



Leka
kommune

Kommuneplanens samfunnsdel



Regionalt planforum + KPS Leka

Agenda for dagen:

- Presentasjon av deltakere (10 minutter)
- Kort presentasjon av prosjektet (5 minutter)
- Presentasjon fra kommunen (1,5 time). Status og utfordringsbilde på ulike fagområder. Eks:
 - Planprosessen
 - Folkehelse
 - Beredskap (Overordna beredskapsplan og ROS + klimasårbarhet)
 - Barn og unge
 - Arealstrategi
 - Kommuneorganisasjonen
 - Diskusjon, spørsmål og tilbakemeldinger (resten av tiden)

Pause på 10-15 minutter ca kl 13.00

Veien blir til.....

- **Kommuneplan** (Samfunnsdel + Arealstrategi + Arealplan)
– overordnet strategisk styringsdokument med innhold om mål og retningsvalg for kommunens utvikling

01

- Visjoner og verdier
- Mål
- Kunnskapsgrunnlag
- Lederrollen og prinsipper for god ledelse

02

- **Planstrategi** – hvilke planer skal utarbeides (og revideres) i valgperioden

03

- **Handlingsprogram**
(samfunnsdelens handlingsdel, økonomiplan og årsbudsjett)

04

- **Temaplaner** – strategisk plan som omhandler et spesifikt tema eller fagområde
- **Reguleringsplan** (områdeplan/detaljplan)

05

06



- **Virksomhetsplan** – for å sikre sammenheng mellom kommunens mål, tiltak og resultater, samt oppfølging av politiske vedtak, lover for forskrifter.

KOMMUNE-
PLAN

Politisk behandling

Et «hav» av planer

Strategisk planlegging – 12 år

Taktisk planlegging – 1-4 år

Operativ planlegging – 1 år

Hva er utfordringene?

Hva skal kommunen oppnå?

Hvordan skal areal disponeres

Hvordan skal vi jobbe for å oppnå målene?

Hva skal kommunen gjøre de neste årene?

Hvordan prioritere tiltakene?

Hva ble resultatet?

Oversiktsdokument

Kommuneplanen samfunnsdel

Kommuneplanen arealdel

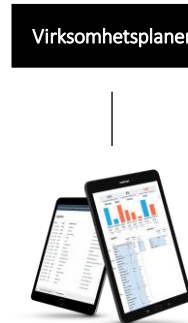
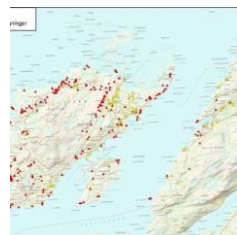
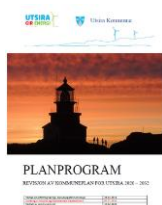
Templaner med tiltak

Økonomiplan med handlingsdel

Budsjett med handlingsdel

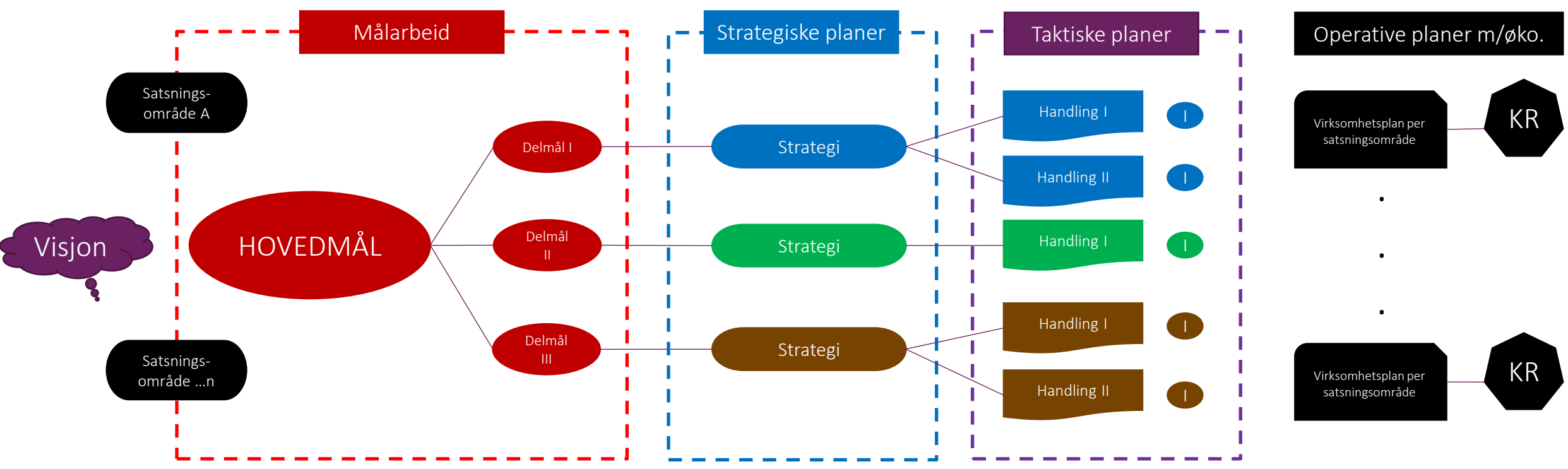
Årsmelding med måloppnåelse

Kommunal planstrategi



Det konseptuelle rammeverket

← HVOR? → ← HVORDAN? → ← Gjennomføring →



Trivsel - Trygghet - Kvalitet

Kommuneplanens samfunnsdel (KPS)



Hva er en KSP?

