også en oppdatering eller rullering av regional plan for Forollhogna.

## Sammendrag

Forslag til regional planstrategi for Trøndelag 2024-2027 er lagt ut på høring med høringsfrist 22. april 2024. Midtre Gauldal kommune har fått utsatt frist til den 3. mai.

Trøndelagsplanen er førende for alle andre planer og strategier i Trøndelag. Trøndelagsplanen har et tidsperspektiv mot 2030. Da Trøndelagsplanen og den første planstrategien for det nye sammenslåtte Trøndelag ble vedtatt, ble det lagt til grunn at Trøndelagsplanen er den langsiktige planen (tidligere fylkesplan), og at regional planstrategi er Trøndelagsplanens kortsiktige del, gjeldende for fylkestingsperioden. Sammen utgjør de en felles utviklingsplan for Trøndelag.

## Saksopplysninger

### Bakgrunn for saken

Fylkestinget i Trøndelag har vedtatt å sende forslag til regional planstrategi på høring og offentlig ettersyn. Regional planstrategi 2024-2027 legger føringer for prioriteringer og satsinger i fylkestingsperioden. Strategien beskriver utfordringer, muligheter og satsingsområder, og hvilke spørsmål som skal løses gjennom planer. Det er også gjort en grundig vurdering av fylkeskommunens planer og planbehov.

### Faktiske opplysninger

Strategien er kunnskapsbasert og bygger på solide kunnskapsgrunnlag og analyse av disse. Kunnskapsgrunnlaget belyser sentrale tema og drivkrefter for utviklingen i Trøndelag, og viser både utfordringer og muligheter. Bærekraftig utvikling er et gjennomgående tema i strategien og et overordnet mål.

Hovedgrepene i den regionale planstrategien er:

- opprydding i antall og type planer og strategier og nødvendig rullering av eksisterende planer og strategier
- å legge vekt på oppdatering og spissing av handlingsplaner og tiltak
- samordne/slå sammen strategier – for eksempel innen samferdsel
- legge et løp for vurdering av Trøndelagsplanen
- videreutvikle plansystemet i fylkeskommunen.

I planstrategien er følgende satsingsområder inn mot bærekraft valgt ut:

4. Trøndelag tar sitt ansvar for klima- og naturutfordringene
  - Grønn omstilling av næringsliv og lokalsamfunn
  - Sikre arealbruk og energiforsyning som muliggjør en bærekraftig utvikling og grønn omstilling
  - Robust i møte med klimaendringene
  - Trøndelag tar ansvar for Trondheimsfjorden, og skal gjennom en grundig prosess bedre den økologiske tilstanden til fjorden
  - Vi jobber for å bevare naturmangfoldet
  - Fornybare og fremtidsrettede løsninger som dekker energibehovet til hele fylket.
5. En god samfunnsberedskap i et trygt, helsefremmende og inkluderende Trøndelag
  - Et trygt og beredt Trøndelag, som er mer attraktivt og mindre sårbart
  - Infrastruktur og mobilitetsløsninger som knytter Trøndelag og tilgrensende fylker og regioner bedre sammen
  - Trygg oppvekst for gode liv i utdanning, jobb og fritid

- Kultur og frivillighet skaper engasjement og lokal tilhørighet
  - Samfunnsdeltakelse for alle.
6. Trøndelag har nok arbeidskraft og rett kompetanse for å møte et arbeids- og næringsliv i endring
- Innovasjon, digitalisering og teknologisk utvikling er nødvendig for å møte utfordringene
  - Kapasitet og kompetanse til å møte demografiske endringer og grønn omstilling

## Vurdering

I høringen ønsker Trøndelag fylkeskommune spesielt tilbakemelding på noen konkrete spørsmål. Under går kommunedirektøren gjennom disse, med forslag til hva som bør være Midtre Gauldals svar:

- Er planstrategiens hovedgrep og satsingsområdene dekkende for planarbeid i fylkestingsperioden sett fra din organisasjon/kommune?

*Strategien legger til rette for at flere strategier på samferdselsområdet skal slå sammen. Dette ser Midtre Gauldal kommune (MGK) på som svært positivt. Vi opplever at Fylkeskommune, Nye veier, Statens vegvesen og Bane Nor ikke i tilstrekkelig grad «snakker» sammen. Slik vi opplever det er konsekvensen at hver etat løser sine oppdrag isolert med de rammer man selv har, og at man i mindre grad får tenkt og sett fellesskapsløsninger på tvers av prosjekter og etater. Der jernbane og E6 / FV30 går parallelt er det en utfordring å få til gode smidige løsninger, blant annet ved etablering av viltoverganger.*

