

# Strategidokument 2022



FROSTA  
KOMMUNE

## Innholdsfortegnelse

<b>1. Innledning</b> .....	<b>3</b>
<b>2. Økonomisk utvikling</b> .....	<b>5</b>
<b>3. Organisasjon, ledelse og medarbeidere</b> .....	<b>9</b>
<b>4. Politiske organer</b> .....	<b>13</b>
<b>5. Folkehelse</b> .....	<b>14</b>
<b>6. Statsforvalterens vurdering av Frosta kommune</b> .....	<b>17</b>
<b>7. Oppvekst og Velferd</b> .....	<b>19</b>
<b>7.1. Helse og familie</b> .....	<b>22</b>
<b>7.2. Barnehage</b> .....	<b>26</b>
7.2.1.  Kvamtoppen kunst- og naturbarnehage .....	<b>26</b>
7.2.2.  Borglia friluftsbarnhage .....	<b>26</b>
<b>7.3. Grunnskole</b> .....	<b>30</b>
<b>7.4. Helse og omsorg</b> .....	<b>35</b>
7.4.1.  Hjemmebaserte tjenester .....	<b>39</b>
7.4.2.  Institusjonsbaserte tjenester .....	<b>41</b>
<b>8. Barnevern</b> .....	<b>43</b>
<b>9. PPT</b> .....	<b>45</b>
<b>10. NAV</b> .....	<b>46</b>
<b>11. Organisasjon og Samfunn</b> .....	<b>47</b>
<b>12. Eiendom og Infrastruktur</b> .....	<b>50</b>
<b>13. Kultur og idrett</b> .....	<b>53</b>
<b>14. Landbruk og miljø</b> .....	<b>56</b>
<b>15. Plan og Byggesak</b> .....	<b>62</b>
<b>16. Brann og redning</b> .....	<b>65</b>
<b>17. Kirke</b> .....	<b>67</b>

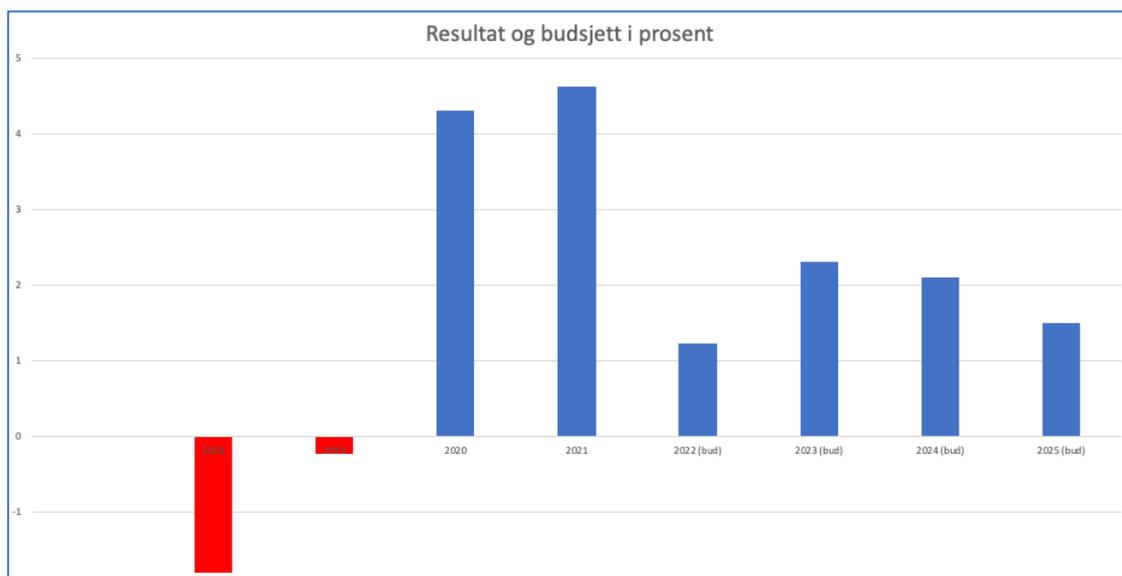
# 1. Innledning

Dette er andre gang det legges frem et eget strategidokument for politisk behandling i Frosta kommune. Målet med dette dokumentet er å analysere kommunens ståsted og gi mulighet for bedre prioriteringer fremover i et lengre perspektiv, enn hva de enkelte års budsjetter kan angi. Arbeidet med strategidokumentet gir både ledere og mellomledere, og folkevalgte, innsikt og økt kunnskap om egen organisasjon og tjenesteproduksjon.

Strategidokumentet tar utgangspunkt i utvalgte nøkkeltall fra KOSTRA og Kommunebarometeret. Det brukes sammenligningsdata med andre kommuner for å kunne vurdere eget ståsted og kvalitet. De utvalgte kommunene er; Hele landet utenom Oslo, Kostragr. 4, Trøndelag, Overhalla kommune og Inderøy kommune.

Pr. første kvartal 2022 er det registrert 2 615 innbyggere i kommunen. SSB anslår at befolkningen øker til 2 730 innbyggere i 2030 og en ytterligere økning frem mot 2050 til 2 893 innbyggere.

En positiv økonomisk utviklingen fra 2018 til 2021 og videre i planperioden, gir et godt grunnlag for å kunne prioritere mellom de ulike tjenestene samtidig som det avsettes midler til disipisjonsfondet.



I fjorårets kåring i Kommunebarometeret endte Frosta kommune på plass nr. 123, opp 84 plasser fra året før. Rangering på årets kommunebarometer offentliggjøres i august mnd., men analysene er ferdige og ligger som grunnlag i dette dokumentet. Der vil man kunne se utvikling sammenlignet med årene før. Nedenfor er oversikt over de enkelte tjenesteområdene og rangering.

Tjenesteområde	2020	2021
Pleie og omsorg	114	56
Grunnskole	183	118
Barnevern	313	231
Barnehage	153	236
Helse	261	254
Sosialtjeneste	196	163
Kultur	161	183
Miljø	268	151
Saksbehandling	246	324
Vann, avløp og renovasjon	404	347
Økonomi	379	184
Kostnadsnivå	87	24

Kommunestyret behandler i juni egen sak om planstrategi for Frosta kommune og der foreslås det å prioritere en revidering av kommuneplanens samfunnsdel frem mot høsten neste år, slik at sittende kommunestyre kan ha 1.gangsbehandling av planen før kommunevalget. Dagens samfunnsdel var gjeldende i perioden 2009-2020, og det vurderes som viktig å prioritere arbeidet med ny kommuneplan nå. Strategidokumentet gir et viktig grunnlag for arbeidet med samfunnsdelen.

Frosta kommunes visjon i gjeldende kommuneplan «vi skaper en historisk fremtid» peker både fremover og bakover og legger grunnlaget for en identitet og stolthet som det også blir viktig å ta med seg i arbeidet med ny kommuneplan.

Den overordnede målsetningen i gjeldende samfunnsplan er at Frosta skal være en attraktiv kommune i vekst. I dette ligger det en ambisjon om en befolkningsvekst og en vekst i næringslivet, med flere arbeidsplasser.

For å kunne lykkes med ambisjonene i visjon og målsetning er det en forutsetning at Frosta kommune er en god arbeidsgiver som leverer gode tjenester til innbyggerne, og en dyktig tilrettelegger for næringslivet og innbyggere forøvrig, med trygghet om god og forsvarlig saksbehandling.

Med årets utgave av strategidokumentet håper jeg at vi har lagt et godt grunnlag for gode tjenester til Frostas innbyggere i fremtiden.

God lesning.

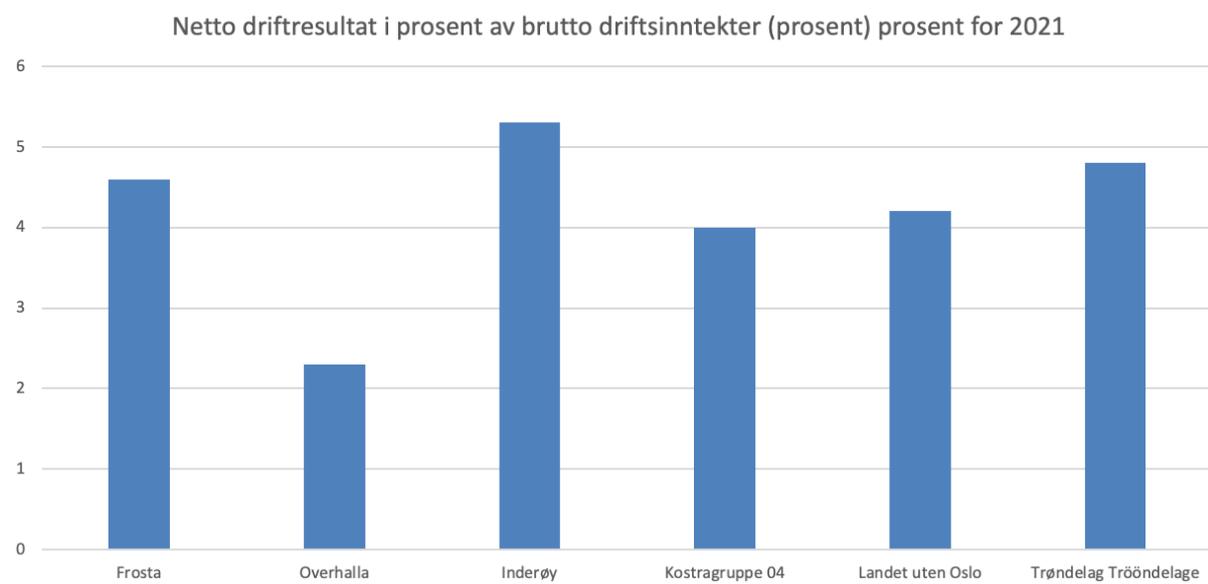
Frosta 9.juni 2022

Endre Skjervø  
Kommunedirektør

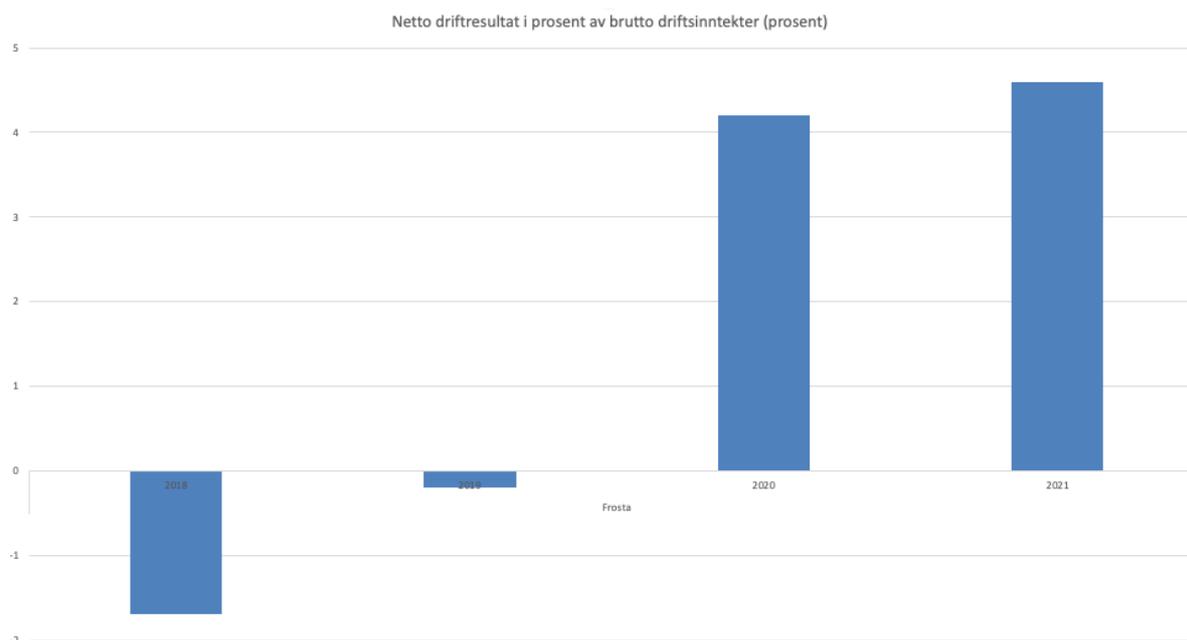
## 2. Økonomisk utvikling

Kommunens økonomi har vært under press helt siden 2016 blant annet som følge av at kommunen kom under definisjonen «frivillig liten» i forbindelse med kommunereformen i 2016 og negativ realvekst i de frie inntektene 5 år på rad. Det er tatt grep og det er gjennomført effektiviseringer og kostnadsreduksjoner i størrelsesorden kr 15 mill.

Basert på den økonomiske utviklingen i 2020 og 2021, ser det ut til at vi har lagt grunnlaget for over tid å få en bærekraftig kommuneøkonomi. I motsetning til situasjonen for kort tid siden, er det nå realistisk for en liten kommune som Frosta å kunne levere gode økonomiske resultater og dermed ha livets rett. Vi kan likevel ikke lene oss tilbake og tro at jobben er gjort. Vi har store utfordringer framfor oss spesielt knyttet til forventet kraftig utgiftsvekst innenfor velferd. Dette vil utfordre de kommunale budsjettene i årene framover og vil kreve omfordeling av ressursene fra andre sektorer og over til velferd. Vi må tenke og ha fokus på økonomi i alt vi gjør slik at vi er bevisst de økonomiske effektene av tiltak og satsninger vi måtte velge å iverksette. Og ikke minst, vi må bygge reserver i form av et disposisjonsfond som er stort nok til å kunne stå imot uforutsette økonomiske hendelser og gi oss handlingsrom i forhold til satsninger både innenfor drift og investeringer.



Tabellen viser at Frosta med 4,63 % oppnådde et nettodriftsresultat i 2021 omtrent på gjennomsnittet for Trøndelag og høyere enn de fleste av sammenligningskommunene.



Tabellen ovenfor viser den positive utviklingen Frosta kommune har hatt i netto driftsresultat siden 2018 med minus 1,8 % og fram til 2021 med pluss 4,6%

Kommunebarometeret for 2021 rangerte Frosta kommune på plass nr. 184 etter å ha vært på plass 285 i 2018, plass 319 i 2019 og plass 379 i 2020 for sektoren økonomi. Sektoren utgjør 10 % av den totale vekten i barometeret og innenfor sektoren utgjør netto driftsresultat og disposisjonsfond 50 % av vektningen.

	2017	2018	2019	2020	2021
ØK01 Korrigert netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter	3.34	2.43	3.01	3.74	3.43
ØK02 Korrigert netto driftsresultat i prosent, snitt 4 siste år	1.68	1.77	1.88	3.57	3.08
ØK03 Brutto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter	2.65	2.62	3.52	3.81	3.73
ØK04 Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter <sup>13</sup>	2.84	2.09	1.27	1.88	2.64
ØK05 Endring disposisjonsfond, prosentpoeng	3.4	2.69	3.13	3.99	3.65
ØK06 Netto renteesponert gjeld i prosent av brutto driftsinntekter	3.41	3.2	2.85	3.01	3.11
ØK07 Endring i netto renteesponert gjeld (andel av brutto driftsinntekter)	3.66	3.14	2.86	3.62	3.75
ØK08 Netto finansutgifter, i prosent av brutto driftsinntekter, eksl. avdrag	2.93	2.93	3.24	3.09	3.06
ØK09 Investeringer, som andel av brutto driftsinntekter. Snitt siste fire år	5.18	4.72	4.41	4.1	4.59
ØK10 Andel av investeringene som finansieres av lån, siste fire år	2.98	2.78	2.99	2.95	1.95
ØK11 Oppsamlet beløp i balansen, i prosent av brutto driftsinntekter	3.75	3.62	3.5	3.39	2.96

Den kraftige forbedringen i rangeringen i kommunebarometeret for 2021 henger naturlig sammen med det gode økonomiske resultatet kommunen fikk i 2020. Den positive økonomiske utviklingen fortsatte i 2021 med et netto driftsresultat på kr 11,8 mill. tilsvarende 4,63 % av driftsinntektene. Kommunebarometeret legger til grunn korrigert netto driftsresultat i sin rangering som gir et netto driftsresultat for 2021 på 3,43 % . Gjeldende økonomiplan for perioden 2022 – 2025 er utarbeidet basert på et årlig netto driftsresultat på minimum 1,75 % av driftsinntektene. Dette tilsvarer netto driftsresultat på ca. kr 4 mill. pr. år. Over tid vil dette tilføre disposisjonsfondet så mye at kommunen vil få

den soliditeten og dermed også det økonomiske handlingsrommet, en kommune bør ha. I forhold til såkalt kommunaløkonomisk bærekraft, bør disposisjonsfondet være på minimum 8 % av driftsinntektene. Med de gode resultatene vi oppnådde i 2020 og 2021, utgjør fondet 8,2 % av driftsinntektene ved utgangen av 2021. Dette viser at de 2 siste regnskapsårene har endret kommunens økonomiske status vesentlig. Det som gjenstår nå er å levere gode økonomiske resultater over tid og gjøre det til en vane.

Etter en periode med økende langsiktig gjeld p.g.a. flere større investeringsprosjekter, snudde denne trenden i 2020 og vi hadde tilnærmet uendret gjeld gjennom året. Denne utviklingen fortsatte i 2021 da den langsiktige gjelden ble redusert med kr 4,1 mill. I økonomiplanperioden 2022 – 2025 planlegges gjelden økt forholdsvis kraftig som følge av bygging av nytt kommune-/helsehus. Dette vil øke sårbarheten knyttet til økte finanskostnader og renteutvikling. Dette øker behovet for økonomisk buffer ytterligere både for å kunne redusere belåning og for å kunne håndtere perioder med høyere rentenivå. Dette betyr i neste omgang at det blir enda viktigere å levere årlige resultater i tråd med fastsatte måltall.

Basert på utviklingen i de økonomiske nøkkeltallene i barometeret fra 2020 til 2021, forventes en samlet plassering innenfor sektoren økonomi i kommunebarometeret for 2022 omtrent som for 2021 eller litt bedre.

## Kostnadskontroll

	2017	2018	2019	2020	2021
ENH01 Netto utgifter til grunnskole per innbygger, korrigert for utgiftsbehovet	3.2	3.4	3.36	3.95	3.9
ENH02 Netto utgifter til pleie og omsorg per innbygger, korrigert for utgiftsbehovet	3.85	4.32	4.98	5.94	5.22
ENH03 Netto utgifter til barnehage per innbygger, korrigert for utgiftsbehovet	3.96	3.83	3.88	5.11	3.72
ENH04 Netto utgifter til barnevern per innbygger, korrigert for utgiftsbehovet	3.35	3.38	3.46	3.33	3.34
ENH05 Netto utgifter til sosialhjelp per innbygger, korrigert for utgiftsbehovet	3.2	3.36	3.65	4.11	4.59
ENH06 Netto utgifter til kommunehelse per innbygger, korrigert for utgiftsbehovet	4.67	4.51	4.78	5.37	4.69
ENH07 Netto utgifter til administrasjon per innbygger, korrigert for utgiftsbehovet	3.56	3.68	3.88	3.73	3.46

Tabellen over viser kostnadsnivået for 7 områder innenfor kommunens drift. De tyngste nøkkeltallene i sektoren kostnadsnivå er grunnskole, pleie og omsorg og barnehage. Disse 3 tjenesteområdene utgjør 80 % av vekten innenfor denne sektoren. Totalt sett for hele kommunen kom Frosta på 24. plass blant alle landets kommuner innen denne sektoren i kommunebarometeret for 2021 basert på regnskapstall for 2020. Dette var den beste enkeltplasseringen Frosta hadde i kommunebarometeret for 2021, og viser at Frosta kommune jevnt over hadde en god og effektiv drift i 2020.

Hvis vi ser på utviklingen fra 2020 til 2021 innenfor de 3 mest sentrale tjenesteområdene, får grunnskole tilnærmet samme karakter i 2021 som i 2020. I 2020 kom Frosta kommune på en 174-plass blant alle landets kommuner i forhold til kostnadsnivå i grunnskolen, dvs. sånn midt i laget. Her har utviklingen gått i riktig retning siden 2019 og ligger i 2020 og 2021 på grønt nivå i kommunebarometerets fargesetting (rødt/gult/grønt) i forhold til å angi nivå for godt eller svakt innenfor de ulike sektorene.

Innenfor pleie og omsorg har Frosta kommune både ligget på et godt nivå og samtidig hatt en positiv utvikling i kostnadsnivå, siden 2017 som er det 1. året som vises i tabellen. I 2020 ble Frosta kommune rangert på 20. plass (opp fra 25. plass i 2019) blant alle landets kommuner. Selv om karakteren i tabellen over viser en svak nedgang fra 2020 til 2021, er karakteren fortsatt så vidt høy at Frosta kommune nok vil havne blant de beste kommunene også basert på regnskapstall for 2021.

Når det gjelder barnehage viser tabellen en forholdsvis kraftig negativ utvikling fra 2020 til 2021 i forhold til kostnadsnivå, etter å ha hatt en tilsvarende positiv utvikling fra 2019 til 2020 med en rangering som nr. 67 blant alle landets kommuner i 2020. Med karakteren for 2021 er kommunen tilbake på samme nivå for barnehage som den har ligget på i årene siden 2017 utenom 2020. Dette er intet dårlig nivå, men utviklingen fra 2020 til 2021 er overraskende da totale netto utgifter innenfor barnehage i 2021 var på samme nivå som i 2020 og vesentlig lavere enn i 2019. Da 2021-rangeringen er foreløpig inntil det endelige kommunebarometeret blir offentliggjort senere i sommer, avventer vi evt. feil i tallmateriale eller forhold som forklarer rangeringen for 2021.

De andre tjenesteområdene utover de 3 mest sentrale som omtalt foran, har hatt litt ulik utvikling i karakterer fra 2019 til 2020. Noen har gått ned, andre er på samme nivå og noen har gått opp. Da disse tjenesteområdene kun utgjør 20 % av vektingen innenfor sektoren kostnadsnivå, vil nok disse ha marginal effekt på den totale plasseringen for Frosta kommune i forhold til kostnadsnivå i det endelige kommunebarometeret for 2022. Det konstateres derfor kun at kommunen også innenfor disse tjenesteområdene ligger på lysegrønt eller grønnere nivå og ingen på gult eller rødt.

Dette betyr at Frosta kommune forventes å gå litt ned fra 24.-plassen kommunen havnet på i kommunebarometeret for 2021, men at kommunen fortsatt vil komme ut med et kostnadsnivå i øvre sjikt blant norske kommuner.

### 3. Organisasjon, ledelse og medarbeidere

Ny organisering trådte i kraft 1.juli 2021. Ledelse og stab er etter ny organisering fordelt slik:

Kommunedirektøren	3,0 årsverk
Stab	6,5 årsverk
Tillitsvalgte, verneombud	0,89 årsverk



Økonomisjef og ny Kontor- og personalsjef ble tatt ut av linjen og tillagt stabsfunksjon. Dette for å sikre en overordnet oppfølging på økonomi og personal. Videre ble det i forbindelse med omorganiseringen bestemt at alle merkantilsfunksjoner skulle samles under én ledelse.

Stabsavdelingen, som ledes av Kontor- og Personalsjef, består av ulike tjenester, blant annet sentralt arkiv- og postmottak, HR/personalfunksjoner, informasjon og kommunikasjon, eiendomsskattekontor, merkantile funksjoner som fakturering av kommunale gebyr/husleie, politisk sekretariat, sentralbord og servicekontor. Videre ligger ansvaret for tillitsvalgte og verneombud, og oppfølgingsansvaret for VARIT i staben.

Staben har mange oppgaver og en av deres viktigste funksjon er å sikre kommunens inntekter, sikre god personalforvaltning, at arkivlov, GDPR og informasjonssikkerhet overholdes. Staben har flere merkantilt ansatte som fungerer som støttefunksjon for lederne, slik at de kan fokusere på primæroppgaven som er å levere gode tjenester til kommunens innbyggere.

Gjennom kommunesektorens arbeidsgivermonitor 2021 ser vi at heltidskultur, redusert sykefravær, nye måter å løse oppgavene på, og få hele organisasjonen med på digital omstilling er arbeidsgiverutfordringer i de fleste kommuner. Arbeidslivet vil i årene som

kommer oppleve knapphet på kompetent arbeidskraft og særlig utfordrende er det å rekruttere sykepleiere. Arbeidsgiverpolitikken må reflektere utfordringene og mulighetene som disse utviklingstrekkene gir.

Frosta kommune hadde pr. 31.12.2021, 193 årsverk.

Tabellen nedenfor viser antall ansatte over en fireårsperiode, og at andelen menn og kvinner har holdt seg ganske stabil over flere år. Antall ansatte inkluderer både faste ansatte og vikarer.

2018			2019			2020			2021		
M	K	Sum	M	K	Sum	M	K	Sum	M	K	Sum
62	176	238	61	182	243	52	175	227	61	211	272
26 %	74 %	100	25 %	75 %	100	23 %	77 %	100	22 %	78 %	100

### Rekruttering

Kommunen gjennomførte 59 rekrutteringsprosesser i 2021. Vi mottok 423 søknader, som i gjennomsnitt viser 7 søkere per stilling som ble utlyst. Til sammenligning hadde vi i 2020 totalt 43 rekrutteringsprosesser med til sammen 540 søkere, ett snitt på 12,5 søkere per stilling. Dette viser en nokså kraftig reduksjon i søkermassen til stillinger i Frosta kommune. Dessverre er vi ikke alene om å oppleve rekrutteringsutfordringer og vi står i konkurranse med både private og offentlige bedrifter.