- Plan- og bygningsloven § 11-2
 - «Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utvikling i kommunen.»
- Eller som vi kanskje ville ha sagt det på et mer «folkelig vis»:
 - Innbyggernes felles plan for framtiden i Leka kommune
 - Hvilken retning (i bestemt form entall) ønsker vi at utviklingen av vårt samfunn skal ta?

Kommuneplanens samfunnsdel (KPS)



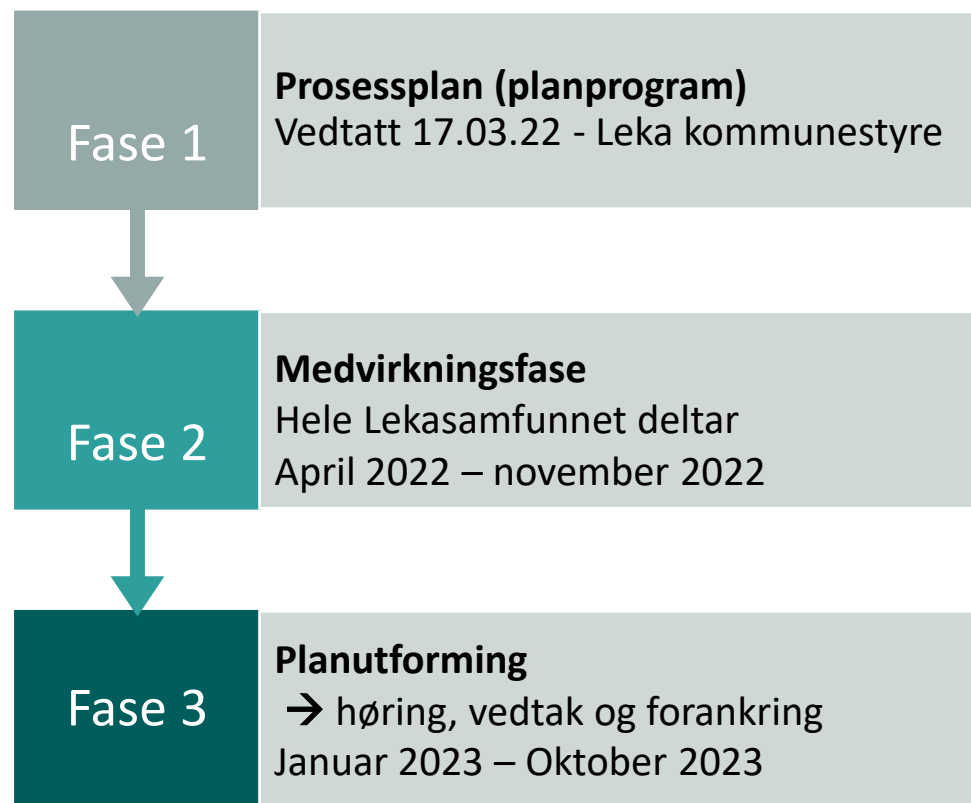
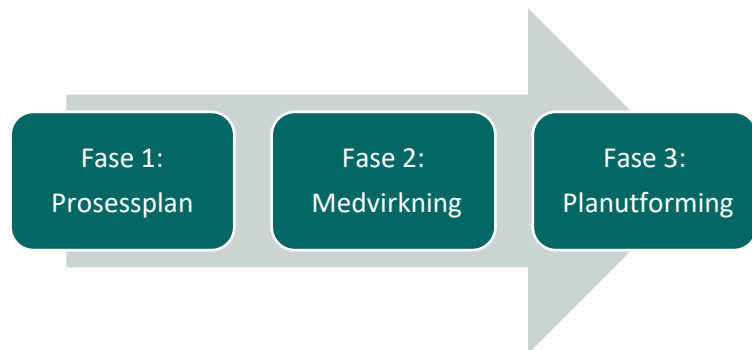
Visjon 2035

- Visjon = Overordnet **fremtidsbilde** som **innbyggerne** i fellesskap formulerer
 - Hva er min drøm – mitt fremtidsbilde for Leka kommune som et livskraftig samfunn?
- I Handlings- og økonomiplanen for Leka kommune 2023 – 2026 står (foreløpig) visjon:
 - «Skape gode vilkår for innbyggerne i Leka kommune i et «leve hele livet»-perspektiv, bygd på verdiene trygghet, trivsel og kvalitet.»

KPS for Leka kommune



Planprosessen



Medvirkning

- Gjestebud
- Innovasjonscamp
- Aktivitetsdag
- Innbyggerundersøkelse
- Ansatte-undersøkelse
- Arbeidsmøte (faste utvalg)
- Folkemøte

Leka kommune – samfunnsplan

Hva er dine hjertesaker som innbygger i Leka?