*Det trengs en regional løsning for kollektiv transport på Støren, som samordner bil, buss og bane. Støren er et viktig knutepunkt, som må utvikles som møtepunkt for trafikk og kollektiv. Økt jernbanetrafikk og ny veg nord/sør, gjør at E6 akse sør bør «gjenoppdages» som særlig viktig utviklingsområde i Trøndelag. Sett på denne måten, og fordi andre steder har plass- eller andre arealutfordringer, mener vi at Støren også kan utnyttes bedre i forhold til godstransport. Støren stasjon vil bli oppgradert kraftig, det er et togverksted etablert og Bane Nord har ytterligere offensive planer. Allerede i dag er Støren et knutepunkt for Rørosbanen og Dovrebanen.*

*Næringsområdet Støren Sør med store planavklarte arealer er midt i blinken for Fylkeskommunens satsing på industrielle symbioser, og pga E6 og jernbane er det store muligheter for sømløse overganger. Beredskapshensyn og nytt trusselbilde, gjør det ennå viktigere å ha alternative veier og bane via Støren-Røros.*

*Strategien anbefaler å utarbeide en overordna samferdselsstrategi for Trøndelag, som favner alle transportårene som inkluderer vegtransport, jernbanetransport, sjøtransport, lufttransport og digital infrastruktur som fiber og mobildekning. MGK støtter dette, og Støren bør positivt plasseres inn og utvikles i dette bildet. .*

*I MGK er det flere trange og lave jernbaner underganger. Dette er et hinder for tettstedsutvikling og etablering av bolig/næring, samt at det vanskeliggjør en god fremkommelighet for store kjøretøy samt trafikkisikkerhet både for gående og syklende. De er en flaskehals for traktor med landbruksmaskiner, tømmerbiler, melkebil ol. spesielt på vinterstid. Dette igjen vanskeliggjør næringsutvikling og utbygging. Dette tema bør være med i en overordna samferdselsstrategi.*

- Er Trøndelagsplanen fortsatt relevant og dekkende for utfordringsbildet i Trøndelag?

*MGK mener at trøndelagsplanen fremdeles er relevant og dekkende for utfordringsbildet i Trøndelag. Det er stadig viktigere ikke bare å beskrive utfordringene, men å konkretisere hvordan vi møter utfordringene mer konkret.*

*For Trøndelag må det være viktig å se hvordan alle kommunene skal delta i den balanserte veksten som har vært sentral for Fylkeskommunen. Det er et viktig perspektiv at det ikke bare er vekstområdene og vekstkommunene som får oppmerksomhet, men hvordan vi faktisk har mulighet til å spre vekst. Det ligger ofte mye symbolikk i valg av ord, både i grad av oppmerksomhet og faktisk ressursbruk. For eksempel for Midtre Gauldal, er det viktig å jobbe for at offentligheten ikke bare oppfatter at Trønderbanen er Melhus-Steinkjer, men også til Støren. Konkret videre da må det være svært viktig og et enkelt grep for å gi mulighet til å spre vekst, at kollektivsone A utvides. Dette kan også sikre at pendling/trafikk fra Røros og Oppdal, har mulighet til overgang på Støren.*

- Er det noen utfordringer og muligheter planstrategien kunne vært klarere på?

*Så langt vi kan se er utfordringer og muligheter godt belyst i strategien.*

- Er det noen tema i regional planstrategi som er viktigere enn andre, og er det kunnskap eller utredninger som bør innhentes utover det som ligger i høringsutkastet til planstrategien?

*For MGK er samferdsel viktig. MGK støtter forslaget om utarbeidelse av en overordnet samferdselsstrategi som favner alle transport årer*

- Har din organisasjon/kommune hatt, eller vil dra, nytte av prosessen med utarbeiding av regional planstrategi (kunnskapsgrunnlag, møter, webinarer)?

*MGK har satt seg inn i kunnskapsgrunnlaget og har vært deltaker på webinar. Dette er et nyttig verktøy for forberedelse til saksbehandling. Digital formidling og kunnskapsbygging er bra, men vi ønsker oss også gjerne at Fylkeskommunen er aktiv ute hos kommunene/regionene.*

- Spesielt for kommunene: hvordan legger dere regional planstrategi til grunn for kommunal planstrategi i din kommune?

*Kommunal planstrategi 2024-2027 har kommet lengre i prosessen enn den regionale planstrategien. Derfor har den regionale ikke systematisk og helhetlig vært innarbeidet i den lokale, men perspektivene og tenkningen er lagt til grunn. Den regionale vil derfor danne et bakteppe.*

#### Oppsummering / konklusjon:

Forslag til planstrategi for Trøndelag fremstår som konkret og kunnskapsbasert. Kommunen støtter de foreslåtte satsingsområdene i planstrategien. Det er foreslått grep og prioritert planer som bidrar til å sikre en helhetlig og bærekraftig samfunnsutvikling.

Samhandlingen med, og mellom kommunene bør utvikles for å gjøre det mulig å iverksette ønskede tiltak og nå målene.



Kommunen støtter forslaget om utarbeidelse av en overordna samferdselsstrategi for Trøndelag, som favner alle transportårene der også jernbane er involvert. Kommunen støtter også en oppdatering eller rullering av regional plan for Forollhogna.