I Frosta kommune vil det være interessant å se på samarbeidsformer med ulike aktører. Dette være seg utdanningsinstitusjoner, voksenopplæring, NAV og ikke minst alle de private bedriftene i kommunen. Hvordan kan vi fremstå som attraktive i et arbeidsmarked som i stor grad opplever mangel på kvalifisert arbeidskraft. Det er liten tvil om at vi i langt større grad må bli mer proaktive i vår tilnærming til både de som i dag står utenfor ordinært arbeidsliv, men også overfor ungdom og familier som ønsker å etablere seg utenfor bynære områder. Her handler det om et samarbeid for å markedsføre kommunen på en måte som skaper både bo- og bli-lyst for å skape vekst.

### HMS og nærvær

Kommunen tok i bruk kvalitetssystemet KSX og avviksmodulen høsten 2020. 2021 er det første hele driftsåret for kvalitetssystemet.

Det ble i 2021 rapportert om 55 tilfeller av HMS relaterte avvik. 32 % dreier seg om vold og trusler mot ansatte. De rapporterte tilfellene gjelder i stor grad innen velferdstjenestene og Frosta skole. HMS avvik rapporteres til AMU fire ganger i året, settes på dagsorden i ledermøter, samt i partssammensatte grupper i virksomhetene. Det er vanskelig å si om vi ser en økende tendens til flere HMS avvik, men dette er noe kommunedirektøren tar på største alvor og terskelen er lav for å kople inn eksterne ressurser som bedriftshelsetjenesten, NAV arbeidslivssenter og andre for å bistå lederne i det helsefremmende arbeidet.

Nærværsutviklingen har over tid vært stabil, bortsett fra “annerledes året” 2020, hvor fraværet var meget høyt (11,2%). Nærværet fra 2020 til 2021 økte med 2,8 prosentpoeng. Gjennomsnittlig sykefravær for hele kommunen i 2021 var på 8,3 %, noe som er en betydelig reduksjon i forhold til året før. Fraværet utgjør 738 tapte dagsverk av 46461 mulige dagsverk i kommunen.

Frosta kommune skal gjennom økt samarbeid med bedriftshelsetjenesten, NAV arbeidslivssenter og vernetjenesten ha større fokus på helsefremmende arbeid, nærmere bestemt det som gir ansatte mening, mestring og øker trivsel. Sammen med NAV har kommunen satt inn tiltak som vil bidra til å forebygge sykefravær og vi vil ha større oppmerksomhet på å følge opp de som er sykemeldte på en systematisk og god måte. I arbeidsmiljøutvalget ble det fattet vedtak om å opprette eget nærværsutvalg på overordnet nivå i 2021.

Det knyttes store forventninger til å se resultater av det forebyggende og systematiske HMS arbeidet som alle virksomheter er i gang med, spesielt gjennom opprettelse av partssammensatte grupper på virksomhetsnivå i 2022.

Det er gjennomført en kvalitativ arbeidsmiljøkartlegging i alle virksomheter i 2021, og det er utarbeidet HMS handlingsplaner med konkrete tiltak for 2022/2023. Fra høsten 2022 innføres KS 10 faktor medarbeiderundersøkelse.

Frosta kommune har igangsatt felles 40 timers HSM kurs for alle ledere, tillitsvalgte og verneombud fra februar 2022. Kommunedirektøren har forventning om å nå målet om 95 % nærvær for 2023 og i årene fremover.

#### Heltidskultur

Gjennomsnittlig stillingsstørrelse for alle ansatte i turnusbasert tjeneste er 59 %.

Kommunen har gjennom deltakelse i prosjektet KS Heltidskultur fått en god innsikt i egne data innen turnusbaserte tjenester. Gjennom deltakelse har kommunen fått følgende:

- Grunnleggende innføring i tjenestestyrt bemanningsplanlegging som fremmer heltidskultur
- Mulighet til å evaluere bemanningssituasjonen på eget arbeidssted
- Mulighet til å tenke nytt om hvordan en sammen med sine medarbeidere, tillitsvalgte og verneombud kan etablere arbeidstidsordninger som fremmer heltidskultur.
- Kunnskap om hva heltidskultur dreier seg om, blant annet kontinuitet, kvalitet og ikke minst holdninger.
- Endring av utlysingspraksis og andre tiltak må vurderes for å bygge en kultur for heltid slik at vi også i fremtiden kan levere gode tjenester til våre innbyggere.

#### Kompetanseutvikling, tverrfaglig samarbeid og økt fleksibilitet

Når kommunen nå opplever rekrutteringsutfordringer, vil det å ha oppmerksomhet på livslang læring, en god seniorpolitikk og fokus på kompetanseheving/utvikling, økt mobilisering og fleksibilitet innad i egen organisasjon være viktig for å få ansatte til å stå lenger i arbeid, møte fremtidens kompetansebehov og ikke minst motivere for økt heltid.

Det er oppgaven og fremtidig oppgaveløsningen som styrer kommunens behov for kompetanse. Gjennom beskrivelse av utfordringsbildet ser vi at kompetansebehovene har blitt tydeligere, og dette vil danne grunnlag for en kompetanseplan for 2030.

Utforming av en overordnet arbeidsgiverstrategi og kommunens lønnspolitiske retningslinjer må gjenspeile ønsket mål og retning for vårt behov for å rekruttere, beholde og utvikle kompetente medarbeidere.

### Digitalisering

Både ansatte og ledere i kommuneorganisasjon og våre innbyggere må settes bedre i stand til å bruke digitale verktøy og løsninger. Gjennom økt samarbeid med Værnes regionen (VARIT) vil bruk av digitale verktøy, kunstig intelligens og automatisering bidra til gevinstrealisering. Dette vil vi se i form av bedre kvalitet på tjenestene, mer betryggende internkontroll og mer tilgjengelig tjenester og forvaltning for våre innbyggere.

Totalt drifter VARIT omkring 200 ulike fagsystemer. Dette er systemer som er både i sky og lokalt i datasenter. Det har de siste årene vært spesielt økt fokus på datasikkerhet, og ser ikke at dette kommer til å avta den kommende tiden. En av de største utfordringene kommunen vil få i fremtiden er å faktisk ta i bruk de riktige verktøyene og hjelpemidlene knyttet til digitalisering og automatisering, som blir gjort tilgjengelig til enhver tid.

Kommunen opplever det utfordrende å realisere gevinster av digitalisering. Dette kan til dels forklares med at digitalisering skaper nye oppgaver for den som skal administrere de nye systemene, men også at det er få antall ansatte som administrerer flere ulike systemer og vi har utfordringer med å dekke opp for sårbarhet ved fravær.

## 4. Politiske organer

Ombudsrollen og styringsrollen utgjør forskjellige sider av folkevalgtes oppgaver som representanter for befolkningen. Disse oppgavene er godt beskrevet på [www.regjeringen.no](http://www.regjeringen.no), under lokaldemokratiet.

På Frosta kommunes nettside finner innbyggerne god informasjon om hvordan de politiske organer er organisert, hvem som er valgte representanter, møtekalender, samt sakskart. Politisk sekretariat er administrasjonen for kommunens politiske nivå, som består av kommunestyre, formannskap og en rekke råd og utvalg. Sekretariatet legger forholdene best mulig til rette for arbeidet i kommunens politiske organer når det gjelder forberedelse, gjennomføring og etterarbeid.

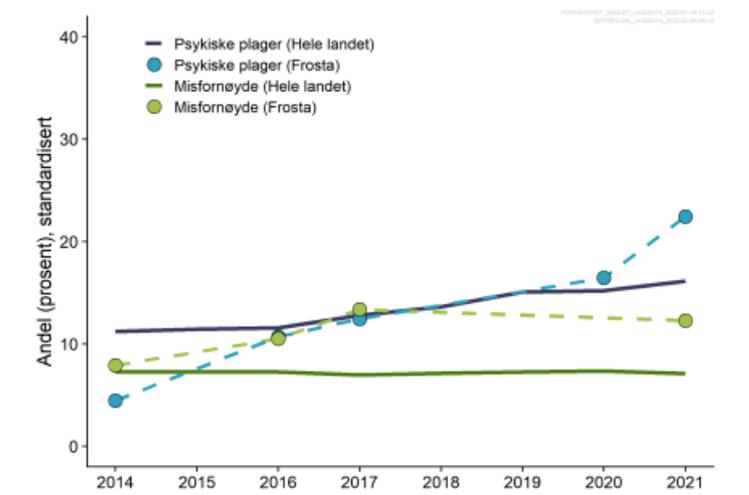
Videre sørger politisk sekretariat for at de folkevalgte får de arbeidsbetingelser og den godtgjørelse de har krav på, og gir råd, veiledning og informasjon til folkevalgte, administrasjon, presse og publikum.

I 2022 ble det innført ny møtemodul FirstAgenda. Dette ble innført som en følge av bytte av sak- og arkivsystem. Arbeidet har vært krevende for sekretariatet, men vil gi de folkevalgte en enkel og forbedret møteprosess både før, under og etter møter, gjennom en heldigital møteløsning.

## 5. Folkehelse

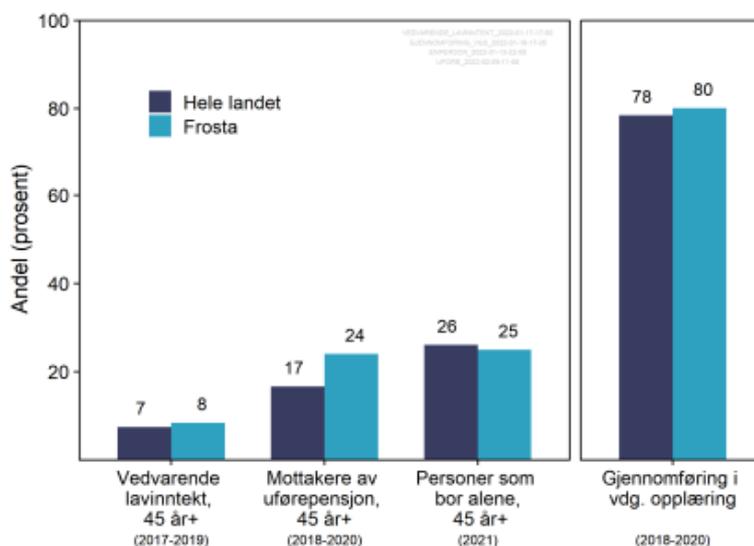
Folkehelseprofilen er et bidrag til kommunens arbeid med å skaffe oversikt over helsetilstanden i befolkningen og faktorer som påvirker denne, jamfør lov om folkehelsearbeid. Denne er utarbeidet av FHI

**Figur 3.** Andel ungdomsskoleelever som er misfornøyd med (mer enn 3 av 6) ulike sider av livet og andel som har mange psykiske plager (Ungdata).



Som figur 3 viser ligger våre tall høyere enn hele landet. Andel ungdomsskoleelever som sier i Ungdata undersøkelsen at de har psykiske plager er høyere enn landet og andel ungdomsskoleelever som sier i Ungdata undersøkelsen at de er misfornøyde med ulike sider av livet.

**Figur 4.** Utvalgte faktorer som påvirker livskvaliteten. Figuren viser andelen i kommunen og i landet som helhet.



PERIODISERT FOR DE 10 BESTE KOMMUNENE I LANDET KAN VÆRE HVE 8 STREKE SEG ELLER.

Tema	Indikator (klikkbare indikatornavn)	Kommune	Fylke	Norge	Enhet (*)	Folkehelsebarometer for Frosta
Befolkning	1 Personer som bor alene, 45 år +	24,9	25,5	26,1	prosent	
	2 Andel i yrkesaktiv alder (16-66 år)	62	66	66	prosent	
Oppvekst og levekår	3 VGS eller høyere utdanning, 30-39 år	73	82	80	prosent	
	4 Vedvarende lavinntekt, alle aldre	9,6	9,3	10,2	prosent	
	5 Inntektsulikhet, P90/P10	2,5	2,6	2,8	-	
	6 Barn av enslige forsørgere	13,9	14,9	14,8	prosent	
	7 Mottakere av uførepensjon, 45-66 år	24,0	17,9	16,6	prosent (a,k)	
	8 Bor trangt, 0-17 år	9,8	17	19	prosent	
	9 Trives på skolen, 10. trinn	79	83	85	prosent (k)	
	10 Mobbes på skolen, 7. trinn	12	6,4	5,9	prosent (k)	
	11 Laveste mestringsnivå i lesing, 5. tr.	26	25	23	prosent (k)	
	12 Gjennomføring i vdg. opplæring	80	78	78	prosent (k)	
	13 Troen på et lykkelig liv, Ungd. 2021	61	68	69	prosent (a,k)	
Miljø, skader og ulykker	14 Drikkevann, hygienisk og stabilt	100	89	90	prosent	
	15 Luftkvalitet, finkornet svevestøv	2,2	3,3	4	µg/m³	
	16 Valgdeltakelse, 2021	79,8	78,0	77,2	prosent	
	17 Trygt i nærmiljøet, Ungdata 2021	88	87	85	prosent (a,k)	
	18 Med i fritidsorganisasjon, Ungd. 2021	79	63	62	prosent (a,k)	
	19 Ensomhet, Ungdata 2021	26	23	24	prosent (a,k)	
	20 Fornøyd med lokalmiljøet, Ungd. 2021	57	68	68	prosent (a,k)	
Helse-relatert atferd	21 Trener sjeldnere enn ukentlig, 17 år	32	24	27	prosent (k)	
	22 Skjermtid over 4 timer, Ungd. 2021	43	48	43	prosent (a,k)	
	23 Røyking, kvinner	-	2,5	3,4	prosent (a)	
Helsestilstand	24 Forventet levealder, menn	80,8	80,3	79,9	år	
	25 Forventet levealder, kvinner	85,0	84,0	83,8	år	
	26 Utd.forskjeller i forventet levealder	-	4,9	5	år	
	27 Fornøyd med helse, Ungd. 2021	59	69	69	prosent (a,k)	
	28 Psykiske plager, Ungd. 2021	22	16	16	prosent (a,k)	
	29 Psykiske sympt./lidelser, 0-74 år	208	164	160	per 1000 (a,k)	
	30 Muskel og skjelett	394	330	316	per 1000 (a,k)	
	31 Overvekt og fedme, 17 år	31	22	22	prosent (k)	
	32 Hjerte- og karsykdom	11,0	16,7	17,1	per 1000 (a,k)	
	33 Tykk- og endetarmskreft, nye tilfeller	81	84	82	per 100 000 (a,k)	
	34 Vaksinasjonsdekning, meslinger, 9 år	94,2	97,3	96,9	prosent	

Forklaring (tall viser til linjenummer i tabellen ovenfor):

\* = standardiserte verdier, a = aldersstandardisert, k = kjønnsstandardisert og \*\* = tall fra Ungdataundersøkelsen mangler, les mer om [mulige årsaker](#)

Røde områder i folkehelsebarometeret (kommunen ligger signifikant dårligere an enn landet som helhet):

- Svake tall på innbyggere mellom 30-39 år som har utdanning fra videregående og/eller høyere utdanning, sammenlignet med fylke og landet ellers.
- Mottakere av uførepensjon alder 45-66 år, høye tall sammenlignet med fylke og landet ellers
- Tall fra Ungdata viser at våre ungdommer er mindre fornøyd med lokalmiljøet sammenlignet med andre ungdommer i fylke og landet ellers
- Psykiske symptomer og lidelser, alder 0-74 år, høye tall sammenlignet med fylke og landet ellers
- Innbyggere med muskel og skjelettplager, høye tall sammenlignet med fylke og landet ellers

Grønne områder i folkehelsebarometeret (kommunen ligger signifikant bedre an enn landet som helhet):

- Svært få innbyggere bor trangt
- Kvaliteten på drikkevannet er svært godt og levering er stabil

- Luftkvalitet er god, med liten grad av forurensning
- Valgdeltagelsen i 2021 var god
- Ungdata viser at mange unge er aktive deltagere i fritidsorganisasjoner

En viktig måleparameter fremover er andelen innbyggere som har videregående utdanning, eller høyere utdanning i aldersgruppen 30-39 år. Tall for Frosta viser betydelig svakere tall enn fylket og landet. Barn og unges utdanningsnivå kan henge sammen med faglig og sosial mestring av livet og hverdagen. Det å ha tro på egen fremtid er viktig for den enkelte innbygger og samfunnet rundt. Mestring, støtte og oppfølging skjer fra fødsel til død, og alle innbyggere trenger å bli sett av andre rundt seg.

Både unge og voksne i Frosta er stort sett fornøyd med helsa si, men det er en økende andel med psykiske symptomer/lidelser og muskel-skjelettplager som samsvarer med den høye uføreandelen i kommunen. Det er særlig grunn til å følge med på forekomsten av psykiske helseplager blant unge jenter.

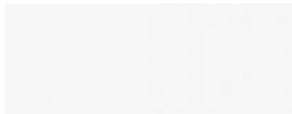
Å gjøre noe aktivt, sammen med andre og gjøre noe meningsfylt, er tre gode råd for alle innbyggere i hverdagen. Og alle kan hjelpe noen til å gjøre de enkle grepene. Slik bygger vi inkluderende samfunn sammen, som er bærekraftige fremover.

## ABC Hodebra virker med tre enkle grep



### Gjør noe aktivt (Act)

Hvis du holder deg aktiv, vil du føle deg gladere. Det blir også lettere å håndtere hverdagens utfordringer. Å være i aktivitet er Hodebra!



### Gjøre noe sammen (Belong)

Når du er med på sosiale aktiviteter og bygger gode relasjoner til andre, så gir det en følelse av å høre til. Å være en del av fellesskapet gir støtte i hverdagen. Å engasjere seg er Hodebra!



### Gjøre noe meningsfylt (Commit)

Å jobbe for en god sak (frivilligheten f.eks) gir noe å brenne for, å være stolt av. Å hjelpe andre gir takknemlighet og livsglede. Å gjøre noe meningsfylt er Hodebra!

## 6. Statsforvalterens vurdering av Frosta kommune

Statsforvalteren i Trøndelag lager hvert fjerde år et kommunebilde som gjengir embetets «bilde» og inntrykk av kommunen, både av kommunen som helhet og av enkelttjenester og forvaltningsområder. Vurderingen av Frosta kommune ble utarbeidet i april 2022.



### Utdrag fra Statsforvalterens vurdering av svakheter, utfordringer og sårbarhet

Kommunen har vært vurdert til å være i en svak økonomisk stilling, men de siste års positive utvikling, gjør at kommunen nå vurderes til å være i en middels god økonomisk stilling.

Statsforvalteren hadde tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap i Frosta 2019. Under tilsynet ble det avdekket flere avvik, da spesielt knyttet til manglende/utgått planverk. På grunn av Covid-19, hvor Frosta kommune ble kraftig rammet våren 2020, ble arbeidet utsatt. Ny frist for lukking av avvik ble satt til 31. mars 2022.

Kommunen vurderes til middels innen miljø- og klimaområdet, noe som skyldes blant annet avfalls- og avløpshåndtering, plan og areal, mangelfull overvåkning av vannforekomster, mangelfull oppdatering av Grunnforurensningsdatabasen og at kommunen ikke har søkt om midler til utarbeidelse av kommunedelplan for naturmangfold. Det er relativt lav utnyttelse av miljøtilskuddene i Frosta i forhold til jordbruksareal og produksjon i kommunen.

#### **Utdrag fra Statsforvalterens vurdering av framtidsperspektivet**

Det legges i kommunens økonomiplan opp til et gjennomsnittlig netto driftsresultat på 2,0 % av driftsinntektene i planperioden. Kommunens balanse og handlingsrom i planperioden synes derfor lovende.

Kommunen mangler planstrategi, noe som medfører at det i inneværende periode ikke foreligger en prioritering av planbehovet. Dette innebærer at kommunen ikke har gjennomført en drøfting av strategiske valg knyttet til samfunnsutviklingen, langsiktig arealbruk og miljøutfordringer.

Kommunen har ikke gjennomført en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse iht. krav i sivilbeskyttelsesloven § 14. Kommunen må sikre at ny analyse legges til grunn i utarbeidelse av langsiktige mål, strategier og prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnssikkerhet- og beredskapsarbeidet. Videre må kommunen vurdere om analysen avdekker forhold som bør integreres i planer og prosesser etter plan- og bygningsloven.

For å møte fremtidens helse -og omsorgsbehov må det settes søkelys på innovative og alternative løsninger. Eksempel på dette kan være strategisk kompetanseplanlegging og bruker- og innbyggerinvolvering.

Gode samarbeidsrutiner mellom spesialiserte tjenester, hjemmetjenester og botilbud kan bidra til å redusere sårbarhet.

Kommunen anbefales å se på hvordan sosiale tjenester kan bidra til å gi personer som har behov for det helhetlig og koordinert hjelp.

Prosentandelen av elever som føler seg mobbet av andre elever, er høyere enn landssnittet. Også på denne indikatoren varierer resultatene fra år til år. Vi mener det er positivt at kommunen har søkt om deltakelse i Læringsmiljøprosjektet. Vi mener det er klokt at skolen vil arbeide sammen med kommunens barnehager.

Det blir viktig å sikre tilstrekkelig kapasitet i barnevernstjenesten til å løse de lovpålagte oppgavene. Videre å planlegge hvordan kommunen skal lykkes med det økte faglige og økonomiske ansvaret for barnevernet, samt sikre det helhetlige forebyggende arbeidet. Det blir også økt kompetansekrav til barneverntjenesten fra og med 2031.

Det er stort press knyttet til fritidsboliger som gir press på dyrka jord og utfordrer landskapsbildet, og det er behov for en plan for utvikling av sentrum på Frosta.

## 7. Oppvekst og Velferd



### Læringsmiljøprosjektet

Vinteren 2021 søkte Frosta kommune til Utdanningsdirektoratet om å delta i Læringsmiljøprosjektet. Søknaden ble innvilget, og Frosta har med 3 barnehager, skolen og PPT. Overordnet mål for arbeidet er å sikre trygge og gode barnehage- og skolemiljø uten mistriksel og krenkelser som mobbing, vold, diskriminering og trakassering. Det gis veiledning fra Læringsmiljøseneteret og erfarne skole- og barnehagefolk, samt at Statsforvalteren følger arbeidet tett.

#### DELMÅL

1. Myndighet og eier prioriterer tidlig innsats og ser barnehager og skoler i en helhetlig sammenheng i sitt arbeid for et trygt og godt læringsmiljø.
2. Barnehage- og skoleeier skal videreutvikle sin kompetanse i å følge opp og utvikle ledelse av barnehager og skoler. Eier skal sørge for at prosjektet blir godt kjent, samt spre innhold, erfaringer og kompetanse innad i kommunen.
3. Ledelsen i barnehager og skoler tar ansvar for å utvikle en lærende organisasjon for varig endring av holdninger og kultur, slik at barna får trygge og gode miljøer.
4. Økt kompetanse hos ansatte om forebygging, avdekking og håndtering mot mobbing og andre krenkelser.
5. Barn og foreldre skal involveres, gjøres kjent med og være aktive deltakere i prosjektet.
6. PPT bør støtte barnehager og skoler i arbeidet med å utvikle trygge og gode læringsmiljø.

Frosta kommunes deltagelse var forutsatt at alle barnehagene i kommunen, skolen og PPT fikk delta. Utviklingsarbeid på tvers av virksomheter vil styrke fremdriften i arbeidet og være en suksessfaktor for at utviklingsarbeidet gir varig endring av praksis til det beste for alle barn og unge.

De aller fleste elevene trives på skolen og i barnehagen, og har noen å være sammen med, det viser Elevundersøkelsen. Samtidig oppgir alltid en viss prosent av elevene at de blir mobbet. Flere undersøkelser viser også at barn i barnehagen opplever å bli utsatt for begynnende mobbeatferd av andre barn. I tillegg er det 16,6 % uføre for 4. kvartal 2021, mot 11 % i Trøndelag. Dette er innbyggere som står utenfor samfunnet på mange områder, noe om er uheldig for inkludering og fellesskap.

Målet med deltagelsen er å sammen skape bedre barnehage- og skolemiljø for barn og elever. Trivsel påvirker mestring sosialt og faglig. Dermed vil målet være økte resultater både innen trivsel i hverdagen, mestring av livet, inkludering og fellesskap, lavere antall spesialundervisning og økte læringsresultater på nasjonale prøver, grunnskolepoeng og eksamen.

Erfaringer fra de første puljene i læringsmiljøprosjektet viser at arbeidet bidrar til å utvikle:

- Å forebygge og stoppe mobbing
- Klasseledelse
- Hvordan utvikle et positivt klassemiljø
- Skoleutvikling

Læringsmiljøprosjektet varer i 2 år, og virksomhetene har arbeidet som prioritet nr 1 når det gjelder utviklingsarbeid de kommende årene. Skal vi ha forventninger om resultat sett mot målene for deltagelse, vil det kreve tid og kapasitet i virksomhetene, men også at den enkelte ansatte er motivert for endring av praksis og læring av ny kunnskap og kompetanse. Det er derfor vesentlig at politisk og administrativ barnehage- og skoleeier også gjennomfører prioriteringen for å støtte opp om arbeidet.



## Oppvekstbarometer for kommunen

I oversikten nedenfor sammenlignes noen nøkkeltall for kommunen og fylket med landstall. I figuren og tallkolonnene tas det hensyn til at kommuner og fylker kan ha ulik alders- og kjønns sammensetning sammenliknet med landet. Klikk på indikatornavnene for å se utvikling over tid i kommunen. I [Kommunehelse statistikkbank](#) finnes flere indikatorer og utfyllende informasjon om hver enkelt indikator.

Vær oppmerksom på at også «grønne» verdier kan innebære en utfordring for kommunen, fordi landsnivået ikke nødvendigvis representerer et ønsket nivå. Verdiområdet for de ti beste kommunene i landet kan være noe å strekke seg etter.