- Hva synes du er bra med å bo i Leka og som vi må ta med oss videre i utviklingen av kommunen?
- Hvilke utfordringer i samfunnsutviklingen i Leka mener du vi må arbeide mer med?
- Hvordan opplever du kommunen som leverandør av tjenester?
- Hva er viktig for deg å ta vare på?
 - o Mitt lykkested...
 - o Min beste opplevelse i Leka...

Hvordan vil du at kommunens skal se ut om 5-10-15 år?

- Min drøm for Leka...
- Hva bør Leka kommune satse på / prioritere i årene framover?
- Hva er det viktigste for deg å legge til rette for?
- Hvordan kan vi etablere felles kultur og «vi-følelse» i hele kommunen?
- Hva er betydningen av frivillig arbeid i Leka?
- Er det viktig at vi fortsatt utvikler oss som turistmål?
- Hva enker du om integrering / utenforskap?

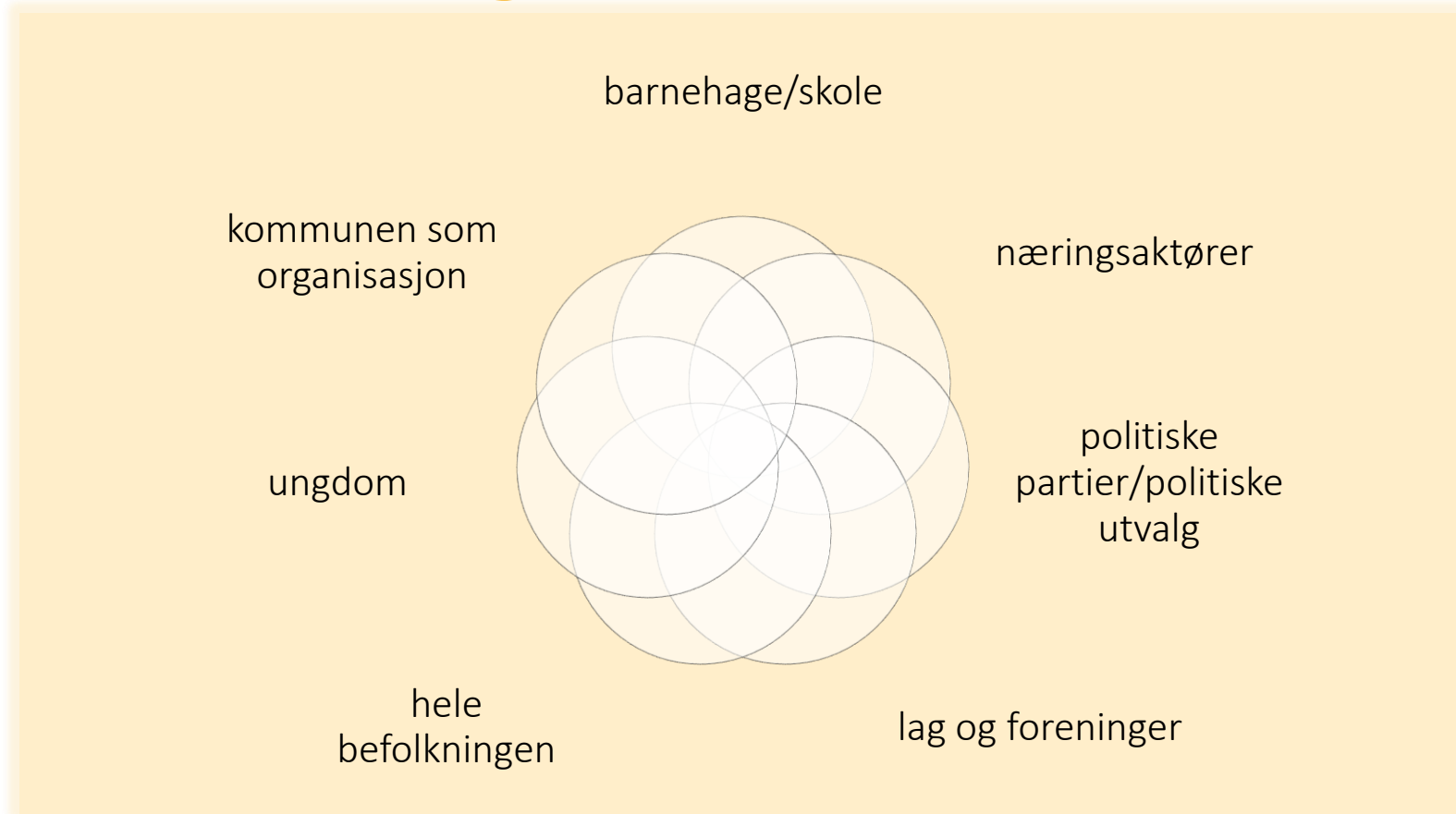
SKRIV NED DIN MENING PÅ BORDDUKEN

SKRIV NED DIN MENING PÅ BORDDUKEN

SKRIV NED DIN MENING PÅ BORDDUKEN

SKRIV NED DIN MENING PÅ BORDDUKEN

Medvirkning



Hva er oppgaven? Vi bearbeider innspill og viktige fakta (plangrunnlag). Dette tas med inn i arbeidet med selve plandokumentene.