- Kommunen ligger signifikant bedre an enn landet som helhet
- Kommunen ligger signifikant dårligere an enn landet som helhet
- Kommunen er ikke signifikant forskjellig fra landet som helhet
- Kommunen er signifikant forskjellig fra landet som helhet
- Ikke testet for statistisk signifikans
- ◆ Verdien for fylket (ikke testet for statistisk signifikans)
- Verdien for landet som helhet
- ▬ Variasjonen mellom kommunene i fylket
- De ti beste kommunene i landet

Tema	Indikator (klikkbare indikatornavn)	Kommune	Fylke	Norge	Enhet (*)	Oppvekstbarometer for Frosta
Befolkning	1 Andel barn, 0-17 år	19,3	20,3	20,6	prosent	
	2 Innvand. og norskf. med innv. foreldre	13,1	13,4	19,5	prosent	
Levekår	3 Vedvarende lav inntekt	9,2	9,4	12	prosent	
	4 Vedvarende lav inntekt, lokal grense	6,9	9	12	prosent	
	5 Inntektsulikhet, P90/P10	2,5	2,6	2,8	-	
	6 Bor trangt, 0-17 år	9,8	17	19	prosent	
	7 Barn av enslige forsørgere	13,9	14,9	14,8	prosent	
	8 Barn med barnevernstiltak, 0-17 år	7,5	4,3	4,1	prosent	
Barnehage og skole	9 Bemanning i barnehage, oppfylt	100	93	69	prosent	
	10 Laveste mestringsnivå i lesing, 5. tr.	26	25	23	prosent (k)	
	11 Laveste mestringsnivå i regning, 5. tr.	25	25	24	prosent (k)	
	12 Trives på skolen, 7. trinn	86	87	88	prosent (k)	
	13 Mobbes på skolen, 7. trinn	12	6,4	5,9	prosent (k)	
	14 Gjennomsnittlig grunnskolepoeng	39,9	42,0	42,3	poeng (k)	
Fritid og nærmiljø	15 Gjennomføring i vdg. opplæring	80	78	78	prosent (k)	
	16 Fornøyd med lokalmiljøet, 2021	57	68	68	prosent (a,k)	
	17 Fornøyd med treffsteder, 2021	63	49	49	prosent (a,k)	
	18 Med i fritidsorganisasjon, 2021	79	63	62	prosent (a,k)	
	19 Fortrolig venn, 2021	84,0	88,2	89,1	prosent (a,k)	
	20 Ensomhet, 2021	26	23	24	prosent (a,k)	
Helse og helsestiltak	21 Skjermtid over 4 timer, 2021	43	48	43	prosent (a,k)	
	22 Kan svømme, 17 år	85	89	87	prosent (k)	
	23 Fornøyd med helse, 2021	59	69	69	prosent (a,k)	
	24 Psykiske plager, 2021	22	16	16	prosent (a,k)	
	25 Psykiske sympt./lidelser, 15-24 år	224	178	166	per 1000 (a,k)	
	26 Søvnproblemer, 2021	31	29	29	prosent (a,k)	
	27 Trener sjeldnere enn ukentlig, 17 år	32	24	27	prosent (k)	
	28 Overvekt og fedme, 17 år	31	22	22	prosent (k)	
	29 Reseptfrie smertest. ukentlig, 2021	17	18	17	prosent (a,k)	
	30 Alkohol, har vært beruset, 2021	9,1	16	13	prosent (a,k)	

Forklaring (tall viser til linjenummer i tabellen ovenfor):

\* = standardiserte verdier, a = aldersstandardisert og k = kjønnsstandardisert

## 7.1. Helse og familie

Årsverk i virksomheten (faste ansatte og stillingshjempler) pr 01.05.22	Assistent	1
	Fagarbeider	1
	Sykepleier/barnevernspedagog	13
Antall ansatte	Totalt antall ansatte	20
<b>Enhet</b>	<b>Antall brukere/elever/kunder</b>	<b>Kommentar</b>
Flyktningtjenesten	20	Bosetting i løpet av høsten 2022
Rus og psykiatri	60	
Legekantoret		Pasienter fastlegelister: 2800 personer. 72 personer på venteliste per 09.05.2022
Helsestasjon- og skolehelsetjenesten		Alle barn i vaksinasjonsprogram og lovpålagt helseoppfølging fra helsestasjonen. Miljøterapeuter barn 0-16 år. Lavterskeltiltak grupper. Lavterskeltiltak individ, 125 personer mottar i dag.
Ungdomsklubben	70	Gjennomsnitt per uke
Forvaltningskontoret		Alle innbyggere med behov for tjenester etter helse og omsorgstjenesteloven søker via forvaltningskontoret
Fysio/ ergotjenesten	28 individuelle 22 i gruppe	Representerer ikke normalsituasjonen for enheten. Det normale er flere brukere, det vil vi også se framover. En vakant ergoterapeut
Hukommelsesteam	20	

Virksomhet helse og familie yter tjenester til mange av innbyggerne i Frosta kommune og representerer 8 fagområder med flere fagfelt. Noen av tjenestene i virksomheten leveres til alle innbyggerne, mens andre er behovsbaserte eller vurderes etter rettigheter i helse- og omsorgstjenesteloven.

Den største utfordringen framover er at antallet innbyggere som har behov for helsetjenester øker. Kommunen er kjent med et økende behov for tjenester knyttet til flere eldre og vil oppleve en høyere forekomst av demens, men behovet for tjenester øker også for barn og unge. Det forventes derfor at flere innbyggere vil ha behov for flere sammensatte og koordinerte tjenester framover, og tiltakene må gjennomføres der folk er – i kommunen. Dette er i tråd med nasjonale føringer om at tjenestene skal gis på lavest mulig nivå etter prinsipp om rett tjeneste til riktig tid. Barnevernsreformen/Oppvekstreformen utfordrer oss til å vri flere tjenester forebyggende. For eksempel vil foreldreveiledning flyttes ut av barneverntjenesten og til andre deler av tjenesteapparatet på lavere nivå.

Å bremse behovet for langvarige og komplekse tjenester er svært viktig framover, for innbyggeren selv og for kompetanse- og ressurstilgangen i kommunen. Den mest effektive måten å gjøre dette på er å komme tidlig inn i sakene og arbeide forebyggende. Koronapandemien har vært en utfordring for tjenestene i helse og familie. Det har vært vanskelig å møtes og gjennomføre tjenestene i tiden med nedstengning og strenge smitteverntiltak. Det har gjort at flere tiltak har hatt opphør i koronapandemien. Mange av

tilbudene har startet opp igjen våren 2022, mens ulike gruppetilbud på skolen, helsestasjon og friskliv starter til høsten.

Koronapandemien viste oss også hvor sårbare en del av fagområdene i helse og familie er. Hver enhet i virksomheten er liten, og en person kan ha flere funksjoner og roller. Denne sårbarheten er vi nødt til å arbeide målrettet med å redusere gjennom samarbeid og tverrfaglighet. Vi må også satse på å beholde, rekruttere og videreutvikle kompetansen i virksomheten vår.

Framover er det ønskelig og nødvendig med utviklingsarbeid i virksomhet helse og familie, i retning av forebyggende arbeid og tilgjengelige lavterskeltilbud for alle aldersgrupper. Spesielt er behovet for å koordinere tjenestene, strukturere og velge satsningsområder viktig. Frosta kommune har søkelys på å komme tidlig inn i relevante saker. I denne sammenhengen er tverrfaglig samarbeid viktig og helt nødvendig for å bygge ned sårbarhet og tilby forsvarlige tjenester. For eksempel er tilgangen på jordmorkompetanse viktig for foreldreforbereidende kurs, deltakelse i barselgrupper og hjemmebesøk. Avtalen kommunen har med jordmortjenesten i Levanger følges opp i denne sammenhengen. Et annet eksempel er samarbeidet mellom de forskjellige virksomhetene i Frosta kommune. Vi er vant til å arbeide sammen i konkrete saker, men må utvikle måten vi samarbeider på i utviklingsarbeid og på systemnivå. Ved å øve mer sammen, dele erfaringer og kompetanse kan vi bli bedre sammen.

For å lykkes med forebyggende arbeid er tilgjengelighet, synlighet og trygghet i hjelpetilbudene helt essensielt. Lavterskeltilbudene har nettopp denne funksjonen og er basert på at innbyggeren selv lett kan ta kontakt, ofte så fort behovet for hjelp melder seg. Likevel har vi flere komplekse saker som krever mange ressurser i dag. Vi har derfor valgt å prioritere et utviklingsarbeid knyttet til flere familier med barn som strever i hverdagen. Vi går tverrfaglig inn i sakene for å tilby mer koordinerte tjenester med flere fagperspektiv. Erfaringene skal brukes til å opprette et nytt lavterskeltilbud for å bidra til tidlig hjelp for familier som opplever skilsmisser og ulike livskriser.

Det ansettes miljøterapeut og Ungdomslos høsten 2022 slik at barn og unge fra 0-24 år kan få tettere oppfølging i perioder av livet som oppleves vanskelig. Miljøterapeutene og Ungdomslosen vil også få oppgaver knyttet til systemnivå og kontakt med samarbeidsaktører som NAV og politikontakten.

Forvaltningskontoret skal fortsette med faglig forsvarlig forvaltningsutøvelse og videreutvikle vedtaksprosessene, spesielt knyttet til komplekse og sammensatte saker. Frosta kommune må løfte arbeidet med koordinerende enhet for å sikre samtidighet og skreddersøm i tjenestetilbudet.

Det er behov for et lavterskelaktivitetstilbud som kan benyttes av brukere fra forskjellige tjenester. Dette vil gi nødvendig sosial trening, meningsfylt aktivitet og være forebyggende for flere brukergrupper. Helse og familie vil arbeide sammen med bo- og miljøtjenesten for å få til et aktivitetstilbud.

## Kommunebarometret

	2017	2018	2019	2020	2021
HE01 Andel legeårsverk per 10000 innbyggere	2.9	2.67	2.47	2.25	2.46
HE02 Andel av fastlegelistene som er åpne	2.53	4.31	2.83	3.01	1
HE03 Andel av fastlegelistene som mangler lege	6	6	6	6	6
HE04 Andel ledige listeplasser	1.67	1.54	1.31	1.09	1.15
HE05 Andel helsesykepleier-årsverk per 10 000 innbyggere under fem år	3.84	3.67	3.57	3.62	3.58
HE06 Årsverk av psykiatriske sykepleiere, per 10 000 innbyggere	2.29	2.28	2.3	1	1
HE07 Årsverk av jordmødre per 10 000 fødte	3.65	2.97	3.35	3.82	
HE08 Antall sykehusopphold per 1000 innbyggere	4.56	3.94	4.57	4.12	
HE09 Andel med fullført helseundersøkelse innen 1. skoleår	2.74	5.67	6	1.35	3.24
HE10 Andel fødte med hjemmebesøk innen 14 dager		1.76	2.94	6	3.48
HE11 Vaksine, 2-åringer	3.37	3.42	3.75	3.47	
HE12 Vaksine, 9-åringer	3.19	3.15	3.3	3.19	
HE13 Legemiddelbruk per 10000 innbyggere	1	1	1	1	
HE14 Netto utgifter til forebygging per innbygger over 4 år		1.63	1.83	2.05	3.04

Avtalte legeårsverk per 10 000 innbyggere (årsverk) ligger Frosta (11,9 årsverk) over Overhalla (10,5 årsverk) og under kostragruppe 4 (12,8 årsverk). Tall for Frosta er stabile de siste årene.

Avtalte årsverk i helsestasjons- og skolehelsetjenesten per 10 000 innbyggere 0-20 år ligger Frosta (67,1 årsverk) over Overhalla (40,6 årsverk) og kostragruppe 4 (59,3 årsverk), og under Inderøy (74,4 årsverk). Frosta har hatt en positiv utvikling siden 2019 med 52,4 årsverk, over til 67,1 årsverk i 2021.

Årsverk psykiatrisk sykepleier er feil i tabellen fra kommunebarometeret. Feilkilden ligger i at feil stillingskode er lagt inn i A-meldingen, noe som fører til at årsverkene ikke registreres riktig. Dette rettes det opp i.

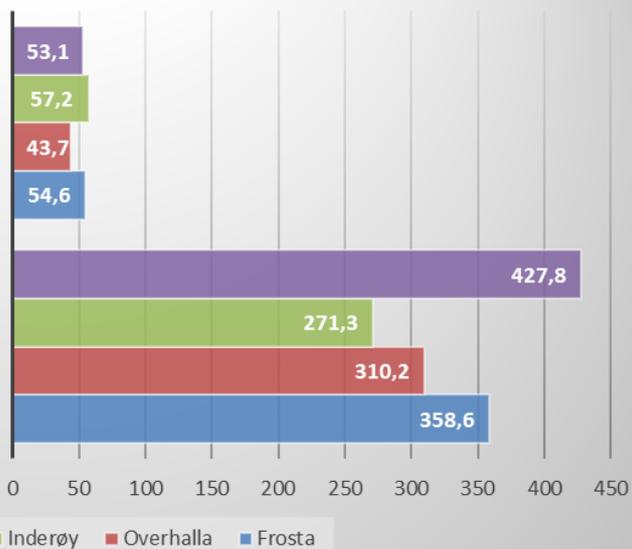
Antall nyfødte med hjemmebesøk av helsesykepleier innen 14 dager etter hjemkomst ligger Frosta (88 %) over kostragruppe 4 (84,6 %) og under Overhalla (97,4 %). Forklaringen kan ligge i ferieavvikling, restriksjoner pandemi og/eller om den nyfødte har vært sykehusinnlagt etter fødselen. Få antall fødsler pr år gir store utslag på statistikk, og gir sårbarhet i statistikken. Målet for Frosta er en prosent på 100 %.

Netto driftsutgifter til kommunehelsetjenesten i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter viser at Frosta ligger 6,2 %. Overhalla (5,7 %) ligger under, og Inderøy (7,8 %) og kostragruppe 4 (6,3 %) ligger over Frosta. Netto driftsutgifter i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter viser i hvilken grad området prioriteres i budsjettet.

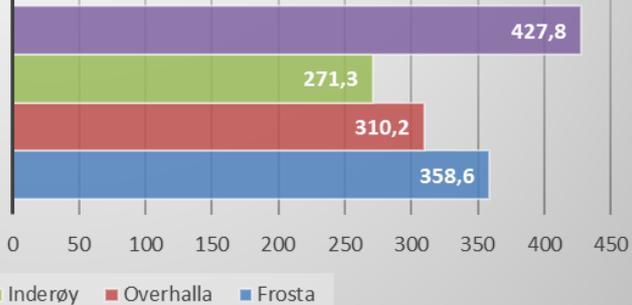
Årsverk helse og omsorg per 10 000 innbygger viser at Frosta (364 årsverk) ligger over Overhalla (310 årsverk) og Inderøy (261 årsverk), og under kostragruppe 4 (432 årsverk). Fordelingen er lik tilbake til 2020, men Frosta har noe økning i antall årsverk. Dette kan mulig forklares med utbygging omsorgsboliger innen Omsorg.

## 2020

AVTALTE ÅRSVERK I HELSESTASJONS- OG SKOLEHELSETJENESTEN PER 10 000 INNBYGGERE 0-20 ÅR (ÅRSVERK)

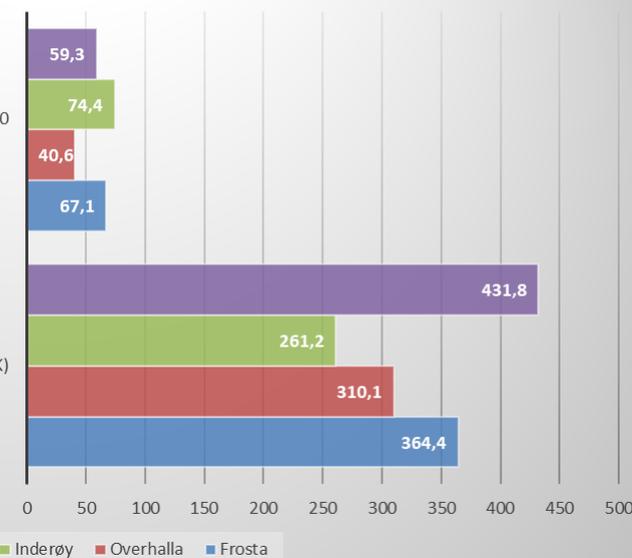


ÅRSVERK HELSE OG OMSORG PER 10 000 INNBYGGER (ÅRSVERK)

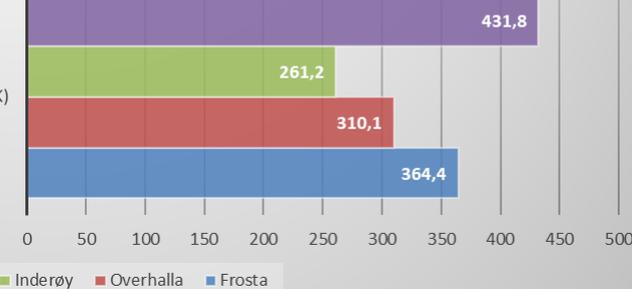


## 2021

AVTALTE ÅRSVERK I HELSESTASJONS- OG SKOLEHELSETJENESTEN PER 10 000 INNBYGGERE 0-20 ÅR (ÅRSVERK)



ÅRSVERK HELSE OG OMSORG PER 10 000 INNBYGGER (ÅRSVERK)



## 7.2. Barnehage

### 7.2.1. Kvamtoppen kunst- og naturbarnehage

Årsverk i virksomheten (faste ansatte og stillingshjemler) pr 01.05.22	Assistent	0
	Fagarbeider	5
	Lærling	1
	Kunstner	0,05
	Barnehagelærer	4,25
Leder	1	
8,74 i årsverk 35 barn		13 ansatte

### 7.2.2. Borglia friluftsbarnhage

Årsverk i virksomheten (faste ansatte og stillingshjemler) pr 01.05.22	Assistent	1
	Fagarbeider	5,8
	Lærling	1
	Barnehagelærer	6
	Leder	1
12,8 årsverk 47 barn		15 ansatte

Barnehagene er en del av utdanningsløpet og økt krav til innhold og kvalitet er det beste for barnas utvikling, trygghet samt nærværende og fremtidig læring. Dette krever tettere bemanning, mer stabilitet, kunnskap og kompetanse i barnehagen.

Barnehagen er bemannet med ansatte slik at vi er innenfor på kravet om bemanningsnorm og pedagognorm. En økt bemanning ville kunne gi større bemanning gjennom hele barnehagedagen. I dag er barnehagen bemannet høyest i tidsrommet midt på dagen.

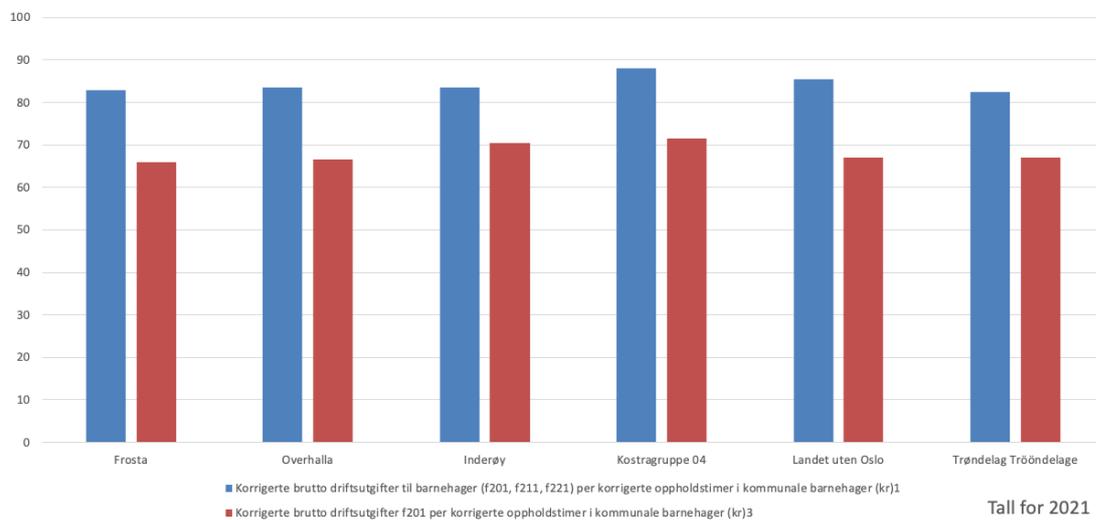
Fremover er det viktig med samarbeid og utveksling av utfordringer og løsninger på tvers av etatene og virksomhetene, om vi skal lykkes fremover.

Barnehagens mandat er å gi barna trygge og gode oppvekstforhold. Det betyr at barnehagen må ha kvalitative og kompetente ansatte, som følger med i barnas utvikling, og ser hvert enkelt barn. En utfordringer knyttet til dette er å ha god nok bemanning gjennom hele barnehagedagen.

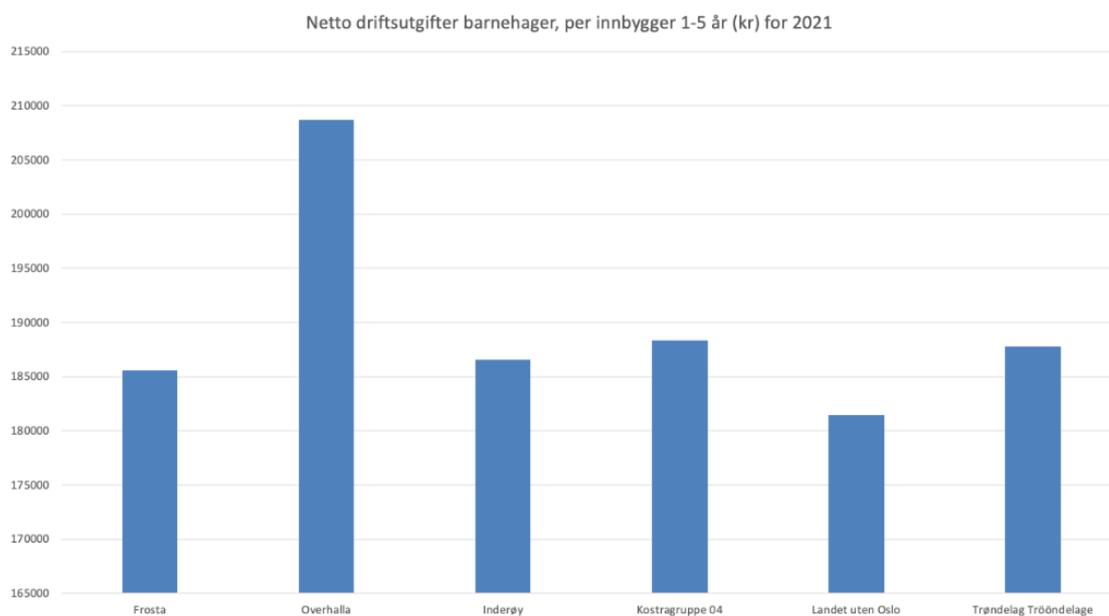
Det er innført ny makspris for barnehageplass fra og med 01.08.22. Ny makspris for en fulltids plass er 3050 kroner. Endringen ble vedtatt etter Kommunedirektørens forslag til budsjett 2022 ble fremlagt høsten 2022, det er årsaken til at budsjett 2022 ikke har tatt høyde for dette. For Frosta kommune vil det få konsekvenser i form av om lag 0,1 mill.kr. i

mindreinntekter, sammenlignet mot budsjett 2022. Manglende inntekt balanseres mot budsjett redusert foreldrebetaling.

## KOSTRA



Grafen over viser at vi ligger likt med Overhalla, Inderøy og Trøndelag.



Grafen viser at våre barnehager driver mer effektivt enn Overhalla. Vi har få, og relativt store barnehager, som gjør at effektiv drift kostnadmessig er mulig. Vi ligger likt med Inderøy og Trøndelag.

## Kommunebarometeret

	2017	2018	2019	2020	2021
BH01 Antall barn per årsverk, kommunale barnehager	2.68	3.88	1	2.73	1.88
BH02 Antall barn per årsverk, private barnehager	3.3	1	2.82	1.89	2.11
BH03 Andel kommunale barnehager som oppfyller pedagognormen	6	6	6	2.53	6
BH04 Andel private barnehager som oppfyller pedagognormen	6	6	6	6	6
BH05 Andel ansatte i kommunale barnehager med pedagogisk utdanning	3.58	3.72	3.98	3.05	3.06
BH06 Andel ansatte i private barnehager med pedagogisk utdanning	6	6	6	3.8	3.86
BH07 Andel ansatte som er menn, alle barnehager	3.84	3.1	3.63	3.52	3.46
BH08 Andel av minoritetspråklige barn som går i barnehage siste år	3.24	2.4	3.22	3.15	3.76
BH09 Andel av minoritetspråklige barn som går i barnehage siste fire år	2.64	2.34	2.68	1.52	2.78
BH10 Antall barn per barnehage	4.37	4.35	3.56	3.86	3.86
BH11 Leke- og oppholdsareal per barn i kommunale barnehager	2.32	2.55	2.3	2.24	1.96
BH12 Leke- og oppholdsareal per barn i private barnehager	2.02	1.68	3.85	3.76	3.98
BH13 Andel 1-5-åringene med barnehageplass	3.16	3.58	2.92	2.7	3.23

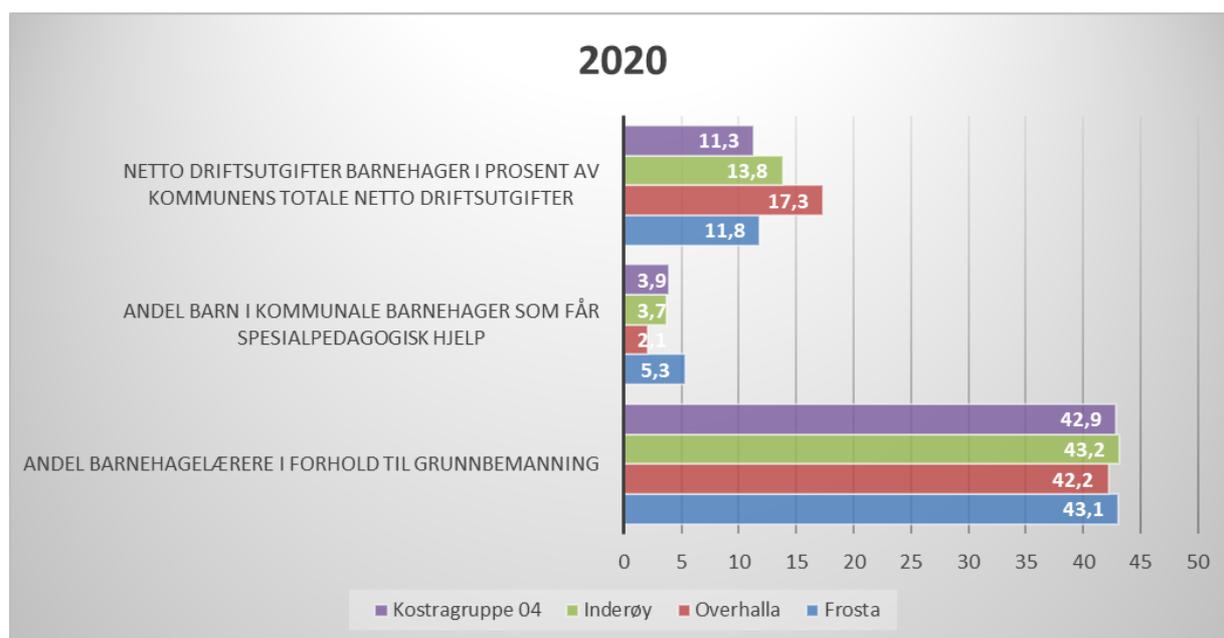
Barnehagenormen, som innebærer at barnehagene skal ha en grunnbemanning som tilsvarer minimum en ansatt per tre barn under tre år og en ansatt per seks barn over tre år, ble innført fra 1. august 2018. I Frosta oppfyller 100 % av barnehagene (kommunale og private) pedagognormen (uten dispensasjon), ifølge tall fra Utdanningsdirektoratet.