Planutforming

Plangrunnlag

- ✓ innspill i medvirkningsfasen samles og sammenfattes
- ✓ grunnlagsdokumenter ferdigstilles og sammenfattes

Planforslaget - KPS med arealstrategi

- ✓ DEL 1 – Kunnskapsgrunnlag/ utfordringsdokument
- ✓ DEL 2 – Visjon – Satsning - Mål – Strategi

Fase 3: Planfase

Plangrunnlag

- Innspill - oppsummere
- Grunnlagdokumenter

Plandokumenter

- DEL 1 Kunnskapsgrunnlaget
- DEL 2 Visjon - mål

Plan-utforming

feb-mai

Høring

- K-sak planutkast
- Høring
- Vurdering av innspill
- Bearbeiding av plan

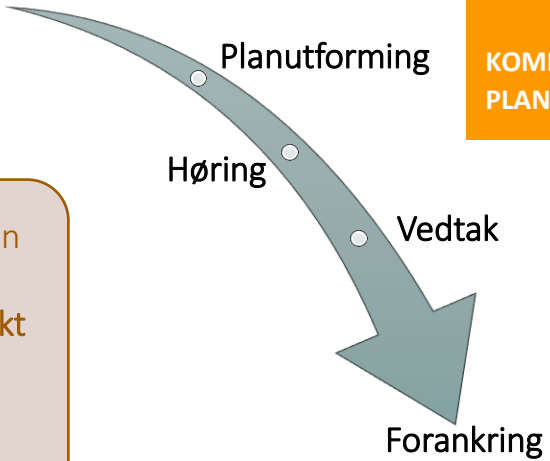
juni-aug

- K-sak vedtak av plan
- Forankring - framsikt (helhetlig virksomhetsstyring)

Vedtak og forankring

sept-okt

Fase 3:



KOMMUNE-PLAN

Regionalt planforum

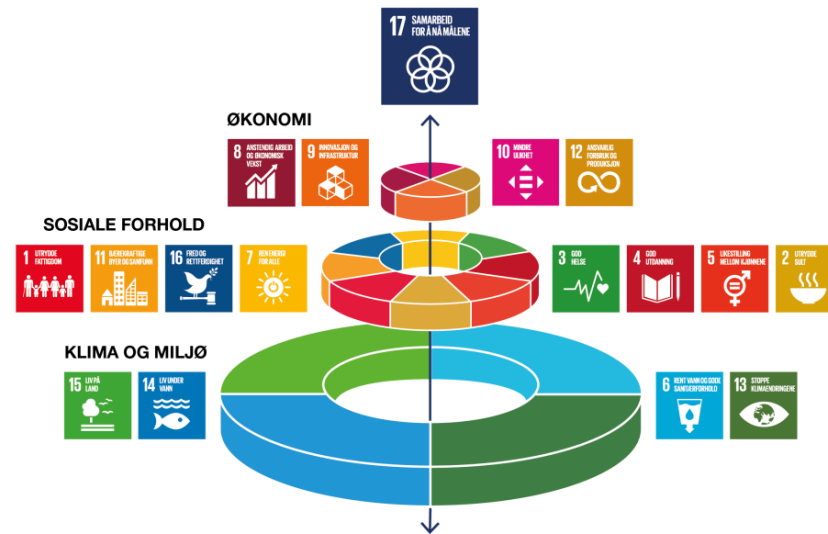


Problemstillinger knytta til planutforming

- Hvordan utforme **utfordringsbildet** på de ulike fagområdene?
- Hvordan få fram **bærekraft** gjennomgående i planen?

Kommunestyret har i k-sak 43/21 (planstrategien) vedtatt følgende fem bærekraftsmål som fokusområde i planperioden:

- ✓ God helse og livskvalitet (3)
- ✓ God utdanning (4)
- ✓ Bærekraftige lokalsamfunn (11)
- ✓ Livet i havet (14)
- ✓ Livet på land (15)



- Folkehelse
- Beredskap/ROS/ klimasårbarhet
- Barn og unge
- Arealstrategi
- Kommuneorganisasjonen

Plan- og utvikling – generelle utfordringer

- Verdiskapingsstrategi (næring/ bo- og bli-lyst)
- Kapasitet og kompetanse

Pilotarbeid:

- Arealstrategi i KPS
- Nettverk for klimatilpassing
- Nye samhandlingsformer i KPS-arbeidet (regionalt planforum)
- Regional distriktssatsing

Folkehelse skapes der folk bor



Folkehelse og folkehelsearbeid

Folkehelse er befolkningens helsetilstand og hvordan helse fordeler seg i en befolkning. Begrepet tar også opp i seg økonomiske, fysiske, psykiske og miljømessige forhold som påvirker helsetilstanden. Folkehelse handler kort sagt om hvordan det står til i befolkningen, eller grupper av befolkningen.

Folkehelsearbeid er samfunnets innsats for å påvirke faktorer som fremmer befolkningens helse og trivsel, forebygger sykdom, skade eller lidelse, eller som beskytter mot helsetrusler, samt arbeid for en jevnere fordeling av faktorer som påvirker helsen. Gode oppvekstvilkår, fritidsaktiviteter, mestring og tilhørighet for barn, er eksempler på faktorer som påvirker helsen fra tidlig alder.