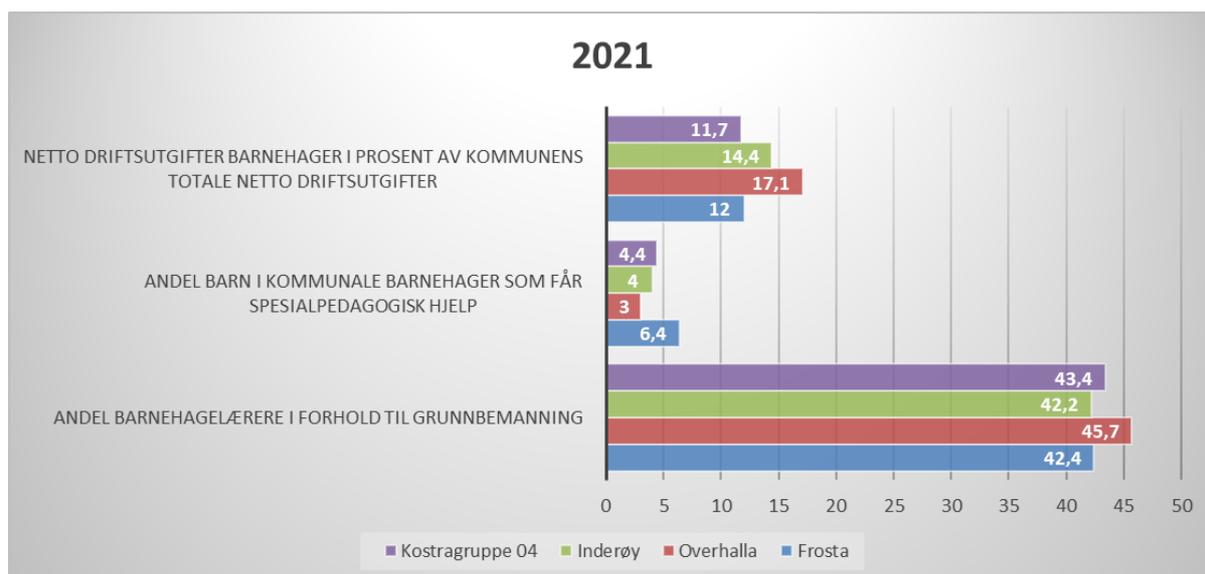
En høyere andel ansatte i den private barnehagen har pedagogisk utdanning, sammenlignet med kommunale barnehager.

Andelen menn ansatt i barnehager er stabil.

Andelen av barn med minoritetsbakgrunn som går i barnehage, har økt de siste årene.

Andel barn i barnehagealder som har plass i barnehagen er økende og positiv.





Fra 2020 til 2021 har vi på området barnehage økt utgiftene våre til barnehage, sammenlignet med våre prioriteringer av sektor barnehage. Økningen ser vi også på Inderøy og kostragruppe 4.

KOSTRA viser at 6,4 % av våre barn i kommunal barnehage har spesialpedagogisk hjelp. Til sammenligning ligger Overhalla på 3%, Inderøy på 4% og kostragruppe 4 på 4,4. Frosta har en økning fra 2020.

Elever med spesialpedagogisk hjelp i barnehage har enkeltvedtak etter forvaltningsloven og barnehageloven, og har individuelle rettigheter. Barna har rett på ekstra støtte og hjelp for å få godt nok utbytte av barnehagehverdagen, både sosialt og/eller språklig. Noen barn har ekstra støtte og hjelp til dagligdagse gjøremål, noen har hjelp til å regulere følelser, noen har hjelp til språk og begrep, andre har funksjonsnedsettelse og hjelp til å fungere helsemessig i barnehagen.

Høye tall gir utfordringer for kommunens økonomi og barnet selv. Alle barn ønsker å være som andre barn. Alle barn ønsker å mestre hverdagen som andre barn. Og ofte ser en at spesialpedagogisk hjelp i barnehage gir spesialpedagogisk undervisning i skolen. Det er ikke en selvfølge og automatikk i dette, men barn som strever i barnehage vil ofte streve i skolen også. Gjennom læringsmiljøprosjektet har kommunen mål om å se nærmere på å lære mer og skape nye måter å arbeide på slik at både barnehagemiljø og skolemiljø er enda mer inkluderende og fellesskapende enn i dag. Dette betyr ikke at kvaliteten i dag ikke er bra, men mer et uttrykk for en ambisjon om å utvikle kvaliteten ytterligere.

Antall barn korrigert per årsverk til grunnbemanning, alle barnehager  
Frosta ligger på 5,8, Overhalla 4,6, Inderøy 5,3 og kostragruppe 4 5,3. Frosta har en svak nedgang fra 2019. Vi ligger høyt, noe som viser at vi driver effektivt under forutsetning av vi er innenfor bemanningsnorm og pedagognorm.

Fra 2020 til 2021 har vi færre barnehagelærere i forhold til grunnbemanning. Her kan man anta at vi har flere fagarbeidere og færre barnehagelærere enn Kostragruppe 4 og Overhalla.

## 7.3. Grunnskole

Grunnskole antall årsverk (faste ansatte og stillingshjemler) pr 01.05.22	41,72 292 elever
Ansvar Voksenopplæringen antall årsverk	0,5 2 kvelder med undervisning
Ansvar SFO ÅV	1,1 30-50 elever
Ansvar kulturskole ÅV	1,36 70 elever

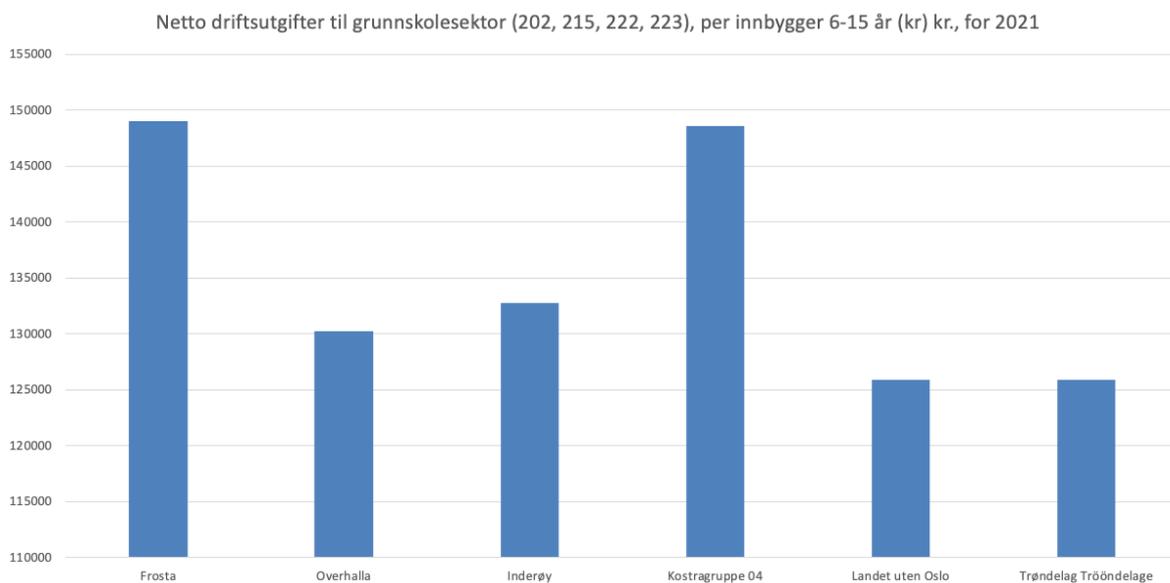
Skolen er organisert med 2 kontaktlærere i alle trinn, fordelt på forholdsvis små grupper med god voksentetthet. Deltakelse i SFO har økt de siste årene, og over 50 barn har benyttet seg av tilbudet i år også, men flere har i det siste sagt opp plassen. Det kan se ut som det har med endring av familierutiner post-korona. SFO har også i år et veldig godt tilbud med nok voksne og flotte lokaliteter.

Skolen har hatt en stabil prosent med spesialundervising de siste årene, og den har ligget litt under landsgjennomsnittet og langt under sammenlignbare kommuner. Vi ser nå en økning, og ligger nå over 10 %.

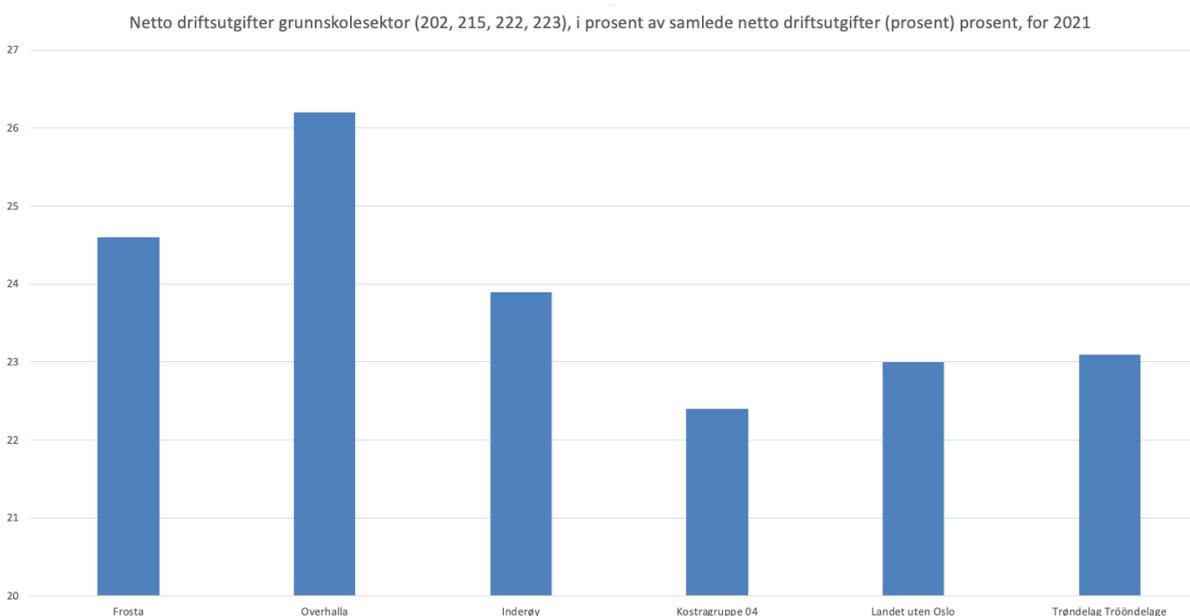
Elever med enkeltvedtak om særskilt norskopplæring er fortsatt synkende, men det antas en økning knyttet til bosetting flyktninger fra Ukraina høsten 2022.

Utvidet arbeid med analyser av resultat på nasjonale prøver, viser at skolen i gjennomsnitt scorer bedre enn tidligere. Skolen er fortsatt under landsgjennomsnittet på mye, men ofte over sammenlignbare kommuner. Grunnskolepoengene varierer fortsatt mye fra kull til kull. Pedagogisk bruk av uteskole, praktisk tilrettelegging og gården som pedagogisk ressurs er fortsatt et satsningsområde. Skolen har flere elever som har hatt svært god effekt av dette og viser større motivasjon og kapasitet på slutten av skoleløpet. Flere detaljer og betraktninger rundt tallene ligger i kvalitetsmeldingen «Eier melder, deg fortelle».

Endringer i kompetansekrav undervisningskompetanse gjør at Frosta kommune har pedagoger på skolen som underviser i basisfag (norsk, matematikk og engelsk) uten å ha tilstrekkelig antall studiepoeng jamfør krav som iverksettes fra 2025. Lovkravet som iverksettes gjelder fra 2025 og krever minimum 30 studiepoeng i basisfag på barnetrinnet og 60 studiepoeng i basisfag på ungdomstrinnet. Flere av pedagogene har de siste årene tatt videreutdanning gjennom den statlige ordningen «Kompetanse for Kvalitet».



Grafen over viser at Frosta ligger vesentlig høyere enn Overhalla, Inderøy og Trøndelag. Dette kan henge sammen med det tall for lærernorm som viser at våre lærere har grupper med færre elever de underviser. En forklaring kan også være høye tall for spesialundervisning, noe som holdes utenfor beregninger lærernorm.



Grafen over viser våre prioriteringer av grunnskole, hvor stor del av det totale budsjettet til Frosta kommune som går til grunnskole, sett opp mot andre virksomheter i Frosta kommune. Budsjettmessig prioriterer vi grunnskole under Overhalla, men over Inderøy og Trøndelag.

## Kommunebarometeret

	2017	2018	2019	2020	2021
GSK01 Snitt grunnskolepoeng, siste fire år	4.41	3.99	3.48	1.74	1.59
GSK02 Snitt grunnskolepoeng (10. trinn) siste år	2.94	2.88	3.28	1.48	3.14
GSK03 Andel elever som har fullført og bestått videregående innen fem år				6	
GSK04 Andel elever på laveste mestringsnivå, 5. trinn, snitt siste fire år <sup>1</sup>	3.32	3.29	3.08	3.37	3.75
GSK05 Andel elever på laveste mestringsnivå, 8. trinn, snitt siste fire år <sup>1</sup>	3.25	3.62	4.55	4.4	4.36
GSK06 Andel elever på laveste mestringsnivå, 9. trinn, snitt siste fire år <sup>1</sup>	2.98	2.98	4.36	4.44	4.51
GSK07 Andel lærere med kompetanse til å undervise i norsk, engelsk og matematikk, 1.-7. trinn	2.94	2.71	3.22	2.9	4.4
GSK08 Andel lærere med kompetanse til å undervise i norsk, engelsk og matematikk, 8.-10. trinn	3.29	2.73	2.98	3.5	2.97
GSK09 Andel lærere som oppfyller kravene til undervisning, 1.-7. trinn	6	6	6	6	6
GSK10 Andel lærere som oppfyller kravene til undervisning, 8.-10. trinn	6	6	6	6	6
GSK11 Trivsel, 7. trinn, snitt siste fem år <sup>2</sup>	3.47	2.88	2.99	3.56	
GSK12 Trivsel, 10. trinn, snitt siste fem år <sup>2</sup>	3.46	3.47	3.37	3.6	
GSK13 Fysisk aktivitet, 5.-7. trinn	2.52	1.32	1.24	1	1
GSK14 Andel elever med spesialundervisning 1.-4. trinn, snitt siste fire år	4.72	4.52	4.34	4.31	3.62
GSK15 Andel elever med spesialundervisning 5.-7. trinn, snitt siste fire år	3.47	3.5	3.9	4.19	4.47
GSK16 Andel elever med spesialundervisning 8.-10. trinn, snitt siste fire år	3.85	3.92	3.91	4.21	3.93
GSK17 Andel elever som får leksehjelp, 1.-4. trinn	3.68	3.74	3.61	3.8	3.71
GSK18 Andel elever som får leksehjelp, 5.-7. trinn	3.63	4.04	3.91	3.72	3.9
GSK19 Andel elever som får leksehjelp, 8.-10. trinn	1.75	3.01	3.63	3.38	4.23

Snitt grunnskolepoeng viser en utvikling over tid som varierer mellom kullene. Våren 2020 og våren 2021 er ikke eksamen 10. trinn gjennomført, grunnet covid `19. Lave elevtall gir større svingninger rent statistisk, sammenlignet med fylke og landet ellers. Tall for 2021 viser positiv trend. Ser vi denne mot oppvekstprofilen, vil vi se at oppvekstprofilen tolker resultatet som rødt og varsler at vi er signifikant svakere enn landet som helhet. Totalt gir dette grunn til å følge med tallene fremover. Kvalitetsmeldingen «Eier melder, deg fortelle» utdyper dette. Gjennomsnittlig grunnskolepoeng Frosta (41,6) ligger høyere enn Inderøy (40), og under Overhalla (42,2) og kostragruppe 4 (42,2). For 2019 viser tall for Frosta 40,8 og for 2020 viser tall for Frosta 38,1.

Regjeringen har varslet at de vil fjerne kompetansekravene for å undervise i basisfagene for pedagoger som er utdannet før 2014. Målet er å gi rom for å prioritere videreutdanningsressurser til satsing på flere fag, blant annet praktisk estetiske fag. På bakgrunn av det foreslås det ikke å prioritere området budsjettmessig videre fremover.

Andelen elever fra Frosta som har fullført og bestått videregående i løpet av fem år, er høy. Dette bekrefter vår positive utvikling på gjennomføringsgraden av videregående elever. Det arbeides mye med motivasjon og langsiktighet på skolen, og målet er og fortsatt levere fra oss elever med stor gjennomføringskapasitet fremover.

Forarbeid og etterarbeid, inkludert analyser, med nasjonale prøver er intensivert og prioritert i større grad enn tidligere. Med kvalitetssystemet vedtatt og kvalitetsmeldingen «Eier melder, deg fortelle» vil vi systematisk arbeide videre.

Elever på mestringsnivå 3-5 nasjonale prøver lesing viser at Frosta (46,2 %) ligger betydelig under Overhalla (62,1%), Inderøy (63,3%) og kostragruppe 4 (71,9 %). Dette betyr at våre

elever ligger betydelig lavere enn sammenlignbare kommuner i leseferdigheter, for 2021. For tilsvarende for regning, ligger Frosta (53,8%) over Overhalla (47,5%) og under Inderøy (67%) og kostragruppe 4 (68%). Det betyr at nasjonale prøver viser at våre elever på 8. trinn har ferdigheter i regning over lesing.

Andel elever med spesialundervisning øker. For 1.-4. trinn hadde 6 % av elevene på 1.-4. trinn spesialundervisning forrige skoleår (2020-2021) mot tilsvarende elevgruppe viser 8 % inneværende skoleår. Andelen elever med spesialundervisning er fortsatt vesentlig høyere på 10. trinn enn på 1. trinn, noe som er likt med landet ellers. Andelen viser at Frosta (9,9%) ligger over Overhalla (7,7 %) og Inderøy (7 %). Kostragruppe 4 (10 %) ligger likt med Frosta. Tilbake i 2019 var andelen elever med spesialundervisning 5,6 % for Frosta.

Ser vi nærmere på årstimer til spesialundervisning per elev viser tallene at Frosta (149 årstimer) ligger under Overhalla (301 årstimer), Inderøy (202 årstimer) og kostragruppe 4 (152 årstimer). Det betyr at selv om vi har høy prosentandel elever som mottar spesialundervisning, er årstimeantallet lavere enn sammenlignbare kommuner. Våre elever med spesialundervisning mottar større del av sin opplæring i ordinær klasse. Det kan igjen bety at våre elever har spesialundervisning i færre fag eller færre timer pr fag. Dette er positivt for den enkelte elev og for økonomien.

Frosta skole jobber målrettet og bevisst med innholdet i den ordinære opplæringen og innholdet i spesialundervisningen, og med hovedtanke at elevene lærer best i fellesskapet og i sosiale skolemiljø.

Netto driftsutgifter til grunnskolesektor i prosent av samlede netto driftsutgifter viser at Frosta (24,6 %) ligger over (Inderøy (23,9 %) og kostragruppe 4 (22,4%), og under Overhalla (26,2%). Vi prioriterer grunnskole høyere i budsjettene sammenlignet med Inderøy og kostragruppe 4.

### **Skolefritidsordningen (SFO)**

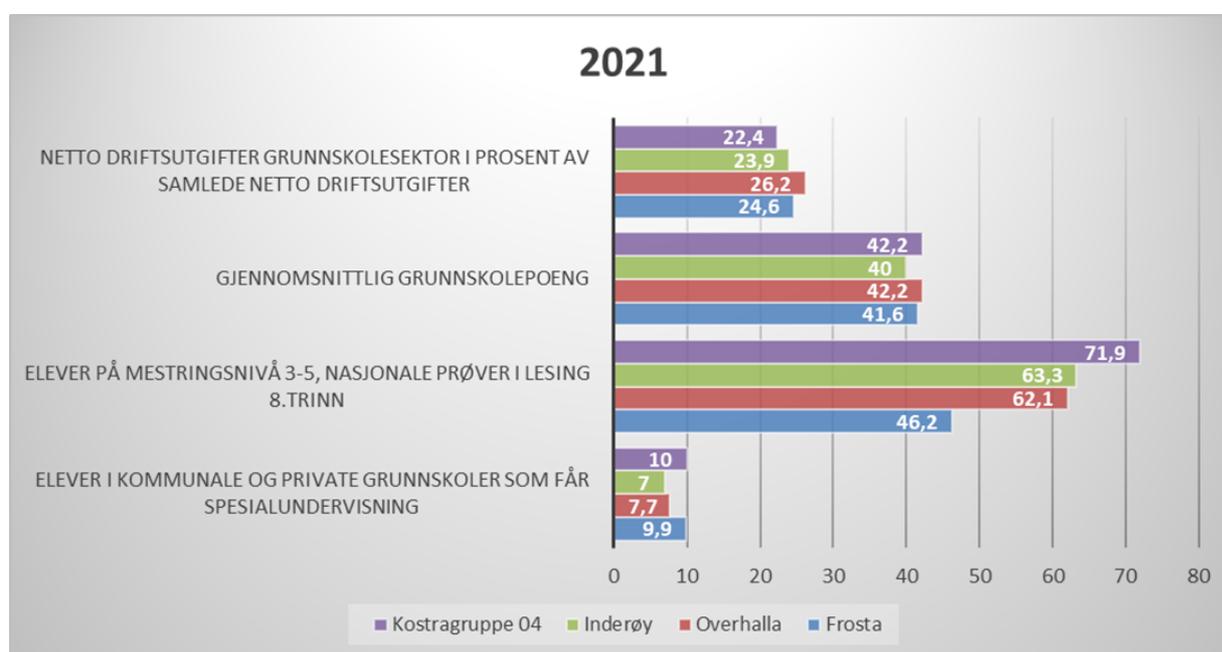
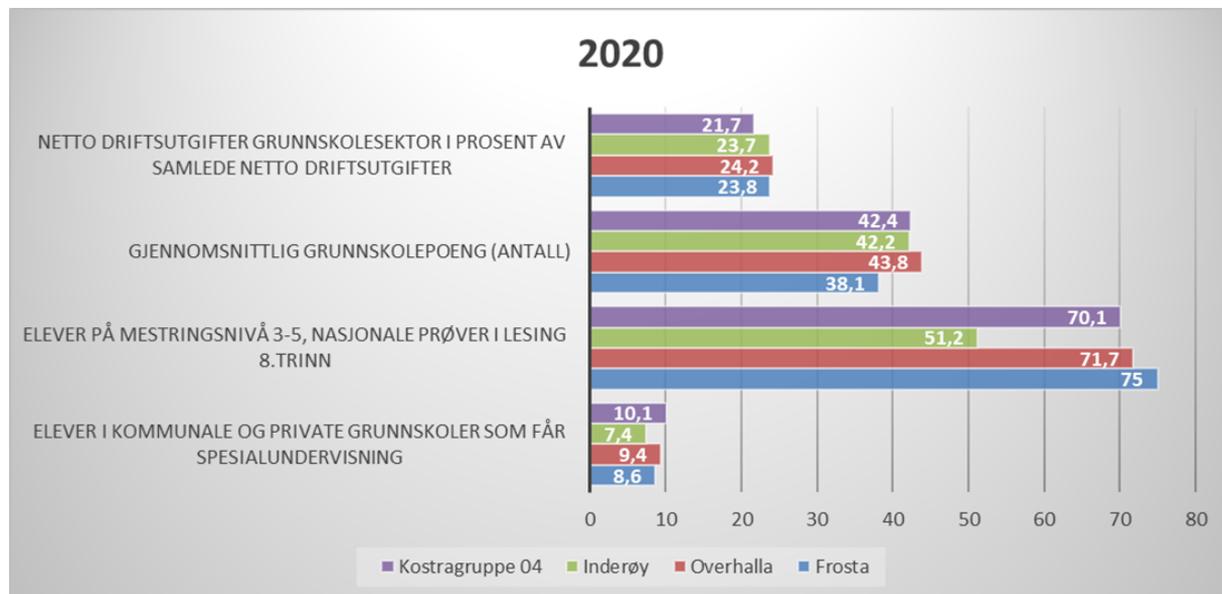
Elever på 1. trinn får fra 1.august 12 timer gratis SFO i uken. Endringen er ikke hensyntatt i budsjett 2022, av den grunn at forskriftsendringen ble signalisert etter at KDs budsjettforslag ble lagt frem for politisk behandling høsten 2021. Prognosene viser at dette gir en mindreinntekt for høsten 2022 på 0,8 mill.kr.

Det er nå tre moderasjonsordninger for SFO

- Den ene ordningen er inntektsbasert og skal gis dersom ett av to vilkår i forskriften § 1B-1 er oppfylt. Kommunen skal etter søknad gi redusert foreldrebetaling i SFO til foreldre til elever på 1.-4. trinn, dersom prisen for SFO overstiger 6 % av husholdningens inntekter det siste året. Kommunen skal også gi redusert foreldrebetaling dersom det er en varig nedgang i husholdningens inntekter i inneværende år, som gjør at foreldrebetalingen for ett skoleår utgjør mer enn 6 % av husholdningens inntekter.
- Gratis SFO for elever med særskilte behov på 5.-7. trinn, regulert i forskriften § 1B-3.
- Den nyeste ordningen bestemmer at SFO for elever 1. trinn skal være gratis 12 timer pr uke.

## Kulturskole

KOSTRA 2021 viser at 1,4 % av våre elever går i kommunens kulturskole. Dette stemmer ikke med våre tall, som viser at 23 % av våre elever går i kulturskolen. Overhalla 25,4 %, Inderøy 21,9 % og kostragruppe 4 19,4 %. KOSTRA sine tall viser 1,4 % for Frosta kommune. Her er det feilkilder kommunen jobber med å finne.



## 7.4. Helse og omsorg

Demografien viser et økende antall brukere i årene fremover, Frosta er turist og -hyttekommune med brukere som har rett på helsetjenester på hytta og lignende, og det er grunn til å tro at antallet fastboende turister vil øke i årene fremover.

Det er viktig å starte forebyggingen i tidligst mulig fase, så ressursene må være på rett plass allerede fra helsestasjonen av og hele oppveksten fremover. Dette for om mulig klare å tilføre den støtte og veiledning som vi ser det trengs mer og mer av i familiene for å ruste barn og ungdom til å klare å stå i utdanning og jobb i årene fremover.

Det er viktig med samarbeid og utveksling av utfordringer på tvers av etatene og virksomheter om vi skal lykkes i årene fremover. Dette kan også utvikles mot frivilligheten.

Forvaltningskontoret vil også fremover være et viktig verktøy for Frosta kommune. Fortsatt god kvalitet på tjenesten vil i årene fremover være viktig da som premissleverandør i tildeling av tjenester, i lys av at demografien viser at enheten vil få økt arbeidsmengde.

Rekruttering av riktig kompetanse er og kommer til å bli krevende. Dette gjelder små og store kommuner, både i by og på land. Å planlegge for å møte dette er vesentlig. Innen velferd er Frosta i gang med å undersøke om en felles kompetansebase for sykepleiere, på tvers av hjemmebaserte tjenester og institusjon kan være en løsning for å jobbe videre mot å samle sykepleiere til et større fagmiljø. Det vil samtidig gjøre at vi i større grad samler arbeidsoppgaver som er direkte sykepleieroppgaver, og ser på om det er effektivt å jobbe med kompetansebasert. Nye turnuser kan være aktuelt, videre å se på riktig bruk av ressurser og kompetanse etter pasientens behov.

Det er økende utfordringer knyttet til etterspørsel av kommunale tjenester for mennesker med oppfølgingsbehov og behov for boliger. I strategidokumentet 2021 og budsjett 2022 ble behovet for beslutningsgrunnlag omtalt. Utredningen er nå i gang og forventes ferdig høsten 2022.

Utredningen skal bistå oss med fremtidsperspektiv for å se hva vi har behov for fremover, med de gitte forutsetningene vi kjenner til når det gjelder innbyggernes behov, krav og ønsker. Dette gjelder både unge innbyggere med særskilte behov og eldre innbyggere med særskilte behov. Utredningen skal være et beslutningsgrunnlag for å komme nærmere et fremtidsbilde på våre tjenestetilbud innen heldøgns omsorg, heldøgns tjenester og heldøgns boliger for unge sammensatte behov.

Utredningen skal gi oss kunnskapsgrunnlag for:

- Hva har vi behov for fremover når det gjelder innbyggernes behov, krav og ønsker (unge og eldre)
- Oversikt fleksible løsninger rent boligmessig, slik at en bolig kan dekke ulike brukere og behov over tid
- Hjelp til å vurdere om vi har det riktige antall boliger og senger på institusjon på de ulike nivåene i omsorgstrappa etter dagens behov, fremtidens behov og krav til standard.

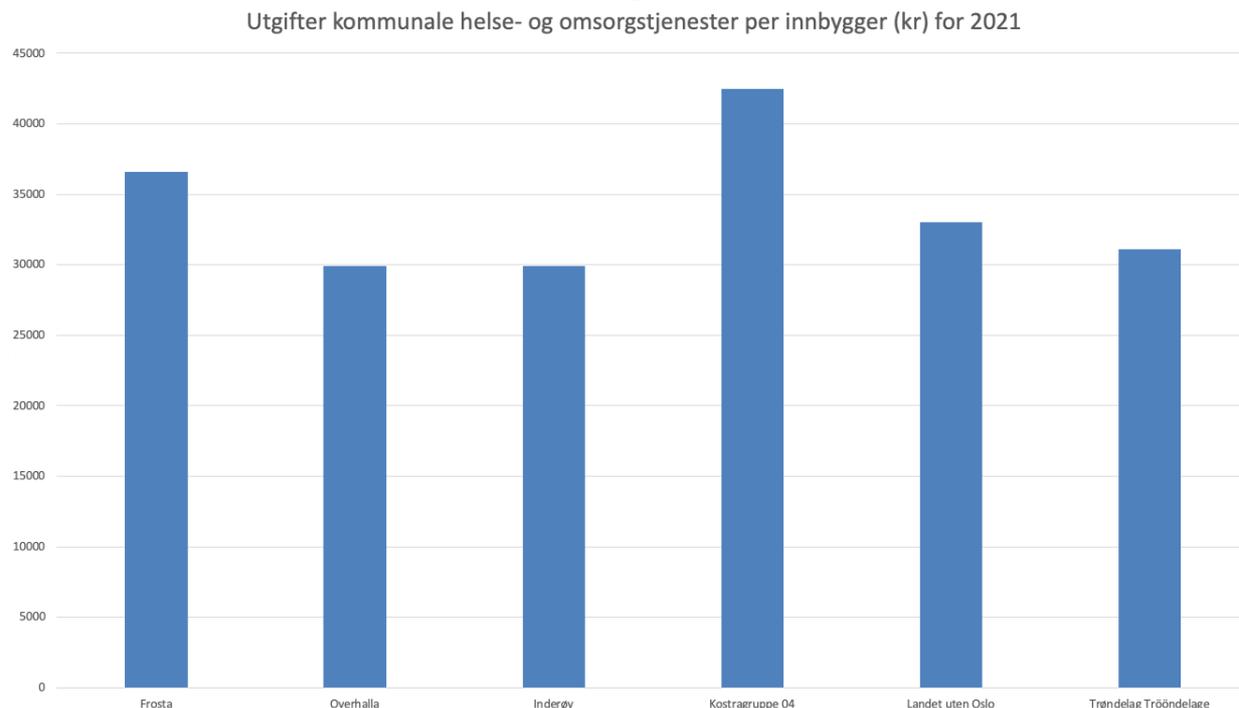
Tall fra SSB viser at innbyggere med diagnosen demens vil være sterkt økende fremover, sammenlignet med i dag og sammenlignet med landet ellers. I dag viser statistikken at Frosta kommune har 68 innbyggere med demens, og i 2050 viser framskrivninger at vi har 147 innbyggere med demens. Tallene i dag viser at 2,59 % av innbyggerne har demens, og i 2050 har 5,08% av innbyggerne demens. Økningen krever omsorgstjenester og boliger, og vi må planlegge fremtiden i tide slik at vi kan møte den med innovative løsninger.

Framskrivninger viser at i 2040 vil det være behov for en stor økning av medarbeidere i institusjon og hjemmetjenesten. SSB sine tall viser at vi i 2019 har behov for 86 årsverk, i 2030, 106 årsverk og i 2040, 125 årsverk. Dette er en økning på 39 årsverk, dobbelt så mange som vi har i dag, ifølge SSB.

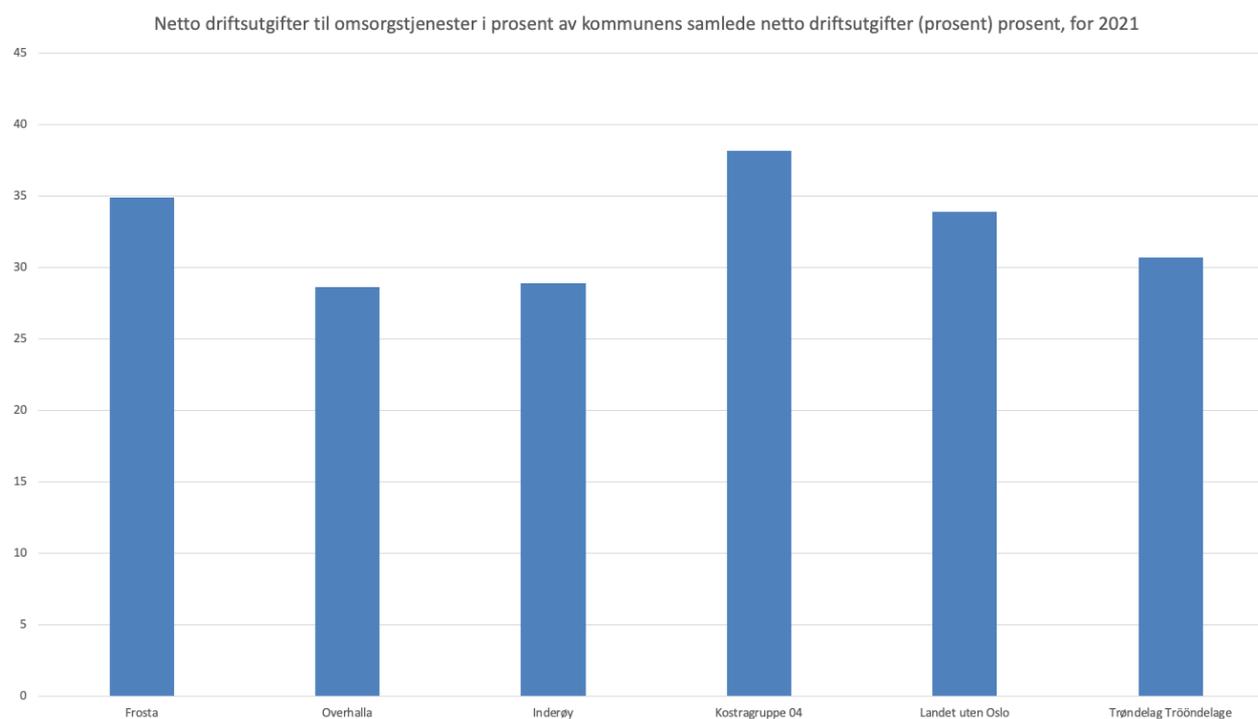
## Kommunebarometeret

	2017	2018	2019	2020	2021
PO01 Andelen av ansatte (brukerrettete årsverk) som har fagutdanning	3.4	2.76	3.1	2.82	3.51
PO02 Andel av beboere i institusjon totalt med omfattende bistandsbehov	4.11	4.39	4.19	4.74	4.41
PO03 Andel plasser i skjermet enhet, målt mot beboere på sykehjem over 80 år	3.68	3.2	3.5	3.1	3.61
PO04 Andel av opphold på sykehjem som er korttidsopphold	3.08	2.69	2.81	2.66	1.97
PO05 Tid med lege på sykehjem, minutter pr. uke	3.52	2.8	3.28	2.59	3.5
PO06 Tid med fysioterapeut på sykehjem, minutter pr. uke	3.68	1.58	3.51	2.34	2.96
PO07 Andel brukertilpasset enerom på sykehjem med bad/wc	6	5.18	6	6	6
PO08 Andel personer med demens som har tilbud om dagaktivitet				3.93	
PO09 Rehabilitering plasser mot innbyggere 67 år og over	3.51	3.68	3.99	1	3.55
PO10 Hjemmesykepleie gjennomsnittlig antall timer i uka	3.56	3.7	3.79	3.85	3.71
PO11 Andel vedtak om hjemmetjenester som iverksettes innen 15 dager	4.46	3.47	3.46	5.58	
PO12 Døgn på sykehus for utskrivningsklare pasienter pr. 10.000 innbyggere				5.56	
PO13 Antall trygghetsalarmer, målt som andel av hjemmeboende eldre over 80 år	6	6	6	6	4.31
PO14 Årsverk av ergoterapeut per 1000 innbyggere over 80 år					
PO15 Årsverk av geriatrisk sykepleier per 1000 innbyggere over 80 år	3.5	3.75	3.5	3.41	3.47
PO16 Mottakere av matombringing, gruppa over 80 år som ikke bor på institusjon	4.63	4.44	4.65	4.65	4.5
PO17 Andel som fullt ut får dekket opplevd behov for bistand til å delta i arbeid og studier	3.91	3.82	3.72	3.1	
PO18 Andel som fullt ut får dekket opplevd behov for bistand til å delta i fritidsaktiviteter	3.42	3.38	3.43	3.71	
PO19 Mottakere av BPA, støttekontakt og omsorgslønn per 1.000 innbyggere	2.85	3.59	3.52	2.96	3.47

## KOSTRA

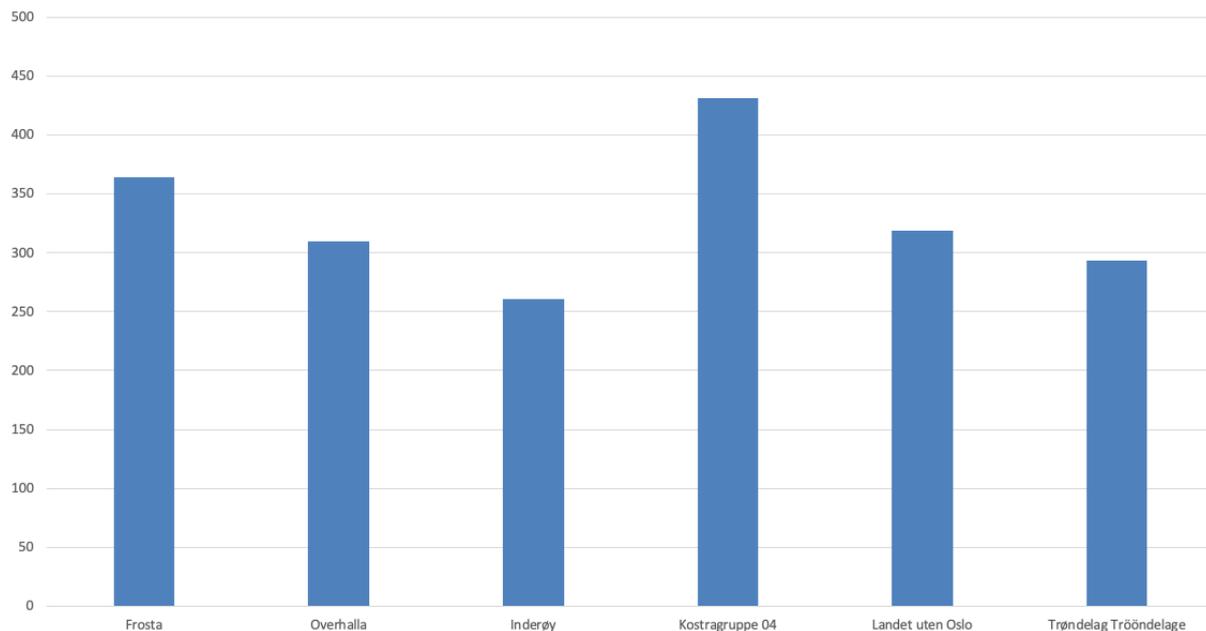


Grafen viser at Frosta ligger over Overhalla, Inderøy og Trøndelag, på utgifter til helse og omsorgstjenester.



Grafen over viser våre prioriteringer av omsorgstjenester, hvor stor del av det totale budsjettet til Frosta kommune som går til omsorgstjenester, sett opp mot andre virksomheter i Frosta kommune. Budsjettmessig prioriterer vi omsorgstjenester over Overhalla, Inderøy og Trøndelag.

Årsverk helse og omsorg per 10 000 innbygger (årsverk) årsverk, for 2021



Grafen over viser årsverk vi har i helse og omsorg, pr 10 000 innbyggere. Grafen viser at vi har flere årsverk pr innbygger enn Overhalla, Inderøy og Trøndelag. I tillegg er vi kjent med at stillinger i virksomhet helse og familie ikke er rapportert riktig, slik at det reelle tallet er noe høyere.

## 7.4.1. Hjemmebaserte tjenester

Årsverk i virksomheten (faste ansatte og stillingshjelmere) pr 01.05.22	Assistent	8,53
	Fagarbeider	18,26
	Sykepleier/UH	15,03
	Virksomhetsleder	1
	Fagkoordinatorer	1,4
Ansvar 3200 Hjemmesykepleien	Antall brukere	159
Ansvar 3202 Omsorg	Antall brukere	22
Ansvar 3101 Dagsentret	Antall brukere	11
Ansvar 3301 Bo og Miljøtjenesten	Antall brukere	12

Riktig omsorgstilbud til riktig tid og til riktig pris er vesentlig for effektiv drift av kommunale tjenester, og viktig for den enkelte innbygger. Muligheten for å bo hjemme lengst mulig, med riktig tjeneste og hjelp, er bærekraftig både for den enkelte innbygger og økonomien til kommunen.

Framskrivninger viser at fremtiden krever nye måter å arbeide på, antall innbyggere som trenger og ønsker kommunale tjenester øker og vi kommer til å mangle antall årsverk og økonomiske ressurser om vi ikke justerer måten vi løser driften på. Velferdsteknologi, frivilligheten og reformen «Leve hele livet» er viktige stikkord for å skape fremtidens omsorgstjenester lokalt.

I budsjettdokumentet 2022 er Multidose omtalt som fremtidig innsparingstiltak. Dialog med fastlegene i Frosta kommune er i gang, og tiltaket skal prøves ut som et forsøk.

Det vil være bærekraftig, både økonomisk sett og miljømessig sett, å skifte ut alle bilene i hjemmesykepleien med elbiler i tiden fremover. Vi er godt i gang, og har lagt en tentativ plan på utskifting årlig fremover.

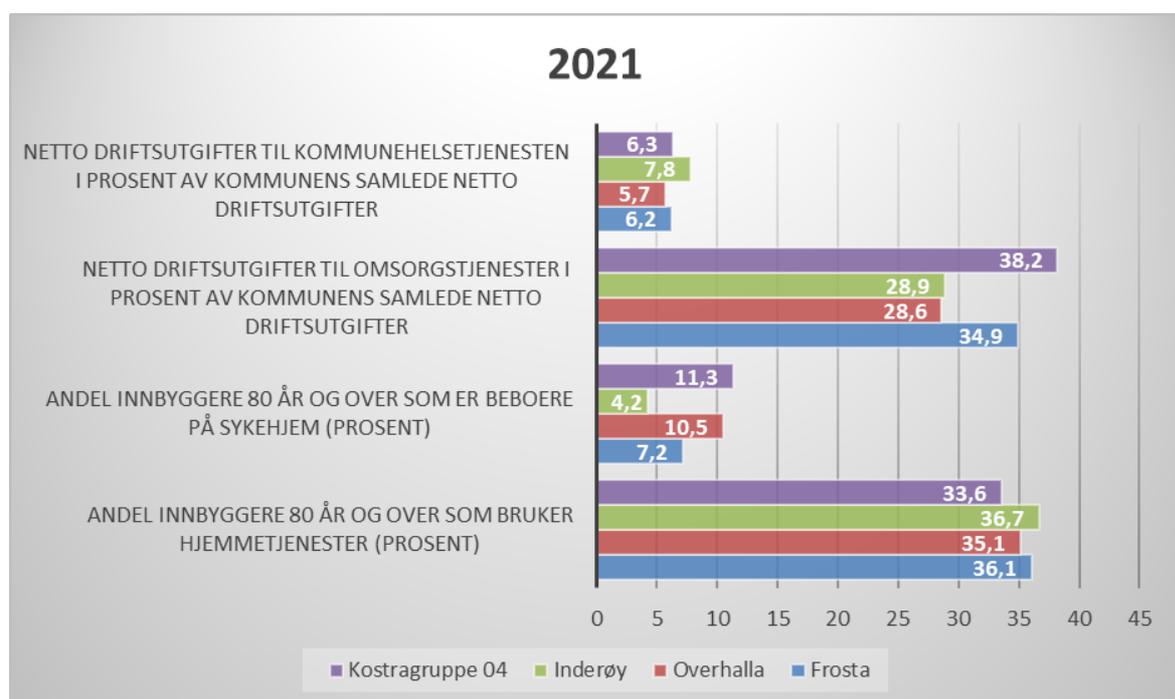
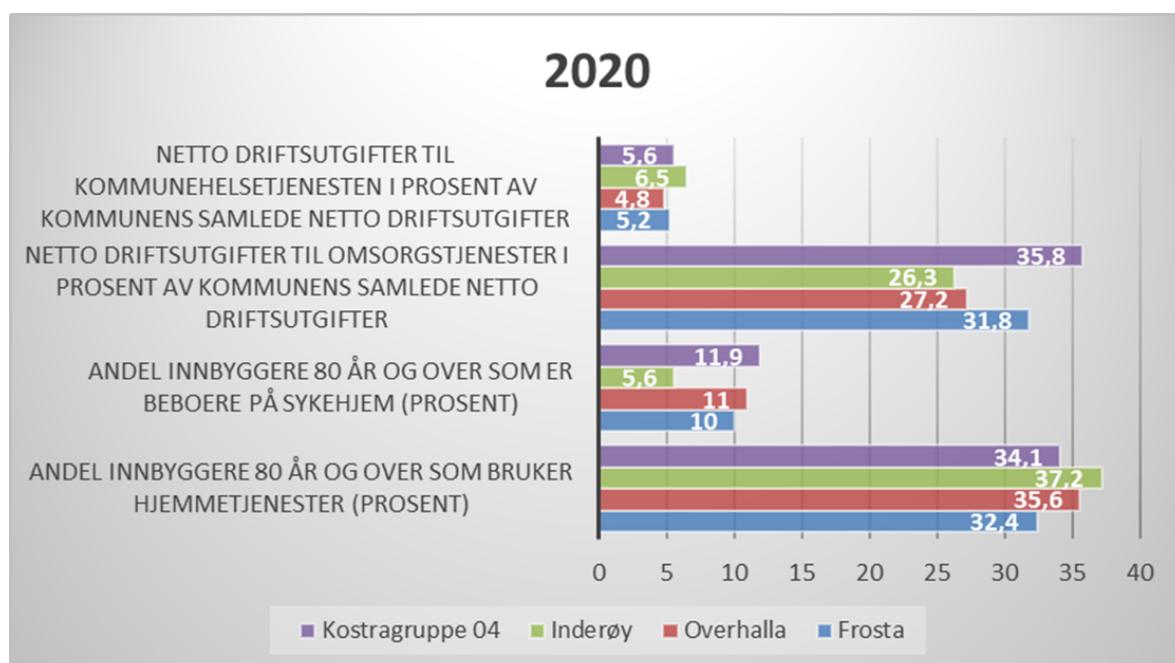
Årsverk per bruker av omsorgstjenester viser at Frosta (0,44 årsverk) ligger lavt, sammenlignet med Overhalla (0,55 årsverk), Inderøy (0,45 årsverk) og kostragruppe 4 (0,56 årsverk). Dette gir effektive tjenester og god planlegging av kompetanse, ressurser, kjøreruter og bemanning.

Variierende inntekter i form av brukerbetaling og refusjon av ressurskrevende tjenester vil kunne påvirke netto driftsutgifter og skape variasjoner mellom år som dermed ikke gjenspeiler kostnadsnivået helt korrekt. Brukerbetaling er regulert av inntektsgrunnlag og vil derfor variere fra beboer til beboer og fra år til år.

Fra 2020 til 2021 viser KOSTRA at netto driftsutgifter til kommunehelsetjenesten i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter har økt.

Fra 2020 til 2021 viser KOSTRA at netto driftsutgifter til omsorgstjenester i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter har økt betydelig. En mulig forklaring kan være økte årsverk innen omsorg knyttet til de nye omsorgsboligene. Vi ligger over Overhalla og Inderøy, og under kostragruppe 4. Grafen viser lik utvikling fra 2020 til 2021 mellom kommunen nevnt.

Fra 2020 til 2021 har Frosta (fra 32,4 % til 36,1 %) en positiv utvikling knyttet til andel innbyggere 80 og over som bruker hjemmetjenester. Ingen av de sammenlignbare kommunene kan vise til samme utvikling som Frosta for nevnte år.