Hovedelementer i oversikten Folkehelse

- Befolknings sammensetning
- Oppvekst- og levekårsforhold
- Fritid og nærmiljø
- Skader og ulykker
- Levevaner
- Helsetilstand



- Livskvalitet
- Psykisk helse
- Utenforskap

Livskvalitet



- Livskvalitet

Er lykkefølelse og tilfredshet med livet over lengre tid. Den subjektive måten å beskrive livskvalitet på kan være å fungere godt i hverdagen. Den objektive begrepsforklaringen er derimot rettet mot personers levevilkår.

Psykisk helse



Psykisk helse

Psykisk helse handler om hvordan du oppfatter deg selv og andre, hvordan du har det i hverdagen og hvordan du takler utfordringer.

Utenforskap



- **Utenforskap** kan ramme alle. Manglende mestring i skole eller jobb, psykisk eller fysisk sykdom, rus, mobbing, ensomhet, omsorgssvikt og fattigdom er eksempler på livssituasjoner som setter unge mennesker på sidelinjen. Over tid vil konsekvensene bli store og varige.

Utfordringer og muligheter

- Psykisk helse
- Livsstilsrelaterte sykdom
- De som faller utenfor
- Gode overganger i livsløpet
- Ta vare på alle innbyggerne
- Barn og unge
- Flere eldre

Beredskap



- Klima- og sårbarhetsanalyse
- Risiko- og sårbarhetsanalyse - ROS
- Overordnet beredskapsplan

Klima- og sårbarhetsanalyse

Leka kommune jobber etter følgende «foreløpig visjon» med foreløpig verdsett: «Å skape gode vilkår for innbyggerne i Leka kommune i et "leve hele livet" perspektiv, bygd på verdiene trygghet, trivsel og kvalitet.»

All virksomhet og planarbeid tar utgangspunkt i dette perspektivet.

En følge av dette perspektivet er å jobbe for at Leka kommune blir *et klimarobust og sikkert samfunn i framtidens klimaendringer.*

I arbeidet med klima- og sårbarhetsanalysen kommer følgende områder på rødt nivå i matrisen:

- Skog og lyngbrann
- Havstigning
- Sterke vinder/stormflo
- Steinskred/sprang

Skeishavna med middels høyvann i dag



Skeishavna med en 20-års stormflo



Totalt for Leka kan en 20-års stormflo få konsekvenser for

- 130 bygninger
- 3 km vei
- 5,85 km² areal

ROS-analyse

GRØNN	Risikoen vurderes å være akseptabel, risikoreduserende tiltak er ikke nødvendig
GUL	Akseptabel risiko, risikoreduserende tiltak, og eller beredskap må vurderes
RØD	Uakseptabel risiko, risikoreduserende tiltak, og/eller beredskap er nødvendig

En risiko- og sårbarhetsanalyse er en vurdering av hvilke uønskede hendelser som kan skje, sannsynligheten for at hendelsene vil inntreffe og hvilke negative konsekvenser de kan få.

I analysen er sannsynlighet vurdert i skalaen 1-5, der 1 er usannsynlig og 5 er svært sannsynlig, og konsekvensen i 1-5 der 1 er ufarlig/ubetydelig og 5 er svært alvorlig/katastrofalt.

Med høy sannsynlighet og alvorlig konsekvens blir risikoen høy.

I ROS-analysen kommer disse punktene opp med høy risiko i Leka:

- Liv og helse:
 - Brann i institusjon
 - Båtulykke/fall i sjø fra land
- Samfunnsstabilitet
 - Langvarig stengt veiforbindelse/fergeforbindelse
 - Svikt i vanntilførsel
 - Svikt i datainformasjonssikkerhet/hackerangrep
- Natur og miljø
 - Skog- og lyngbrann
 - Steinskred, steinsprang
 - Ekstremvær (vind, nedbør, temperatur)
 - Stormflo (havstigning)

Overordnet beredskapsplan



- Beredskapsplanens hensikt er å sørge for at kriseledelsens krisehåndtering kan utføres på en effektiv måte i tråd med lovkrav for å møte uønskede hendelser som i art eller omfang går ut over det som det “daglige” apparatet håndterer.
- Overordnet beredskapsplan beskriver kriseledelsens organisering, myndighet og oppgaver
- Som vedlegg til overordnet beredskapsplan ligger beredskapsplaner og tiltakskort for ulike områder og scenarier

- Klima- og sårbarhetsanalysen tar for seg klimarelaterte hendelser
- ROS-analysen tar for seg hendelser ut over de som er klimarelatert
- ROS-analysen skal ha en tiltaksplan for å redusere risikoen på de ulike hendelsene
- Overordnet beredskapsplan skal være et verktøy for å håndtere uønskede hendelser kartlagt gjennom ROS og klima- og sårbarhetsanalysen

Utfordringer:

- Slutføre forslag til tiltaksplan i ROS-analysen
- Vi ser vi har mangler i beredskapsplanen, blant annet på vannforsyning

Barn og unge



Leka
kommune

Barnehage- og skolebygg

KOMMUNE-
PLAN

Leka barnehage:

Under utbygging arealmessig

Tilrettelegging for fremtiden nødvendig

Leka barne- og ungdomsskole:

Universelt tilpasset og tilpasset størrelse

Driftskostnader

Inneklima og støy

Aktivitetsparken:

Optimal nyttiggjøring inn i
pedagogiske planer

Opplæring voksne:

Flytte fra eksisterende bygg

Tilpasset ordinær voksenopplæring og opplæring i
norsk og samfunnsfag

BTI/BTS

Vedtatte plan for bedre tverrfaglig og tverretatlig innsats og samhandling (BTI) må gjøres operativ:

- Reelt samarbeid på tvers som grunnlag for innsats som ivaretar den enkelte
- Ny forankring i hele organisasjonen
- Tett samarbeid med 2.-linjetjenestene
- Samarbeid med nabokommunene

Nasjonale prøver, elevundersøkelsen, foreldreundersøkelsen m.m.