## 7.4.2. Institusjonsbaserte tjenester

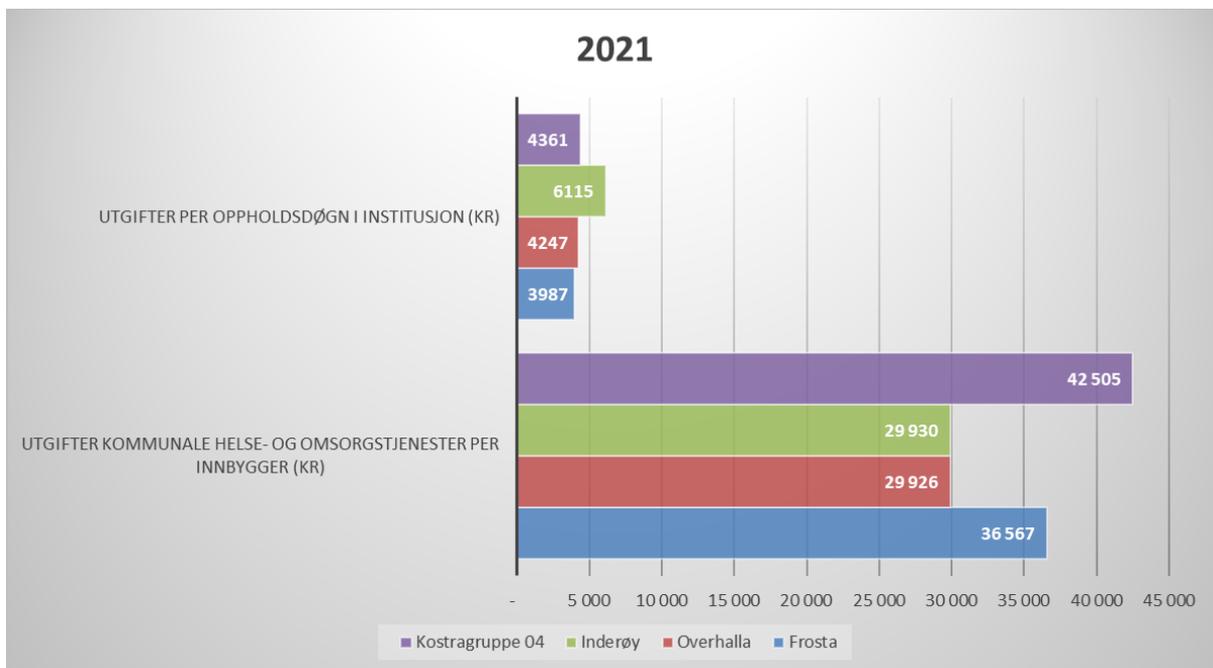
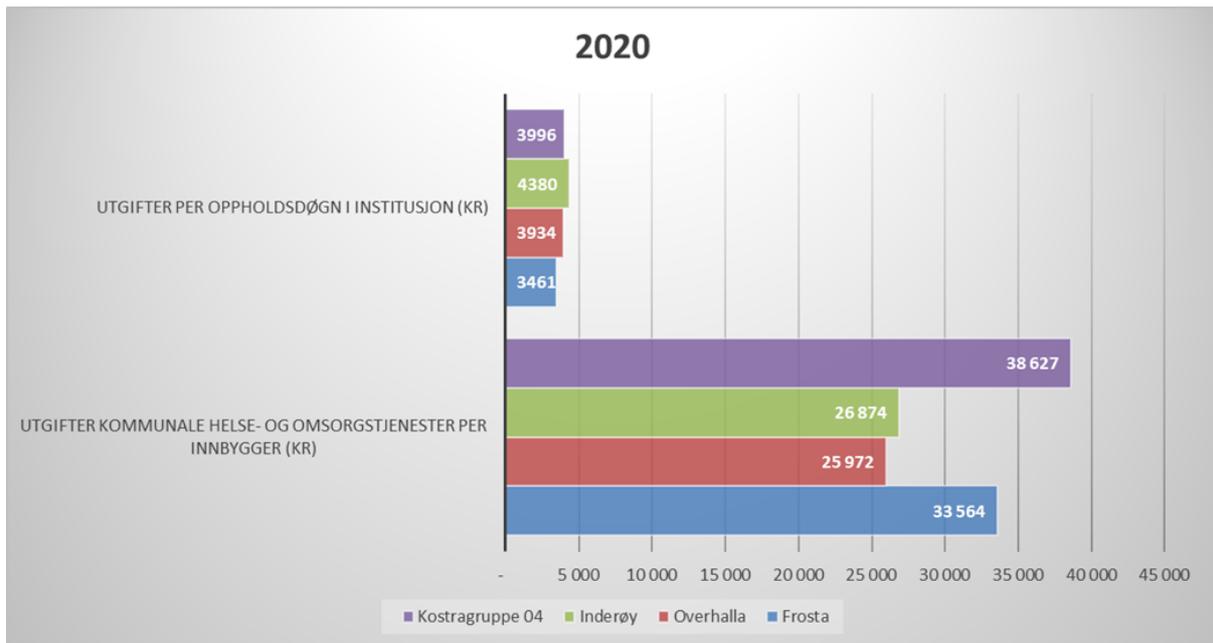
Årsverk i virksomheten (faste ansatte og stillingshjempler) pr 01.05.22	Assistent	Institusjon: 4,3 Kjøkkenet: 1,1
	Fagarbeider	Institusjon: 9,3 Kjøkkenet: 1,0
	Sykepleier/UH Virksomhetsleder	Institusjon: 8,1 1
	Antall brukere	Institusjon: 23 plasser

Antall legetimer per uke pr beboer i sykehjem viser at Frosta (0,59 timer) ligger over Overhalla (0,24 timer) og kostragruppe 4 (0,49 timer).

Andelen innbyggere over 80 år som er beboere på sykehjem viser at Frosta (7,2 %) ligger lavt, sammenlignet med Overhalla (10,5 %) og kostragruppe 4 (11,3 %). Inderøy (4,2 %) ligger under Frosta. Sett mot utgifter per oppholdsdøgn i institusjon, ser vi at Frosta (kr 3987) ligger lavere enn Overhalla (kr 4247), Inderøy (kr 6115) og kostragruppe 4 (kr 4361). Dette kan vise at Frosta driver effektivt og på riktig omsorgsnivå. Frosta har en økning i utgifter per oppholdsdøgn fra 2020, den samme trenden gjelder Overhalla, Inderøy og kostragruppe 4 også.

Kommunebarometeret viser at pleietyngden for beboerne på institusjonen er langt over landsgjennomsnittet. Dette kan bety at terskelen for å få plass på institusjon er høy og pasienter som i andre kommuner bor på sykehjem bor hjemme i egen bolig på Frosta.

Gjennom utredningen til Ambia skal vi se nærmere på kunnskapsgrunnlaget rundt om vi har det riktige antall plasser på institusjon og omsorgsboliger. Vi må alltid være på jakt etter om vi praktiserer en riktig bruk av omsorgstrappa, for å skape bærekraftige tjenester. Samtidig viser framskrivninger at antallet demente i Frosta øker betydelig fremover. Dette kan kreve andre type heldøgnsomsorgsboliger med skjerming.



## 8. Barnevern

### Kommunebarometeret

	2017	2018	2019	2020	2021
BV01 Andel barn i barnevernet, korrigert for behovet	3.3	4.12	3.61	3.21	3.42
BV02 Andel undersøkelser gjennomført innenfor 3 måneder	2.9	5.18	3.02	5.36	3.4
BV03 Andel undersøkelser gjennomført innenfor 3 måneder, 4-årsserie	2.9	3.16	2.96	2.9	3.47
BV04 Andel barn i institusjon og fosterhjem					
BV05 Andel barn i institusjon og fosterhjem, 4-årsserie					
BV06 Fagutdannet per 1000 barn	1.35	1	3.6	3.53	3.67
BV07 Antall barn med undersøkelse eller tiltak per årsverk (f244)	1		1	1	4.41
BV08 Andel barn under omsorg som har omsorgsplan	6	2.11	6	6	6
BV09 Andel barn under omsorg som har tiltaksplan	2.2	3.08	6	2.55	3.32
BV10 Andel barn under omsorg som har omsorgsplan, snitt siste 4 år	5.64	5.14	5.12	5.18	5.2
BV11 Andel barn under omsorg som har tiltaksplan, snitt siste 4 år	4.58	3.4	3.41	2.73	3.18
BV12 Netto utgift forebygging per innbygger, 0-5 år	3.73	3.83	3.54	3.4	1.97
BV13 I hvor mange av de siste fire årene har kommunen oppgitt at den har hatt brukerundersøkelse i barnevernet?		1	1	1	3.45

### Bekymringsmeldinger for Frosta kommune

2017: 35 meldinger

2018: 31 meldinger

2019: 27 meldinger

2020: 43 meldinger

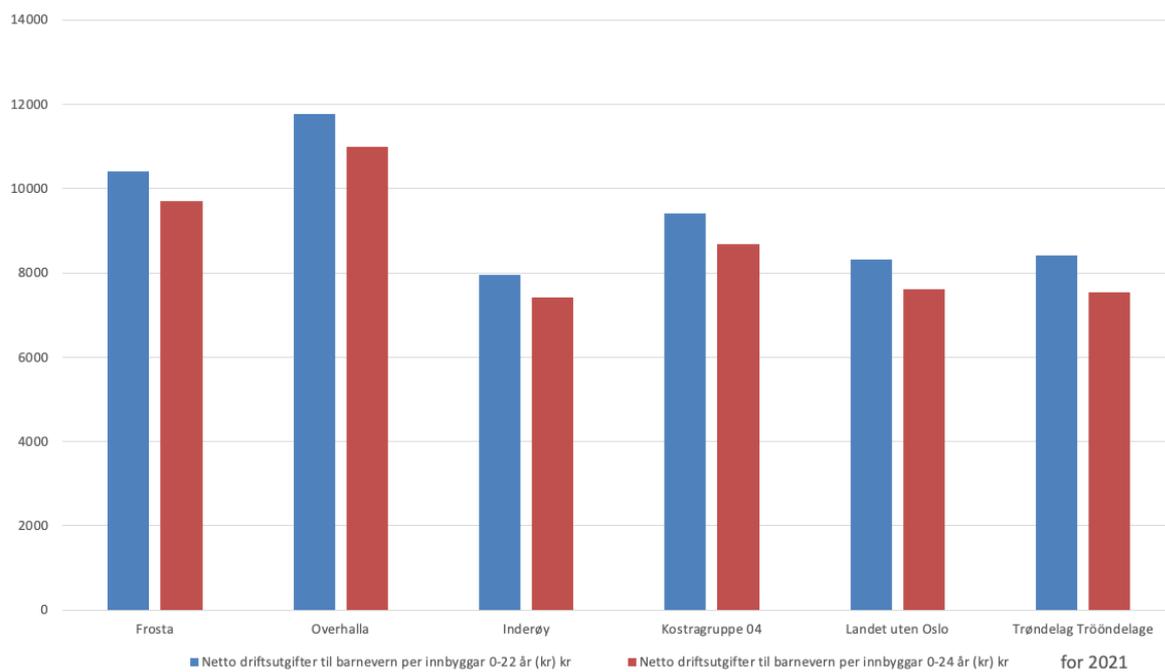
2021: 69 meldinger

Netto driftsutgifter til barneverntjenesten per innbygger 0-22 år viser at Frosta (kr 10 420) ligger under Overhalla (kr 11 773), og over Inderøy (kr 7 949) og kostagruppe 4 (kr 9 410).

Andel barn med melding ift innbyggere 0-17 år viser at Frosta (5,3 %) ligger over Overhalla (4,6 %), Inderøy (3,8 %) og kostragruppe 4 (4,6 %). For Frosta sin del varierer tallene fra 4 % til 7 % de siste 3 år.

På andel barn med barnevernstiltak ift innbygere 0-24 år ligger Frosta (4,3%) over Overhalla (4,0 %), Inderøy (3,9 %) og kostragruppe 4 (3,7 %).

Tallene for Frosta varierer fra år til år. Små utslag i endringer for enkeltpersoner og familier, gir store utslag i prosenter for små kommuner. Derfor kan det noen ganger være mer hensiktsmessig å sammenligne med andre kommuner på samme størrelse i samme region, fremfor seg selv over tid.



Grafen viser at vi ligger noe høyt sammenlignet med Inderøy og Trøndelag, men under Overhalla. Oppvekstprofilen fra FHI for samme periode viser at vi har flere barn med barnevernstiltak, enn fylket og landet.

Barnevernsreformen gir kommunene et større ansvar for barnevernet, både faglig og økonomisk. Kommunene får det fulle økonomiske og faglige ansvaret når barn plasseres i fosterhjem. Det vil også bli høyere kommunale egenandeler når barn har behov for statlige barnevernstiltak, herunder dersom kommunene har behov for plass i barneverninstitusjon for et barn. Det økte økonomiske ansvaret vil delvis bli kompensert gjennom økt rammetilskudd til kommunene. Hvordan tilskuddet kan brukes på beste måte blir opp til den enkelte kommune. Det vil imidlertid være lønnsomt å satse på lokal forebygging og et samordnet familiestøttende arbeid. Tanken er at barn får best og mer tilpasset hjelp i nærmiljøet, fortrinnsvis med støtte fra familie og nettverk.

Hovedmål med reformen er at kommunene skal styrke arbeidet med tidlig innsats og forebygging, at hjelpen skal bli bedre tilpasset barn og familiers behov, at rettsikkerheten til barn og familier skal bli godt ivaretatt og at ressursbruken og oppgaveløsningen i barnevernet skal bli mer effektiv

Værnesregionen har gått sammen om å skrive forebyggende plan for kommunens arbeid for å forebygge omsorgssvikt og adferdsproblemer. Etter tidsplanen skal den forebyggende planen vedtas i kommunestyret tidlig høst 2022. Den forebyggende planen har en felles del for Værnesregionen, og en lokal del for Frosta. Det forebyggende arbeidet har overordnet fokus og vi har prioritet på det systematiske arbeidet og innsatsen som setter inn tiltak knyttet til de utfordringene vi ser lokalt. Noe forebygging vil være på overordnet systemnivå som treffer alle familier, andre forebyggingstiltak vil være mer direkte rettet mot familier som strever.

## 9. PPT

Statistikk antall nye henvisninger:

2019: 16 (Totalt hele Værnesregionen: 367 (inkludert tre videregående skoler)

2020: 22 (Totalt hele Værnesregionen: 286 (inkludert tre videregående skoler frem til sommeren)

2021: 23 (Totalt hele Værnesregionen 317 (kun barnehager og grunnskoler i VR)

Antall aktive saker på Frosta

Aktive saker Frosta kommune	Telling 10.05.22
Frosta skole	61
Borglia	9
Juberg	7
Kvamtoppen	3
Totalt	80

Antall barn i barnehage og elever i grunnskole med enkeltvedtak spesialundervisning er høyt. Dette har en økonomisk kostnad for kommunen og kan være en risikofaktor for barn og unge for mestring av eget liv. Det vil være et mål å finne en balanse mellom høy kvalitet på ordinær opplæring, samt høy kvalitet på spesialundervisningen. Lovverket er til for å sikre den enkelte innbygger sine rettigheter, og Frosta skal fortsatt arbeide mot å finne den riktige andelen og balansen. Barn og unge som mestrer hverdagen sin faglig og sosialt er den største investeringen samfunnet kan gjøre for fremtiden. Et inkluderende samfunn er avhengig av at også skolen gir et inkluderende opplæringstilbud uavhengig av evner og forutsetninger. Om vi skal lære å leve sammen i samfunnet, er det viktig at vi også lærer det i skolen.

Saker som er aktive i PPT er saker som er henvist, under utredning og saker PPT er aktive samarbeidsparter med heimen, eleven og skolen. I tillegg har vi elever med sakkyndig vurdering og enkeltvedtak spesialundervisning, hvor eleven er ferdig utredet og tiltak gir forventet effekt. Denne gruppen har ikke aktive saker i PPT. Det er forventet at den del aktive saker avsluttes til sommeren 2022, tallene vil da synke noe.

På bakgrunn av dette kan ikke tallene direkte sammenlignes mot antall eller prosenter av våre elever som har enkeltvedtak spesialundervisning i skolen eller enkeltvedtak spesialpedagogisk hjelp i barnehage. Vi kan også ha aktive saker, som for eksempel barn og elever med logoped-hjelp, uten at de har enkeltvedtak spesialundervisning og spesialpedagogisk hjelp. 7 saker på barnehage er rene logoped-saker, på skolen er det 5 rene logoped-saker.

## 10. NAV

Tall for Frosta kommunen knyttet til sosiale tjenester varierer fra år til år. Små endringer gir store utslag.

Vi har relativt lave antall sosialhjelpsmottagere med sosialhjelp i 6 måneder eller mer og med sosialhjelp som viktigste kilde til livsopphold. Dette er områder det er viktig å holde lave, slik at økonomisk sosialhjelp er tjenester innbyggere i kriser trenger og har rett på i en kort periode frem til ny jobb, utdanning eller andre inntekter er avklart.

Økonomisk sosialhjelp skal være en inntektssikring for livsopphold i kriser, og tallene viser at dette er tilfellet for Frosta.

### Kommunebarometeret

	2017	2018	2019	2020	2021
SOS01 Snitt stønadslengde i antall måneder for mottakere av sosialhjelp, 18-24 år <sup>5</sup>	2.96	3.41	4.84	3.37	2.98
SOS02 Snitt stønadslengde i antall måneder for mottakere av sosialhjelp, 25-66 år <sup>5</sup>	4.21	4.33	4.5	5.74	4.28
SOS03 Andel 18-24 på sosialhjelp, korrigert	4.22	4.45	3.45	2.9	3.58
SOS04 Andel 25-66 på sosialhjelp, korrigert	3.07	3.58	4.51	4.05	4.17
SOS05 Andel sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp i 6 måneder eller mer <sup>5</sup>	4.36	4.11	4.8	4.98	3.76
SOS06 Andel sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp i 10 måneder eller mer					4.36
SOS07 Andel av mottakerne som har sosialhjelp som hovedinntektskilde	3.62			3.6	3.42
SOS08 Mottakere av kvalifiseringsstønad, andel av dem som går over 6 mnd på sosialhjelp <sup>5</sup>					
SOS09 Årsverk til økonomisk rådgivning per 1000 langtidsmottakere av stønad	3.67	4.15	2.22	2.07	3.51
SOS10 Andel søknader om kommunal bolig som blir innvilget				6	5.12
SOS11 Mottakere med individuell plan, målt mot mottakere som går mer enn 6 måneder på stønad <sup>5</sup>				1	1

## 11. Organisasjon og Samfunn



Årsverk i etaten (faste ansatte og stillingshjemler) pr 01.05.22	Antall ansatte	43
	Årsverk	21,82
	Ansatte ekskl. Frosta Brann og redning	26
	Antall årsverk ekskl. Frosta Brann og redning	20,16

Etaten yter tjenester som omfatter hele befolkningen. Disse tjenestene påvirkes ikke på samme måte av demografiske endringer som øvrige kommunale tjenester. Det kan derfor ikke forventes at ressurstilgangen endres som følge av demografiske endringer, Hele befolkningen må derfor sikres tjenester med tilstrekkelig høy kvalitet og omfang innenfor gitte økonomiske rammer.

Overordnet strategi på alle områdene er derfor optimal utnytting av etatens egne ressurser, bruk av tilgjengelig teknologi på optimal måte innenfor de investeringsrammer som stilles til rådighet, samspill med frivillige på fornuftig måte innenfor de mulighetene økonomiske rammene setter for slikt samspill, og også i siste instans kontinuerlig vurdering av faktisk ansvarsområde for tjenestene.

Utfordringen med tilgang til kompetent arbeidskraft gjelder generelt for næringslivet, og for offentlig sektor. Som i Norge generelt, har det også vist seg krevende å få på plass kompetent arbeidskraft på utvalgte roller i etaten. I en liten kommune er det i tillegg ofte en person som skal dekke et bredt fagområde, og ofte flere fagområder, noe som historisk har vist seg å bidra til feil, unøyaktighet og forsinkelser i kommunens saksbehandling. I en liten kommune er det behov for de klokeste hodene, som skal tåle et høyt arbeidspress, tåle et offentlig blikk, holde oversikt over et bredt fagområde, kunne kommunal saksbehandling, kommunisere godt med publikum, skrive gode saksfremlegg og sørge for å drifte og utvikle et fagområde.

Det er små fagmiljøer i de ulike virksomhetene og særlig sårbart er det innen avløp og naturforvaltning.

## **Samfunnsplanlegging og planverk**

Kommunens rolle som samfunnsutvikler er forankret både i kommuneloven og plan- og bygningsloven. Planstrategien, som er et hjelpemiddel for kommunestyret til å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere for å møte kommunens behov, skal vedtas i juni 2022. Planstrategien er et forarbeid til kommuneplanens samfunnsdel, der tydeliggjøringen regionale og nasjonale forventinger til kommunens planleggingsarbeid innarbeides. Eksempelvis FNs bærekrafts mål.

Kommunens samfunnsdel definerer langsiktige mål og strategier for utvikling av kommunen, både som samfunns- og utviklingsaktør, og tjenesteleverandør. Førrige utgave av kommunesamfunnsdel hadde varighet frem til 2020. Planstrategien er tydelig på at det er kommuneplanens samfunnsdel som må prioriteres, da kommunen per i dag ikke har en gyldig kommuneplan.

Proessen med utarbeidelse av samfunnsdelen skal designes slik at Frostingene har mulighet til å gi sine innspill til hvordan de ønsker Frosta skal utvikle seg, og gjennom dette føle eierskap til planen. Det er ønskelig med bred medvirkning og involvering i prosessen, samtidig som man må ha et realistisk perspektiv på hva som er mulig å få til med begrensede ressurser. Endelig behandling av kommuneplanen er estimert til høsten 2023. Som beskrevet i strategidokument juni 2021 er kommuneplanens arealdel mangelfull. Eksempelvis vil alle tiltak på fritidsbebyggelse i områder som er avsatt til LNFR-S formål være betinget av dispensasjon, slik at det kan være formålstjenlig å revidere arealplanen for å gjøre byggesaksbehandlingen mer effektiv. Revidering av arealstrategi må vurderes opp mot andre planer i neste planperiode. I arbeidet med planstrategien ble det identifisert at plansystemet i kommunen trenger en ny struktur og systematikk for å fungere som et godt politisk styringsverktøy. Dette vil utarbeides parallelt med kommuneplanens samfunnsdel

Per i dag er reguleringsplan for Skaret under utarbeidelse. Det er engasjert en ekstern konsulent for å gjennomføre reguleringen som skal danne grunnlag for bygging av nytt veinett i Skaret. Omfanget av reguleringsarbeidet er større enn antatt da arbeidet ble igangsatt. Reguleringsplanen fremdeles ikke er ferdigstilt, og man står i fare for at planlagt veinett i Skaret ikke blir fullført i 2022.

Reguleringsplaner er tidkrevende prosesser, også dersom man følger en estimert tidslinje. Avtalen om planarbeid gjennom Værnes regionen innebærer ikke samarbeid om ressurser til egne reguleringsplaner, dermed vil kommunen også fremover ha behov for kjøp av kompetanse til å gjennomføre egne reguleringsplaner. Kommunen har per i dag ingen rammeavtale på kjøp av denne tjenesten, men det vil bli gjennomført en innkjøpsprosess i løpet av høsten 2022 som sikrer kvalitet og kapasitet i arbeidet. Det er fremmet et politisk ønske om utarbeidelse av sentrumsplan. Arbeidet med sentrumsplan i fremlagt planstrategi tidfestet til vår 2023. Dette forutsetter at rammeavtale på innkjøp av slike tjenester er etablert.

## **Næring**

Kommunen skal tilrettelegge for utvikling av næringslivet, samtidig som kommunen skal følge gjeldende lover og føringer fra nasjonale myndigheter. Samarbeidet med

næringsforeningen har de siste årene fungert godt. Frosta kommune møter som fast møtende observatør i næringsforeningens styremøter.

Kommunen tilrettelegger for næringslivet blant annet gjennom å tilby førstelinjetjeneste for etablerere og eksisterende bedrifter. Kommunen ønsker at flere skal benytte seg av denne tjenesten, som for mange er en inngang til en større verktøykasse i virkemiddelapparatet. Frosta kommune har etablert avtale med Proneo, som bistår i dette arbeidet.

Frosta kommune har i 2021 hatt noen henvendelser som gjelder næringsareal, og disse har blitt fulgt opp på en god måte. Det er en generell etterspørsel etter næringsareal, og kommunen har i flere sammenhenger etterspurt en tydelighet i bedrifters behov og satsningsområder, noe som også vil bli fulgt opp i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

Frostakonferansen er en betydelig satsning i 2022. I samarbeid med NHO og NiV har Frosta kommune utviklet et konsept med mål om å etablere en konferanse med nasjonalt publikum. Årets tema er konkurransekraft i mat. Konferansen synliggjør betydningen av lokal matproduksjon, innovative produsenter, næringskjeder, matmakt og hvor viktig Frostasamfunnet er i nasjonalt. Arbeidet med å arrangere en profesjonell konferanse krever ressurser til både planlegging og gjennomføring, og det vil i etterkant av konferansen bli gjort en vurdering av muligheten til å organisere flere konferanser på samme nivå, og hvordan det eventuelt skal organiseres.

## 12. Eiendom og Infrastruktur

Årsverk i virksomheten (faste ansatte og stillingshjemler) pr 01.05.22	Virksomhetsleder	0 / 1,0
	Renholder	10 / 7,34
	Vaktmester	3 / 5,0
	Boligforvalter	0 / 0,6

Virksomheten er eier og drifter av kommunens bygningsmasse, i tillegg forvalter virksomhetens kommunens eiendommer. Dette innebærer ansvaret for drift og vedlikehold av bygg hvor det drives kommunal tjenesteyting, i tillegg til øvrige kommunale boliger. Kjøp og salg av eiendom, i tillegg behandler virksomheten nabovarsler. Samferdsel, inkludert vedlikehold av vei, park og anlegg er en betydelig andel av arbeidsoppgavene. For øvrig er det smått og stort definert under "vaktmestertjenester", koordinering og oppsett av hjelpemidler og Kommunens tekniske vakt. Virksomheten har også ansvaret for kommunens boligforvaltning i tett samarbeid med forvaltningskontoret.