- Vi har få barn/elever i det enkelte årskull – derav ikke tilgjengelige opplysninger vedrørende svar/resultater
 - Skal slike ha veilednings- og utviklingsverdi for oss må vi gis tilgang til reelle svar og resultater

Kvalifiserte tilsatte

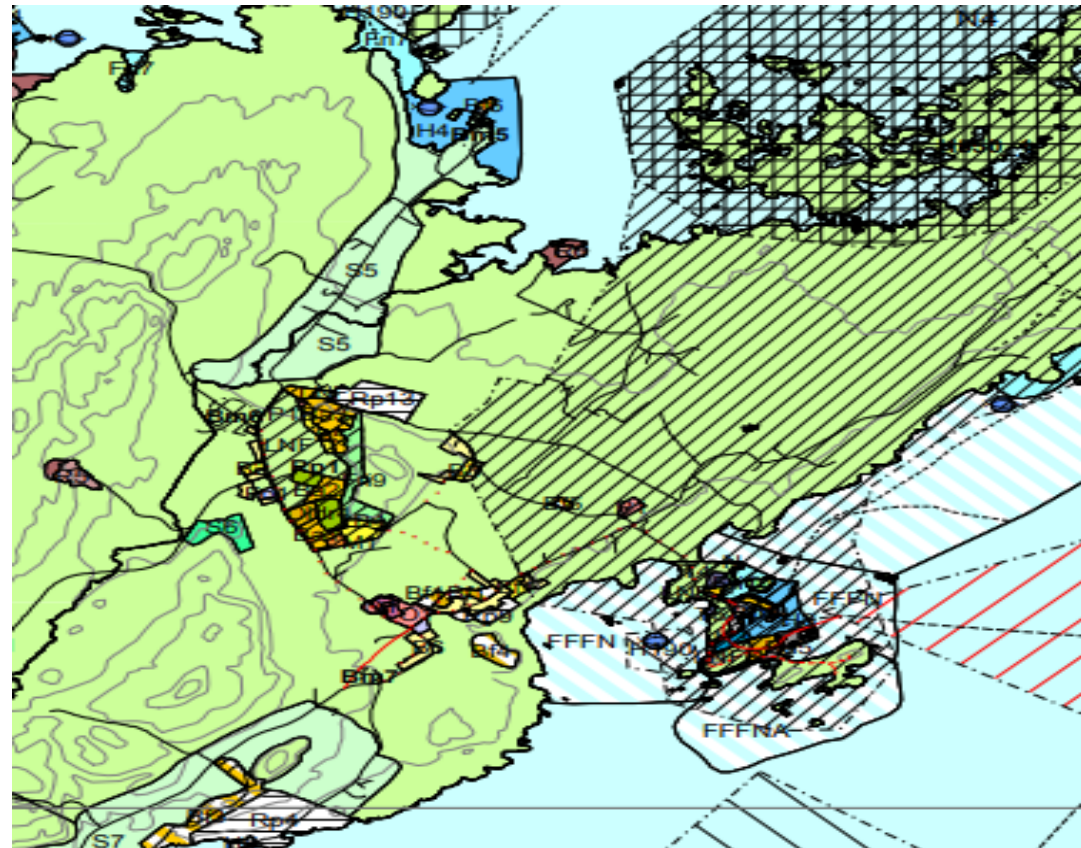
- Når noen slutter – å lykkes i konkurransen med andre kommuner
- Rekrutteres og blir → bo- og blilyst
- Når oppgavene endres eller utvides → etter- og videreutdanning
- Krav til utdanning innen fag (dispensasjonsordning inntil 2025)
- For voksne elever → rett og plikt til norsk- og samfunnsfagopplæring – økt/økende behov
- Seniorer lengre i jobb → tiltak og tilrettelegging for alle områder i kommunen

Fritidstilbud

- Kulturskole
- Fritidstilbud flere steder i Leka
- Bygdekino

Arealstrategi – hva skal vi bruke arealet i Leka kommune til

Utsnitt av kommuneplanens arealdel – plankartet:



Arealstrategi

Kommuneplanens arealdel legger rammer for utbygging i planperioden. Lekas overordna arealplan er fra 2013.