Frosta kommune har en aldrende boligmasse som gir utfordringer både med hensyn til stort vedlikeholdsetterslep, energiforbruk, funksjonalitet og miljømessige krav. Med de økonomiske utfordringene kommunen har hatt over flere år kombinert med mangel på personalmessige ressurser til å jobbe med disse problemstillingene med analyse, planlegging (inkludert offentlige anskaffelser), prioritering og gjennomføring - er det signalisert av både kommunens ansatte, brukere av bygg og politikere at det er et stort behov for økt vedlikehold og ressurser til dette.

NØKKELTALL Eiendomsforvaltning (KOSTRA)	Enhet	2019	2020	2021
Netto driftsutgifter til eiendomsforvaltning i prosent av samlede driftsutgifter (prosent)	prosent	9,1	8,6	9,6
Netto driftsutgifter til forvaltning av eiendom per innbygger (kr)	kr	284	292	233
Areal på formålsbygg per innbygger (m2)	m2	5,47	5,5	5,51
Utgifter til vedlikehold per kvadratmeter (kr)	kr	295	283	266
Utgifter til driftsaktiviteter per kvadratmeter (kr)	kr	555	445	611
Herav utgifter til renhold (kr)	kr	245	249	249
Herav energikostnader per kvadratmeter (kr) <sup>1</sup>	kr	139	82	149

Sammenligning med andre kommuner viser at det største avviket ved utgifter til vedlikehold per kvadratmeter. Det er et behov for å gå nærmere inn på hvordan rapporteringen i kommunen gjøres på dette området, da det er utfordrende å forstå hvordan Frosta kommune kan bruke så ekstremt mye mer enn sammenlignbare kommuner på vedlikehold, uten at det oppleves at dette er et satsningsområde i kommunen. Det kan være sannsynlig at kostander knyttet til andre områder tas med, uten at dette er riktig ihht. Kosta veiledningen.

For å iverksette og prioritere vedlikehold er det nødvendig å gjennomføre en tilstandsrapport på utvalgte bygg hvor det drives tjenesteyting. Det gir et bilde på behov for vedlikeholdsarbeid på kort og mellomlang sikt. I et lengre tidsperspektiv er det behov for å standardisere valg av teknologi og innkjøp for å kunne effektivisere og utvikle drift- og vedlikehold av kommunens bygg. Kompetanse innen gjennomføring og oppfølging av enkle

innkjøp antas å forbedre kvaliteten og forkorte tid fra tiltak er besluttet og tiltak gjennomført. Stillingen som boligforvalter er vakant, stillingen tillegges flere oppgaver, og skal blant annet bidra på dette området.

Ny virksomhetsleder startet 1. desember 2021, men sluttet allerede 3. mai i år. Stillingen har siden vært vakant. Rekrutteringsprosess er påstartet og forventes avklart før sommeren.

Utgifter til renhold er relativt stabilt i Frosta kommune, men sammenlignet med definerte kommuner/grupper ligger Frosta kommune høyere i utgifter til renhold, dette påvirker også utgifter til driftsaktiviteter per kvadratmeter. I 2022 er det etablert renholdsplaner i dialog med virksomhetsledere og renholdere, disse definerer kvalitet på tjenesten og hvilke arbeidsoppgaver som skal utføres av ut like ansatte grupperinger i et bygg. Det er behov for å fortsette implementeringen av renholdsplanene. Utviklingen av renholdstjenesten i kommunen har behov for en faglig utvikling og en modernisering av hvordan renholdet organiseres. Det antas at arbeidet kan starte i 2022 og fortsette inn i 2023.

Energikostnader per kvadratmeter i Frosta kommune øker betydelig fra 2020 (82 kr/m<sup>2</sup>) til 2021 (149 m<sup>2</sup>), dette er i tråd med utviklingen i sammenlignbare kommuner / grupper. Dersom en ser til 2019, er 2021 tallene for Frosta kommune relativ lik. Det har vært store variasjoner i strømprisen de siste tre årene, noe som antas å være hovedforklaringen. Sammenlignet med Inderøy (117kr/m<sup>2</sup>) og Overhalla (95 kr/m<sup>2</sup>) ligger Frosta kommune (149 kr/m<sup>2</sup>) høyere i forbruk i 2021. Det er lite kompetanse på ENØK i bygg i kommunen, videre manglende erfaring med bruk av SD-anlegg. Det antas at det finnes et potensiale for reduksjon av bruk av energi i bygg, basert på nåværende kjennskap til hvordan teknologi i kommunale bygg forvaltes og utnyttes.

Det er et behov for Innlegging av veggrunn og matrikkelføring av kommunens fylkes- og kommuneveier. Dette er et arbeid som skulle ha vært gjort i Frosta kommune tidligere, men hvor tidsvinduet for en forenklet prosess er lukket. Det er i 2022 skaffet en oversikt over kommunens fylkesveger som bør matrikkelføres, det har vært en dialog med kartverket for å få anledning til en forenklet prosessen med innmåling. Det har man dessverre ikke lyktes med. For å få gjennomført matrikkelføringen stilles det store krav til gjennomføringen da kravet er at alle data blir innmålt. Dette være svært tidskrevende, og man har per i dag ikke funnet en løsning på hvordan skal kunne gjennomføres. Etter dialog med fylket synes det heller ikke å være tilskudd eller ressurser som gjør at gjennomføringen av arbeidet på fylkesveier kan gjennomføres.

Stormen Gyda har i 2022 ført til ødeleggelse på veinettet. Det signaliseres at behovet for opprusting av kommunal infrastruktur i forbindelse med mer ekstremvær er økende. I 2022 oppleves det også at innbyggers forsikringselskap krever regress fra kommunen på grunn av påstander om ikke tilstrekkelig fungerende infrastruktur.

Brutto driftsutgifter til gatebelysning langs kommunale veier og gater per kilometer belyst vei (115 000 kr) i 2021 er betydelig høyere sammenlignet med tidligere år i kommunen og har også store avvik sammenlignet med andre kommuner / grupper. Tallet er svært høyt og det antas at det er feil i rapportering, og at det har sammenheng med investering i gatelys i Skogbrynet

Nøkkeltall Samferdsel (KOSTRA)	Enhet	2019	2020	2021
Andel km tilrettelagt for syklende som kommunen har ansvaret for av alle kommunale veier (prosent)	prosent	9,3	9,5	9,5
Andel kommunale veier og gater med belysning av alle kommunale veier og gater (prosent)	prosent	11,6	11,9	11,9
Utgifter til vedlikehold av kommunale veier og gater av totale nto. dr.utg. til kommunale veier og gater (prosent)	prosent	34	-78,8	-57,7
Andel kommunale veier og gater uten fast dekke av alle kommunale veier og gater (prosent)	prosent	74,4	73,8	73,8
Brutto driftsutgifter til samferdsel per innbygger (kr)	kr	1394	1408	1932
Brutto driftsutgifter til gatebelysning langs kommunale veier og gater per kilometer belyst vei (kr)	kr	18200	2800	11500
Brutto investeringsutgifter til kommunale veier og gater per innbygger (kr)	kr	340	80	282
Antall km tilrettelagt for syklende som er et kommunalt ansvar (km)	km	4	4	4
Netto driftsutgifter til kommunale veier og gater per innbygger (kr)	kr	1372	1311	1816
Netto driftsutgifter til kommunale veier og gater per km (kr)	kr	83837	81452	11278

Det er i 2022 gjennomført møter med Levanger kommune og fylket for å igangsette prosessen med utbedring av fylkesvei mellom Frosta og Åsen. Det er signalisert at man i samarbeid mellom de tre partene kan gjennomføre en utredning i 2023, som kan danne grunnlag for eventuelle tiltak. Dette vil kreve en bevilgning av ressurser til utredningen i budsjett for 2023.

Det oppleves som en utfordring både fra vaktmestere, brukere av bygg og ledelsen i etaten at innmelding av behov knyttet til typiske vaktmestertjenester ikke er entydig og strukturert. For å sikre riktig prioritering, gjøre det mer forutsigbart for de som melder inn behov, i tillegg til å finne riktig ressursbehov til riktig tjeneste, er dette et arbeid som vil bli påbegynt i 2022, og fortsette inn i 2023. Grunnmuren må på plass for å sikre en god tjeneste, utvikle og myndiggjøre ansatte, finne tid til utviklingsarbeid og sikre effektiv og økonomisk drift.

Vaktmestertjenesten har også ansvar for kommunens vaktordning. Vaktordningen i Frosta innebærer en beredskap i forhold til mange ulike hendelser og situasjoner. For enhver tenkelig hendelse, uansett tid på døgnet, høytid eller ikke, er det ansett som viktig at kommunens operative personell kan nå dersom uønskede hendelser oppstår. De som har behov for dette er i hovedsak kommunens innbyggere, samt ansatte i kommunen som har sitt virke i døgnåpne institusjoner og funksjoner, så som f.eks Frostatunet, Elvarheim, brannmannskap og nødetater.

Kommunestyret bestilte gjennom budsjettvedtaket des.20, en mulighetsstudie for et nytt kommunehus. Denne ble fremlagt for politisk behandling høsten 2021 og kommunestyret har besluttet å gå videre med prosjektet «Nytt kommune- og helsehus». Prosjektet er nå etablert og iverksatt, endelig beslutning tas av kommunestyret høsten 2022.

## 13. Kultur og idrett

Årsverk i virksomheten (faste ansatte og stillingshjemler) pr 01.05.22	Bibliotek	2 / 1,215
	Kulturrådgiver	1 / 1,0

Kulturområdet er i sin natur tverrfaglig og enhetsoverskridende. Kulturarbeidet vil i mange sammenhenger grense mot samfunnsutvikling i bred forstand som oppvekst, friluftsliv, næringsutvikling, folkehelse, reiseliv og frivillighet. Virksomheten inkluderer også bibliotekjenesten. Virksomheten har ingen direkte virksomhetsleder, men ledes av Kommunalsjef.

Frosta bibliotek er et kombinasjonsbibliotek. Dette betyr at det er både et skolebibliotek og et folkebibliotek. Skolebiblioteket har en mye større andel av aktivitetstilbudet, enn folkebibliotek. Dagtidstilbud til brukergruppen av folkebiblioteket utenom elever og skolens ansatte, er per i dag så og si fraværende. Mange kommuner bruker bibliotekene bevisst som et ledd i folkehelsearbeidet. Bibliotekets målsetting er å være et møtested for alle innbyggerne i kommunen. Ikke bare noen få brukergrupper.

Kulturområdet i Frosta kommune spenner over et vidt område, og det er ei målsetting å betjene alle henvendelser så godt som mulig med små ressurser. Kultur utgjør en liten del av totalbudsjettet for kommunen, og fagområdet blir ofte «usynlig» i organisasjonskartet til tross for sin betydning for enkeltinnbyggeren og lokalsamfunnet som helhet – i form av aktivitet og verdiskaping. Bibliotekjenesten og kulturområdet er nå organisert sammen under etaten, og det forventes et større samspill og utnyttelse av å forene krefter. Kulturskolen og ungdomsråd er fortsatt organisatorisk plassert under oppvekst og velferd.

Ulike arbeidsområder innenfor kulturfeltet: Frostatinget, andre kulturminner, kulturmiljø og kulturminnevern, arrangement, Magnushallen, samarbeid med frivillige lag og organisasjoner, kulturmidler, UKM – Ung Kultur Møtes, turistinformasjon, reiselivsprosjekter, kulturlandskap, frostastien og pilegrimsleden i samarbeid med folkehelse, friluftslivskartlegging, spillemidler, planarbeid, forvaltning av kulturminner i samarbeid med regionale myndigheter

	2017	2018	2019	2020	2021
KUL01 Besøk i folkebibliotek per innbygger	4	6	4.05	3.94	3.8
KUL02 Andel av voksne som er aktive lånerne på biblioteket <sup>7</sup>		3.6	3.44	3.52	3.66
KUL03 Utlån per innbygger	4.05	4.02	3.88	3.84	3.91
KUL04 Netto driftsutgifter til aktivitetstilbud for barn og unge	3.21	3.28	3.37	3.57	3.07
KUL05 Netto driftsutgifter til idrett og idrettsanlegg per innbygger	2.41	1.77	1.66	1.27	1.82
KUL06 Kinobesøk per innbygger	1.52	1.66	1.53	1.78	1.63
KUL07 Ansatte kulturarbeidere i kommunen (fra Norsk Kulturindeks, Telemarkforskning), per 1000 innbygger <sup>7</sup>		3.51	3.51	3.26	1.06
KUL08 Andel av elevene som går på kommunens musikk- og kulturskole	3.59	3.19	2.49	1	1.21
KUL09 Antall timer i kulturskolen, per elev <sup>7</sup>		3.42	3.57	6	6
KUL10 Kommunale fritidssentre, årlige besøk per 1000 innbyggere 6-20 år	1.72	1.71	1.71	1.28	1.6
KUL11 Andel av kulturutgiftene som er overført til frivillige	3.88	3.57	3.57	3.68	6

Både besøkstallene og antall utlån ved bibliotekene falt kraftig i 2020. Det var ikke unaturlig, siden bibliotekene mange steder har vært stengt som følge av koronapandemien i kortere eller lengre tid. Innbyggerne i Frosta avla i snitt 6,85 besøk hver på bibliotek, i 2021 er det en svak økning til 6,9. Sommerles og utlån er skolebøker underbygger blant anna dette resultatet. Det er også naturlig å tenke at samlokalisering av bibliotek og grunnskole virker positivt i denne sammenhengen. I Kostra gjør funksjonen der folkebibliotek og skolebibliotek er samlokalisert at netto driftsutgifter for bibliotek er høyere enn for Kostragruppe 4 og landet for øvrig, og dette skyldes blant annet at det ikke er noe eget skolebibliotek.

I forbindelse med utredning av nytt Kommunehus er et av alternativene at biblioteket inn isom en del av tjenestetilbudet i kommunehuset. Tidligere har bibliotek vært en utlåns- og innleverinstjeneste, men i dag skal biblioteket være en møteplass for mange brukergrupper i en kommune. I dag er biblioteket svært tilgjengelig for en av samfunnets brukergrupper – skoleelever, mens ikke like tilgjengelig for andre. Bibliotekets beliggenhet, midt i en skole, gjør at det ofte brukes som gjennomgang av byggets daglige brukere, noe som hindrer gjennomføring av bibliotektilbud til andre brukergrupper. I dag er det utfordrende å fylle målsettingene i Lov om folkebibliotek §1 og §2.

Dersom biblioteket skal fortsette i dagens lokaler, vil det være nødvendig å gjøre grep for å redusere støy / gjennomgangstrafikk slik at andre brukergrupper også kan prioriteres. Grepene vil ikke bare være av fysisk art, men også knytte til samarbeid med skolens ledelse og ansatte.

Målsettingen er å være en sosial møteplass for alle innbyggerne i Frosta kommune, også på dagtid. Økt aktivitetstilbudet for skolen, barnehagene og for den øvrige befolkningen i kommunen. Aktiviteter biblioteket ønsker å tilby er blant annet: lesestunder for Bokprat for elver og med voksne lånerne, Knøttesang, Brukeropplæring, Søkekurs, Barnehagebesøk, Fakta og fag-Foredrag med lokale aktører, Fakta og fag-foredrag med eksterne aktører, Forfatterbesøk, Konserter gjennom den kulturelle skolesekken/kulturelle spaserstokk, shared reading, Lesesirkler, Møteplass for aktivitetsvenner, Møteplass for pensjonister, Møteplass for avislesere, Studiested for voksne studenter i jobb / etterutdanning

## **Annet**

På kategorien antall kulturarbeidere i kommunen per 1000 innbyggere er score gått fra 3.26 til 1.12. Folketallet økt betydelig og antall kulturarbeidere er ikke redusert i etaten. Det antas derfor at endringer i fordeling av stilling til kulturarbeider påvirker score.

Magnushallen er samlokalisert med skole, kulturskole og bibliotek og er kommunens eget kulturbygg og storstue. I dag har Magnushallen kapasitet til å bli brukt mye mer. Frivilligheten kan gå mer aktivt inn i det, men det er også behov for en stillingsressurs som har hovedansvaret for den tekniske drifta av kulturbygget, også for å sikre forsvarlig bruk av det tekniske utstyret for lyd og lys til forestillinger. Dette er eksempelvis mulig å se dette i sammenheng med kulturskolens ressurser. Magnushallen er et flott bygg som har rundet 10 år uten at det har vært klart hvem som har hovedansvaret for drifta av den. I dag deles arbeidet mellom drift og sentraladministrasjonen. Fasilitetene rundt Magnushallen har uten tvil større potensiale for inntekt og aktivitet enn tilfellet er i dag.

Tilgang på ressurser er en utfordring for kulturområdet som for andre kommunale arbeidsområder. Det gjelder også i forhold til samarbeid på tvers av kommunale enheter for å skape et større fagmiljø når det er få ansatte. Pr i dag ligger det oppgaver som ikke blir løst og/eller forsinka på grunn av for lite tid.

## **Frostatinget**

Frosta kommune har etablert et prosjekt som er tredelt. Først å utarbeide en overordnet plan for, og gjennomføring av Lagabøtejubileet i 2024. Videre inneholder det et arbeid for å posisjonere Frosta som en naturlig del av Nasjonaljubileet i 2030. I tillegg inkluderer prosjektet en utredning av et formidlingscenter for Frostatinget og Frostatingsloven i et nytt bygg ved Tinghaugen.

## 14. Landbruk og miljø

Årsverk i virksomheten (faste ansatte og stillingshjemler) pr 01.05.22	Landbruksrådgiver	1
	VA - ingeniør	1

Virksomheten yter tjenester innen landbruksforvaltning, landbruksrådgivning, vann og avløp og naturforvaltning. Per i dag er det ingen ansatte som har ansvar for naturforvaltning, eksempelvis viltforvaltning, miljø. Virksomheten har ingen direkte virksomhetsleder, men ledes av Kommunalsjef.

Som Statsforvalteren viser til i sitt kommunebilde vurderes kommunen middels innen miljø- og klimaområdet, noe som skyldes blant annet avfalls- og avløpshåndtering, plan og areal, mangelfull overvåkning av vannforekomster, mangelfull oppdatering av Grunnforurensningsdatabasen og at kommunen ikke har søkt om midler til utarbeidelse av kommunedelplan for naturmangfold. Behov for kompetanse og kapasitet til å følge opp,

Områdene vil bli omtalt per tjenesteområde.

NØKKELTALL Landbruk (KOSTRA)	Enhet	2019	2020	2021
Netto driftsutgifter til landbruksforvaltning og landbruksbasert næringsutvikling i prosent av totale netto driftsutgifter (prosent)	prosent	0,5	0,4	0,5
Brutto driftsutgifter til landbruksforvaltning korrigert for samarbeidskommuner (1000 kr)	1000 kr	1375	933	1116
Brutto driftsutgifter til landbruksforvaltning og landbruksbasert næringsutvikling per landbrukseiendom (1000 kr)	1000 kr	4,2	2,8	3,4
Landbrukseiendommer (antall)	antall	328	328	326
Jordbruksbedrifter (antall)	antall	99	94	93
Jordbruksareal i drift (dekar)	dekar	23046	23403	23270
Produktivt skogareal (dekar)	dekar	35269	35275	35165
Dyrka og dyrkbar jord omdisponert til andre formål enn landbruk (dekar)	dekar	0	0	0
Omdisponering av dyrka jord til andre formål enn landbruk (dekar)	dekar	0	0	0
Omdisponering av dyrkbar jord til andre formål enn landbruk (dekar)	dekar	0	0	0
Godkjent nydyrka areal (dekar)	dekar	15	150	47
Søknader i alt etter jord- og konsesjonslov (antall)	antall	9	13	14

Frosta kommune sine netto driftsutgifter til landbruksforvaltning og landbruksbasert næringsutvikling i prosent av totale netto driftsutgifter har ikke utviklet seg de siste tre årene. I sammenlignbare kommuner i Trøndelag er spriket stort med Overhalla (1,0) og Inderøy (0,3).

Brutto driftsutgifter til landbruksforvaltning og landbruksbasert næringsutvikling per landbrukseiendom (1000 kr) er lavere for Frosta kommune enn for Overhalla (17,1), Kostragruppe 4 (4,4) og Landet utenfor Oslo (4,8). Kun Inderøy (2,6) ligger lavere i 2021. Landbruk den største næringen på Frosta, prioritering av landbruk og tilhørende næring er vesentlig for kommunen også fremover.

Reelt har kommunen hatt lavere kapasitet enn tallfestet, da ansatte på dette området også har fylt andre roller i kommunen. Statsforvalteren har i sitt kommunebilde 2021 konkludert med at saksbehandlingen på plansiden og lov forvaltning på jordbruksområdet vurderes som god. Det er likevel vurdert som nødvendig å sørge for rendyrking av roller og ansvar med mål om å heve kvalitet på rådgiverrollen innen landbruk.

Viktigheten av, og presset på å bevare matjord er tydelig kommunisert fra nasjonale og regionale myndigheter. Nøkkeltall på dette område mangler delvis i rapporteringen fra Frosta kommune siste tre år.

I Statsforvalterens kommunebilde påpekes det at det er positivt at kommuneplanens arealdel ble vedtatt i 2020, og det har skjedd en opprydding knyttet til plansaksbehandlingen internt. Det er god måloppnåelse når det gjelder foryngelse av skog, og bra oppfølging av kontinuerlig ajourhold av AR5. Kommunen gjør også en god jobb med utvalgte kulturlandskap – både administrativt og politisk.

#### Naturforvaltning

Det er per i dag ingen ansatte som har kompetanse innen naturforvaltning, der er heller ingen ansatte med ledig kapasitet som kan ta denne stillingen i tillegg til sin nåværende stilling. Mangel på kompetanse og kapasitet innen dette området er kritisk for kommunen, da det er et svært omfattende lovverk som ligger til grunn for denne kommunale oppgaven. Fagområdet krever også en kontinuerlig oppfølging gjennom året. I revidert budsjett som legges frem til politisk behandling er problemstillingen omtalt, og rekruttering til stilling som naturforvalter vil bli startet i juni 2022 ved positiv innstilling fra kommunestyret. Dersom man ikke lykkes med rekruttering av kompetanse på dette fagområdet, må Frosta kommune søke samarbeid for å levere på lovpålagte oppgaver innen området.

#### VAR

Fagområdet vann, avløp og renovasjon går fra plass 404 til plass 347 i kommunebarometeret for 2021. Det er en betydelig forbedring sammenligning med tidligere år, samtidig som plasseringen er svak, og at score i tabellen under indikerer at det er mangelfull og feil rapportering på flere av områdene. De viktigste nøkkeltallene i VA-sektoren er andel innbyggere som er tilknyttet renseanlegg som oppfyller alle rensekrav. Dette nøkkeltallet har en vekt på 20 prosent av sektoren, og årsgebyr på vann, avløp og renovasjon har en vekt på 15 prosent. Når det gjelder summen av de tre gebyrene på fagområdet; vann, avløp og renovasjon.

	2017	2018	2019	2020	2021
VA01 Årsgebyr for vann, avløp, renovasjon og feiing	2.45	2.55	2.77	3.01	2.99
VA02 Andel abonnenter tilknyttet vannforsyning med tilfredsstillende e.coli-prøveresultater					
VA03 Andel abonnenter tilknyttet vannforsyning med tilfredsstillende IE-prøveresultater					
VA04 Andel abonnenter tilknyttet vannforsyning med tilfredsstillende farge					
VA05 Andel abonnenter tilknyttet vannforsyning med tilfredsstillende pH-verdi					
VA06 Brudd i vannleveransen, snitt timer per år per innbygger					
VA07 Andel av vannet som går tapt på grunn av lekkasjer					
VA08 Andel fornyet vannledningsnett siste tre år					
VA09 Beregnet gjennomsnittsalder for det kommunale vannledningsnett med kjent alder					
VA10 Andel fornyet spillvannnett siste tre år, avløp	2.26	1	1	1	1
VA11 Alder på spillvannnettet	4.79	4.8	4.77	5.03	4.86
VA12 Andel innbyggere som er tilknyttet anlegg som overholder alle renskrav <sup>11</sup>			3.39	3.28	
VA13 Antall stopp i kloakken per 100 km spillvannnett	6	6	4.74	6	
VA14 Oversvømmelser per 10000 innbygger		6	6	6	

## Vann

Leveranse av drikkevann i Frosta kommune besørjes av Frosta vassverk. Eneste nøkkeltall på tjenesteområdet er årsgebyr for vannforsyning ekskl. Mva. Årsgebyr for Frosta kommune (3946 kr) i 2021 ligger relativt høyt sammenlignet med Overhalla (1900 kr) og Inderøy (2798 kr), men under kostragruppe 4 (4932 kr) og Landet uten Oslo (4033 kr).

Frosta vassverk er vannverkseier, med det ansvar og plikter det medfører. Kommunen har ikke etterspurt øvrige tall for innrapportering til KOSTRA tidligere år. Det må vurderes, i samarbeid med Frosta vassverk, om kommunen skal rapportere på områder som etterspørres i KOSTA, slik at det er mulig å få en riktig oversikt over tilstand/kvalitet på tjenesten på områdene som etterspørres knyttet til vannforsyning.

Det er etablert dialog med Stjørdal kommune om reservevannløsning.

## Avløp

Nøkkeltall Avløp (KOSTRA)	Enhet	2019	2020	2021
Selvkostgrad (prosent)	prosent	100	118	108
Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva. (kr)	kr	5309	5309	5468
Andel fornyet kommunalt spillvannnett, gjennomsnitt for siste tre år (prosent)	prosent	0	0	0
Andel innbyggere tilknyttet anlegg der renskrav er oppfylt (prosent)	prosent	45,3	40,9	0

Årsgebyr på avløppløpstjenesten i Frosta kommune (5468 kr) sammenlignet med Overhalla (4025) og Inderøy (4364 kr) og landet uten Oslo (4435 kr) er betydelig høyere. Sammenlignet med Kostragruppe 4 (5452). Samtidig er det et betydelig behov for utvikling av avløpsnettet fremover. Dette indikerer at innbyggere og næring på Frosta må kunne forvente seg økte gebyrer.

Avløp er definert som et selvkostområde, og for å sikre en rettferdig gebyrutvikling, blant annet på avløp, vil det i budsjettprosess for 2023 benyttes et verktøy for å kvalitetssikre og prognostisere gebyrutviklingen fremover.

I 2019 hadde Statsforvalteren tilsyn med Frosta kommune som miljømyndighet etter forurensningsforskriftens kapittel 13, og kommunen fikk i den forbindelse to avvik. De to avvikene var at Frosta kommune ikke fører tilsyn med avløpsanlegg omfattende av kapittel 13 i forurensningsforskriften og at Frosta kommune ikke har oversikt over om avløpsanleggene overholder gjeldende renskrav. Det er en god del slike avløpsanlegg i kommunen, både private og kommunale, og kommunen må jobbe for å få rettet opp i disse avvikene. Det er naturlig å få sett dette arbeidet i sammenheng med opprydding i spredt avløp.

I mars 2019 ble det gitt nasjonale føringer i forbindelse med at de regionale vannforvaltningsplanene skulle revideres. De nasjonale føringene har et eget avsnitt om avløp: «Kommunene skal kartlegge og følge opp utslipp fra avløpsanlegg som de er myndighet for (alle avløpsanlegg etter kapittel 12 og 13 i forurensningsforskriften). Kommunen skal gi pålegg om tiltak for anlegg som ikke overholder renskrav gitt i tillatelser etter 01.01.2007, samt sette i verk tiltak for å sørge for at utslipp etablert før 01.01.2007 blir renset i tråd med forurensningsforskriftens kapittel 12 og 13». Videre står det at «målsetningen skal være at alle anleggene i den enkelte kommune oppfyller forurensningsforskriftens renskrav slik at miljømålene etter vannforskriften kan nås innen 2027, og senest innen 2033». I henhold til forurensningsforskriften har kommunen plikt til å føre tilsyn med at bestemmelsene og vedtakene fattet i medhold av forskriften blir fulgt, og det de nasjonale retningslinjene egentlig gjør er å påpeke disse pliktene. I tillegg setter retningslinjene en målsetning med en tidsfrist

Dette er en tidkrevende oppgave, og det er viktig at arbeidet kommer i gang. Frosta kommune er en del av Inn-Trøndelag vannområde, og de andre kommunene i vannområdet er også i startfasen med å begynne arbeidet med opprydding av avløp i spredt bebyggelse. Kommunen har et samarbeid i vannområdet om en stilling som vannområde koordinator. I 2021 ble stillingen omgjort fra en prosjektstilling til en fast stilling. Kommunen kan få mye støtte i arbeidet ved å samarbeide med kommunene rundt.

Sårbarheten på tjenesteområdet er kritisk. Det er høy aktivitet på byggesak som krever uttalelse fra fagområdet, samtidig som drift og utvikling skal ivaretas, det utfordrer kommunes saksbehandlingstid på byggesak. I tillegg kommer skjerpede krav fra EU vedrørende rensgrad av utslipp, og behov for aktivitet med oppfølging av spredt avløp er beskrevet i hovedplan for avløp og vannmiljø som kritisk. For å redusere sårbarheten og øke kapasitet på en kritisk infrastruktur område for kommunen, er det foreslått å øke bemanning i løpet av 2022. Kommunen kan og bør kreve inn gebyr for å dekke kostnadene med arbeid med opprydding av avløp i spredt bebyggelse (dataverktøy, kartlegging, tilsyn mm.) og behandling av utslippstillatelser. Det anbefales å vedta et tilsynsgebyr for eiere av private avløpsanlegg som kreves inn årlig, i tillegg til egne gebyrer for behandling av utslippssøknader. Dette bidrar til å finansiere stillingen.

Kompetanse på avløp er svært etterspurt, og krevende å få rekruttert, noe som gjelder nasjonalt. En bør tilstrebe å tilby sommerjobber til studenter på fagområdet for å posisjonere seg som en attraktiv arbeidsgiver. Dette krever et kontinuerlig arbeid og en tydelig retning. På sikt bør kommunen søke en form for samarbeid med andre kommuner for

å redusere sårbarhet, øke tilgang til spisskompetanse, identifiseres stordriftsfordeler som igjen kan føre til en bedre tjeneste, mer effektiv drift og derav et lavere gebyr.

### Renovasjon

Innherred Renovasjon IKS har ansvaret for renovasjon på vegne av Frosta kommune. IR er et interkommunalt renovasjonsselskap med hovedkontor på Levanger. Selskapet har ansvar for innsamling og behandling av husholdningsavfall og slam i ni eierkommuner i Trøndelag: Inderøy, Verdal, Levanger, Frosta, Stjørdal, Meråker, Malvik, Selbu og Tydal

	Enhet	2019	2020	2021
Årsgebyr for avfallstjenesten - ekskl. mva. (kr)	kr	4328	3584	3835
Andel levert til materialgjenvinning inkl. biologisk behandling (prosent)	prosent	51,2	54,5	55
Selvkostgrad (prosent)	prosent	100	100	100
Husholdningsavfall per innbygger (fylke og land) (kg)	kg	0	0	0

Frosta kommune har hatt en nedgang renovasjonsgebyret fra 2019 (4328 kr) til 2021 (3835 kr), noe som er positivt for innbyggere på Frosta. Inderøy, som også har avtale med Innherred renovasjon om renovasjonstjenesten, har et lavere gebyr i 2021 (3326 kr), mens Overhalla ar et gebyr på (4117 kr). Kostragruppe 4 (2872 kr) og Landet utenfor Oslo (3140 kr) viser at det trolig er store forskjeller mellom landets kommuner.

Andel levert til materialgjenvinning inkl. biologisk behandling (prosent) øker fortsatt, noe som tyder på at Frostingene stadig flinkere til å sortere, gjennom en stadig mer tilrettelagt renovasjonsordning. Det er nå frem ulike typer avfall som innbyggerne sorterer hjemme, som blir hentet av renovasjon. Resten må leveres til gjenvinningspunkt. Kommunene som har renovasjonstjenester fra Innherred renovasjon tilbyr gratis levering på gjenbrukstorget, noe som antas å være en svært viktig årsak til den høye andelen gjenvinning. Det er interessant å legge merke til at Overhalla, med høyere gebyr, samtidig har en betydelig lavere andel levert til materialgjenvinning (40,4 %). I kostragruppe 4 38,3 % og Landet uten Oslo 45,2%.

Ifølge Innherred renovasjon har innbyggeratferden endret seg de siste årene. Tidligere har 60 % av avfallet blitt hentet hjemme, og 40 % levert til gjenvinningsstasjoner. I dag er det 60 % som leveres på gjenbrukstorg og 40 % som hentes hjemme. Kostandsbildet viser at kostandene i større grad er flyttet over til gjenvinningsstasjon, hvor vi har gratis levering. Det kan være påvirket av covid, men trenden er observert også før covid. Renovasjonsordningen må tilpasses innbyggeratferden, og det arbeides med en ny renovasjonsforskrift og slamforskrift i 2022.

### Miljø

Frosta kom på 151. plass innenfor denne sektoren i Kommunebarometeret for 2021, en stor oppgang fra 2020 da kommunen kom på plass 268.

	2017	2018	2019	2020	2021
<b>MIL01</b> Energikostnader per kvm bygg	3.43	3.67	3.58	4.57	3.47
<b>MIL02</b> Formålsbygg, areal per innbygger	4.2	4.1	4.09	4.82	4.15
<b>MIL03</b> Energibruk per bruker, kommunale bygg	4.04	3.95	4.04	4.42	4.25
<b>MIL04</b> Husholdningsavfall per årsinnbygger i kilo	3.16	3.22	2.64	3.22	2.89
<b>MIL05</b> Andel husholdningsavfall levert til gjenvinning og biogassproduksjon	4.95	4.28	4.61	5.07	4.77
<b>MIL06</b> Vannforbruk per tilknyttet innbygger (m3)					
<b>MIL07</b> Netto driftsutgifter til rekreasjon i tettsteder, per innbygger	2.1	1.34	1.71	1.24	1.41
<b>MIL08</b> Jordbruksareal omdisponert siste fire år, per 1.000 dekar	5.78	5.82	5.89	5.98	6
<b>MIL09</b> Utslipp av klimagasser per innbygger i CO2-ekvivalenter - alle utslipp <sup>9</sup>	5.07	5.05	5.08	5.04	5.31
<b>MIL10</b> Utslipp av klimagasser per innbygger i CO2-ekvivalenter, oppvarming <sup>9</sup>	3.29	3.3	3.26	3.22	1
<b>MIL11</b> Utslipp av klimagasser per innbygger i CO2-ekvivalenter, avfall <sup>9</sup>	5.79	5.9	5.9	5.59	5.6

Nøkkeltall er beskrevet per tjenesteområde. Frosta kommune scorer godt (grønt) på flere av indikatorene. Selv om kommunen har en oppgang på totalt, er det en nedgang på flere av indikatorene. Energikostnader er spesielt omtalt under virksomheten eiendom og infrastruktur. Det tyder på at Frosta kommune har lavere nedgang enn andre kommuner.

## 15. Plan og Byggesak

NØKKELTALL Plan- og byggesak (KOSTRA)	Enhet	2019	2020	2021
Vedtatte detaljreguleringer fremmet som private forslag (antall)	antall	3	..	1
Detaljreguleringer møtt med innsigelse i alt (antall)	antall	0	3	3
Kommunens gjennomsnittlige saksbehandlingstid fra mottatt komplett planforslag til endelig vedtak (dager)	dager	100	..	93
Klager mottatt på kommunens vedtak om detaljreguleringer (antall)	antall	0	1	..
Behandlede byggesøknader med 12 ukers frist (antall)	antall	16	0	30
Behandlede byggesøknader med 3 ukers frist (antall)	antall	51	..	63
Kommunens gjennomsnittlige saksbehandlingstid for byggesøknader med 12 ukers frist (dager)	dager	48	..	93
Kommunens gjennomsnittlige saksbehandlingstid for byggesøknader med 3 ukers frist (dager)	dager	20	..	46
Andel av innvilgede byggesøknader som medførte vedtak om dispensasjon fra plan (prosent)	prosent	..	1,9	37,8
Klager på resultat av byggesaksbehandlingen, behandlet av kommunen (antall)	antall	0	0	5
Tiltak hvor det ble utført ett eller flere tilsyn (antall)	antall	0	0	..

KOSTRA rapporteringen har vært mangelfull i 2019 og 2020. Fra 1. mai 2021 etablerte Frosta kommune et samarbeid med Værnesregionen på fagområdet. For 2021 leverer Frosta kommune på alle nøkkeltatt unntatt to. Siden samarbeidet ikke har pågått for hele 2021, vil 2021 tallene heller ikke være nøyaktige. KOSTRA rapportering med full helårseffekt vil gjelde fra 2022. På grunn av mangelfull kvalitet på KOSTRA rapportering, kommenteres status, utfordringer og muligheter basert på nåsituasjonen i saksbehandlingen på de to fagområdene.

Det har tidligere vært kapasitet til å behandle byggesøknader hvor saksbehandlingsfristen har utløpt. De fleste byggesøknader fra 2019-2021 er behandlet. Majoriteten av ubehandlede byggesaker er nå fra 2018 eller tidligere. Arbeidet med å rydde opp i eldre saker er svært tidkrevende, og det vil fortsatt ta tid før man har ferdigstilt alle eldre saker.

Selv om tilgang til ressurser er forbedret gjennom samarbeidet med Værnesregionen, er likevel den største utfordringen ressursmangel. Dette handler både om økonomi og tilgang til kompetent arbeidskraft. Tjenesten Byggesak opplever størst arbeidsmengde i perioden april – august. For 2022 sammenfaller dette med innføring av nytt sak/arkiv system og eByggesak. I tillegg kommer ferieavvikling. I perioder med høy aktivitet fra kommunens innbyggere og næringsliv, og med begrensede ressurser, vil nye innkommende byggesaker bli prioritert.

Ebyggesak er et ledd i digitaliseringen av tjenesten, og for å gi innbyggere og næring en større mulighet til selvbetjening. Ebyggesak vil gi innbyggere et bedre verktøy for å søke om tiltak, samtidig som det effektiviserer og øker kvaliteten på saksbehandlingen på grunn av blant annet standardisering. Det er stor positivitet knyttet til løsningen blant saksbehandlerne, men det er også oppdaget enkelte barnesykdommer som gjør at feil kan oppstå i en oppstartsprosess. For å få full effekt av Ebyggesak vil det være nødvendig å matrikkelføre fylkesveier og kommunale veier, for å sikre effektiv behandling av nabovarsler. Kommunen vil da også få en merverdi gjennom en tydeliggjøring av hvilke veier er

kommunale og hvilke veier er private, som igjen bidrar til forenkling av saksbehandling knyttet til vedlikehold av vei. Som kommentert over, er dette arbeidet under vurdering.

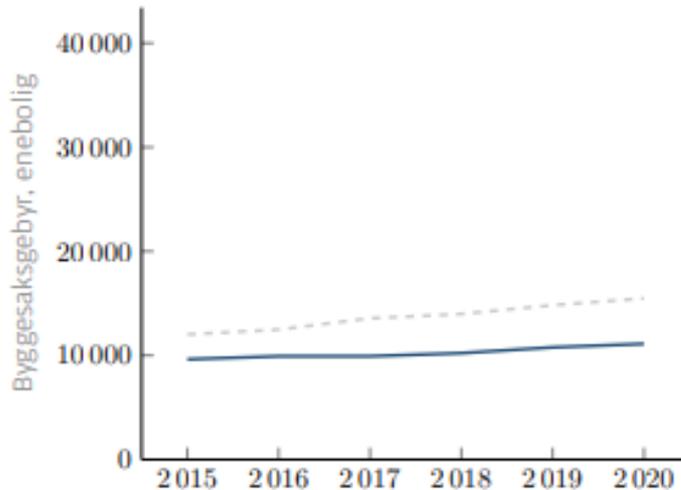
I 2024 planlegges ny flyfotografering, kostnadene fordeles vanligvis over 3 år. Dette tiltaket gjennomføres av kartverket, og er et viktig for alle landets kommuner i saksbehandling og ulovlighetsoppfølging.

Når en planprosess skal gjennomføres på en faglig forsvarlig måte, med gode prosesser, er det normalt at en behandling tar fra 1-2 år. En stor del av denne tiden brukes til dialog, forhandling og rådgivning ovenfor tiltakshaver. I 2021 ble det vedtatt to planer og to planer har vært på høring. I 2022 er det fram til i dag fremmet to saker med forespørsel om å igangsette planlegging. Det er mai 2022 12 pågående planer.

Selv om tilgang til ressurser er forbedret gjennom samarbeidet med Værnesregionen, er likevel den største utfordringen ressursmangel. Tjenesteområdet var i 2021 sterkt underbemannet, det er gjort tiltak gjennom å ansette flere saksbehandlere, men i forhold til oppdragsmengde er avdelingen fortsatt underbemannet til å ta alle nye planer i tillegg til å ta tak i eldre planer. Det er dialog mellom saksbehandlere og ledelse på hva som er riktig nivå på ressurser i en normalsituasjon, og det er ansett som for stor risiko å bemanne i forhold til en ekstraordinær situasjon som Frosta kommune har vært i tidligere, og som kommunens innbyggere og næringsliv fortsatt må forholde seg til.

Det er derfor fortsatt en stor mengde regulerings saker som ikke er avklart i Frosta kommune. Det vil fortsatt ta tid før det eksisterende en endelig oversikt over alle sakene og arbeidsmengden. I 2021 har vi prioritert de mest presserende sakene. Fagområdet mottar henvendelser vedrørende flere eldre og uklare saker. Disse er det per i dag ikke ressurser til å følge opp. Fram til tilstrekkelig bemanning er på plass vil det også i 2022 bli prioritert nyere saker hvor forslagsstiller er aktiv og utarbeider planforslag.

	2017	2018	2019	2020	2021
<b>SAK01</b> Andel byggesøknader der kommunen har overskredet lovpålagt saksbehandlingstid	6	3.16	6	1	3.44
<b>SAK02</b> Gjennomsnittlig saksbehandlingstid, byggesaker med 3 ukers frist			3.46		1
<b>SAK03</b> Gjennomsnittlig saksbehandlingstid, byggesaker med 12 ukers frist	3.48	1	3.18		1
<b>SAK04</b> Andel av vedtatte byggesaker med faktisk tilsyn				1	
<b>SAK05</b> Saksbehandlingsgebyr for enebolig	4.1	4.13	4.14	4.32	4.23
<b>SAK06</b> Andel av byggesøknader innvilget ved dispensasjon fra plan		6			4.65
<b>SAK07</b> Andel byggesøknader innvilget i områder med restriksjoner		3.62			3.6
<b>SAK08</b> Gebyr for privat forslag til reguleringsplan	4.93	4.97	4.98	5.13	5.14



Den blå kurven i diagrammet over viser utviklingen i byggesaksgebyr for oppføring av enebolig i Frosta. Den stiplede kurven viser gjennomsnittet for alle kommunene SSB har tall for. Nasjonalt er det stor variasjon. Forbrukerrådet har sommeren 2018 advart SSB mot å slutte å samle inn dette nøkkeltallet. «Gjennomgangen Forbrukerrådet fikk gjort i 2017 viser at gebyrforskjellene er enorme og at forskjellene mellom kommunene blir større.

Gebyr for privat forslag til reguleringsplan har gradvis økt de siste årene, og avstanden mellom de rimeligste og de dyreste kommunene øker. I Frosta må man betale 28 150 kroner i gebyr for privat forslag til reguleringsplan. Nasjonalt er tendensen 74 463,38 kroner. Det kan ses i tabell hvor Frosta kommune har en score på 5.14 av total oppnåelse 6.0. Det er en erkjennelse at planprosesser krever betydelig med kvalitetssikring og ressurser for å sikre at alle interessenter og interesser er ivaretatt. Gebyrene for behandling av reguleringsplaner har i 2021 ikke dekt kostandene, det betyr at kommunen har brukt deler av rammetilskuddet for å subsidiere private reguleringsplaner. Prinsippet om at den som ønsker om å få gjort en plan eller et tiltak, er den som må betale kostandene, gjelder som utgangspunkt.

På bakgrunn av dette er gebyregulativet for byggesak, plan og oppmåling ble betydelig endret fra 01.01.2021, så gebyrsatsene er for 2021 er nærmere nasjonalt nivå. For å sikre riktige gebyrsatser fremover er Momentum selvkostverktøy besluttet anskaffet. Dette vil også bli benyttet til å beregne gebyr for sakstyper innen byggesak og plan.

## 16. Brann og redning

Årsverk i virksomheten (faste ansatte og stillingshjemler) pr 01.05.22	Brannkonstabel	19 / 0,66
	Feier	1 / 1,0

Innherrred Brann og Redning er i oppløsning ved at Verdal trekker seg ut av samarbeidet i løpet av 2022. I den forbindelse vil Frosta kommune gjøre en egen vurdering på hva man anser som best løsning fremover. Frosta har direkte avtale med 110-sentralen i Namdalen. Det er bestemt at det skal etableres felles nød alarmerings sentral for brann (110) for Trøndelag høsten 2022. Frosta har direkte avtale med IUA. (Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning.)

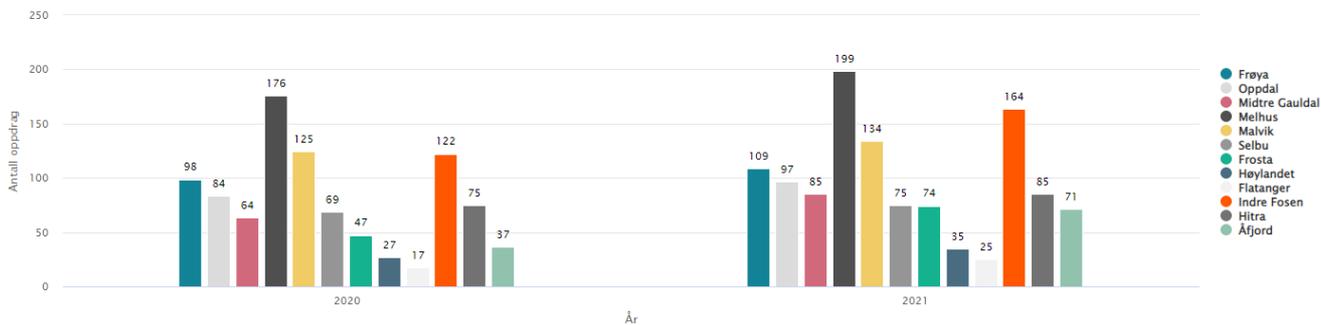
Nøkkeltall Brann og ulykkesvern (KOSTRA)	Enhet	2019	2020	2021
Brutto driftsutgifter til funksjon 338 og 339 pr. innbygger, konsern (kr)	kr	1402	1451	1877
Brutto driftsutgifter til funksjon 339 pr. innbygger, konsern (kr)	kr	996	1060	1426
Brutto driftsutgifter funksjon 338 per innbygger, konsern (kr)	kr	405	391	451
Netto driftsutgifter til funksjon 338 og 339 pr. innbygger, konsern (kr)	kr	1093	1104	1511
Netto driftsutgifter til funksjon 338 pr. innbygger, konsern (kr)	kr	113	79	123
Netto driftsutgifter til funksjon 339 pr. innbygger, konsern (kr)	kr	980	1025	1388
Årsverk i brann- og ulykkesvern per 1000 innbyggere (årsverk)	årsverk	0,29	0,29	0,29
Årsverk til forebygging, funksjon 338, per 1000 innbyggere (årsverk)	årsverk	0,23	0,23	0,23
Årsverk til beredskap, funksjon 339, per 1000 innbyggere (årsverk)	årsverk	0,06	0,06	0,06
Antall bygningsbranner (antall)	antall	0	0	1
Antall A-objekt med tilsyn i løpet av året (antall)	antall	6	2	4

Brutto driftsutgifter til Forebygging av branner og andre ulykker (funksjon 338) og Beredskap mot branner og andre ulykker (funksjon 339) pr. innbygger, er for Frosta kommune på 1877 kr. Dette er betydelig høyere enn Overhalla (1285 kr), Inderøy (1209 kr), og landet utenfor Oslo (1383 kr), men ikke langt fra kostnadsnivået på kostragruppe 4 (1768 kr).

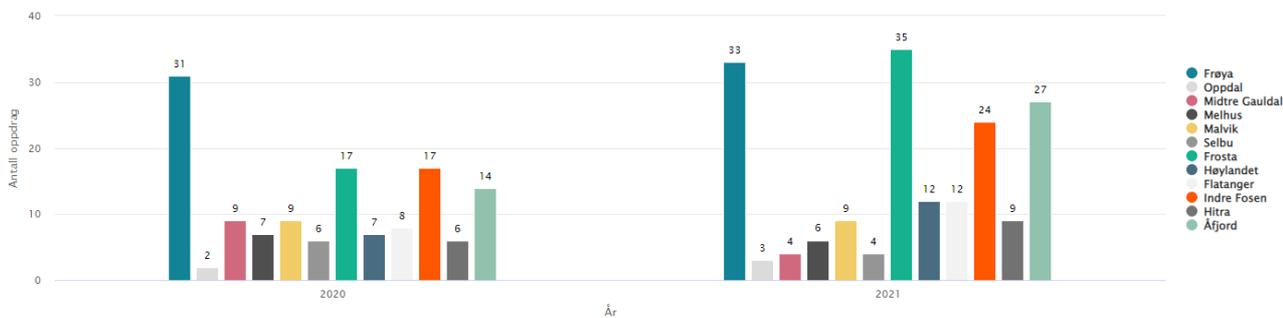
Dersom en ser til utviklingen i antall utrykninger, har antall utrykninger i Frosta kommune gått fra 47 utrykninger i 2020 og til 74 utrykninger i 2021, en økning på 27 oppdrag. Dersom en deretter ser utviklingen i antall helseoppdrag i samme periode, er økningen på 18 oppdrag fra 2020 til 35 oppdrag i 2021. Dersom en ser tilbake til utviklingen i brutto driftsutgifter til funksjon 338 og 339, kan det observeres at kostnadsøkningen har vært betydelig fra 2020 til 2021, noe som er i tråd med utviklingen av antall utrykninger.

Det er ikke gjennomført analyse som har identifisert årsak til at Frosta kommune har en betydelig høyere kostand per innbygger, men en av mulig forklaring er at kommunen har høy andel av fritidsboliger/ campingplasser som gjør at det er større risiko for antall utrykninger som er helserelatert og andre type oppdrag. Budsjett for Frosta Brann og redning for 2022 er også økt betydelig knytte til økning i antall utrykninger, det kan derfor antas at en vil se et enda større gap i KOSTRA for 2022.

Utrykninger 2020 og 2021 viser økning i antall oppdrag



Utrykninger 2020 og 2021 antall helseoppdrag



## 17. Kirke

Etter loven har kommunene ansvar for å sikre de økonomiske sidene gjennom rammeoverføringer til kirken. Det er kommunestyret selv som vedtar de årlige overføringene gjennom budsjettbehandlingen.

I 2021 var Biskopen på Visitas, som er et formelt møte mellom kirken og kommunen.