Underformål	Fargekode		Område
	<i>Eksist.</i>	<i>Planl.</i>	
Landbruks-, natur- og friluftformål samt reindrift: LNF(R)b spredt bolig-, fritids- og næringsbebyggelse (5200)			S1 <u>Nord-Gutvik</u> S2 <u>Buvika</u> S3 Tørrisenget S4 <u>Midt-Gutvik/ Sør-Gutvik</u> S5 <u>Leknes</u> S7 Frøvik- Høgbakkan S8 <u>Madsøy</u> S9 <u>Haug</u> S10 <u>Årdalsmoen-Solsemvik</u> S12 <u>Sølemsjøen</u> (naust) S13 Solsem S14 Vågan S15 Engan S16 Aune S17 Gjerdet S18 Stein S19 Steinsjøen (naust) S20 Kvaløy S22 Skråsjøen S21 Kvaløysjøen (naust)
Spredt boligbebyggelse (5210)			S6 Kvernhusbakkan
Spredt fritidsbebyggelse (5220)			S11 <u>Sølemneset</u>

Tabell III Oversikt over områder med åpning for spredt utbygging av bolig-, fritids- og næringsbebyggelse. LNF(R) Landbruk-, natur- og friluftsområder (PBL § 11-7, nr.5 a og b)



Arealstrategi

Rammer for spredt bebyggelse i LNF(R)b - områdene, planperioden 2012-25

nr.	lokalisering (område)	Maks ant.	B		E		F		N	Kai
			Planl.	Eksist.	Planl	Eksist.	Planl	Eksis.	Pl.	Pl.
S1	Nord-Gutvik	1	5	1			4	3	1	
S2	Buvika	1	1				2	1	1	
S3	Tørrisenget	1	2				1	1	1	
S4	Midt-Gutvik /Sør-Gutvik *	2	31	2	4	4	11	3	2	



Arealstrategi

Kommuneplanens arealdel legger rammer for utbygging i planperioden. Lekas overordna arealplan er fra 2013.

Oppsummering av potensialet i eksisterende plan:

- Innenfor LNFR b område er det 12 boligenheter som er «ledige» i gjeldende arealplan av 16 planlagte.
- Innenfor LNFR b område er det 22 fritidsenheter som er «ledige» av 30 planlagte.
- Innenfor LNFR b område er det 23 naustenheter og 14 kaienheter som «ledige» av henholdsvis 36 og 18 planlagte.

Næringsbebyggelse

Det er fortsatt ledig ramme for *næringsbebyggelse* i LNFB områdene.

Det var lagt inn 8 områder hvor det kunne være næringsbebyggelse i planperioden.

Det er ett område som er benyttet (S 14 Vågan), hvor Mowi har satt opp et enkelt landanlegg.

For ny næringsbebyggelse som overstiger BYA=200m², kreves detaljregulering (PBL § 11-9 p1). Dette bør vurderes utvidet i rullering av arealplanen.

Reguleringsplaner

16 vedtatte reguleringsplaner som gir rammer for utbyggingsformål.

Det er kun tre reguleringsplaner som er fullt utbygd

Arealstrategi

Innspill til arealstrategi:

Utbyggingsmønster – trivsel, ikke perforere beiteområder, fortette de områder som er

Hva skal forbli urørt- de områder som er det i dag, opprettholde friplassene, det som er vernet

Senterstruktur/sentrumsfunksjoner – hvor skole, barnehage og helsetun er, fergeleiet i Gutvik, fergeleiet Skei

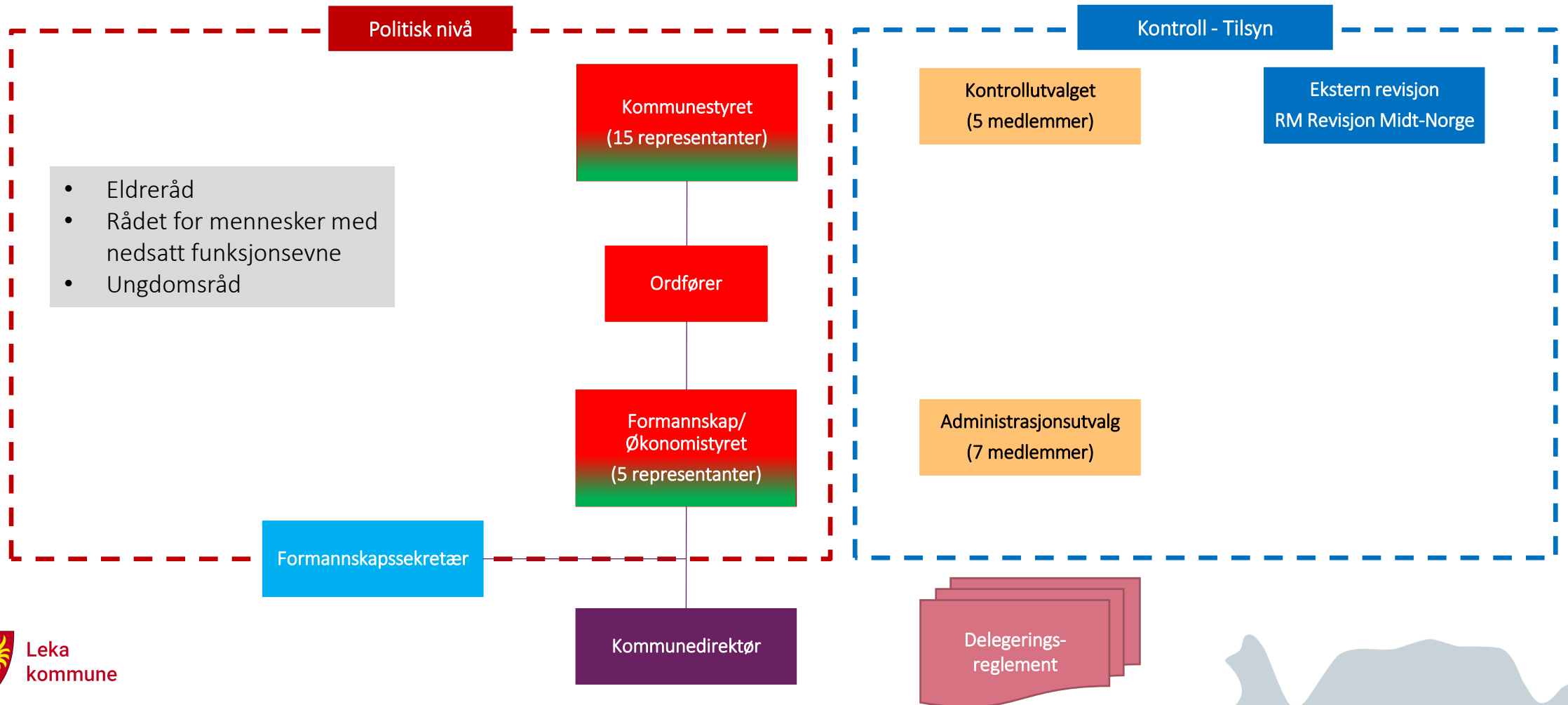
Andre viktige tema – utbygging og veivedlikehold, boliger bør få bygges der det er ønske,

Utfordring:

Større handlingsrom for tilleggsnæring landbruk

Vi har en god ramme for utbygging totalt sett, men rammen innenfor hvert område skaper utfordring

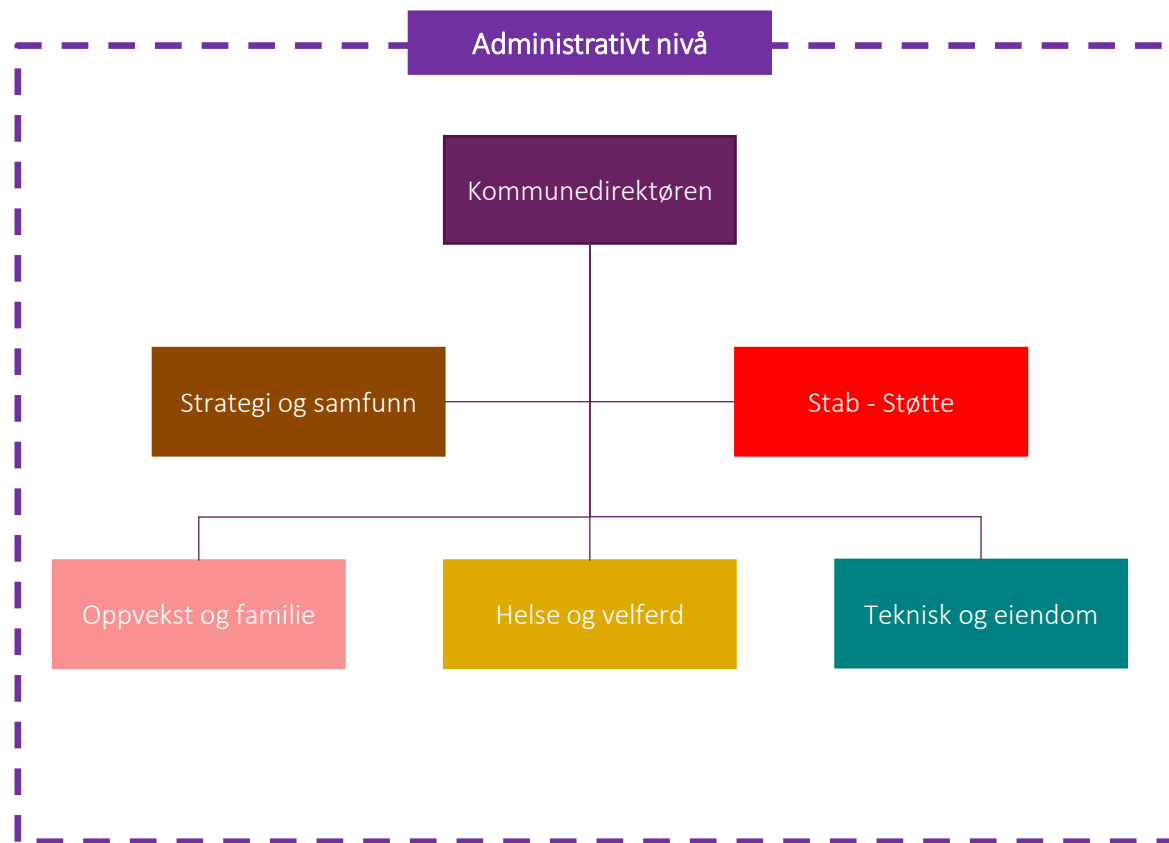
Kommuneorganisasjonen - 1



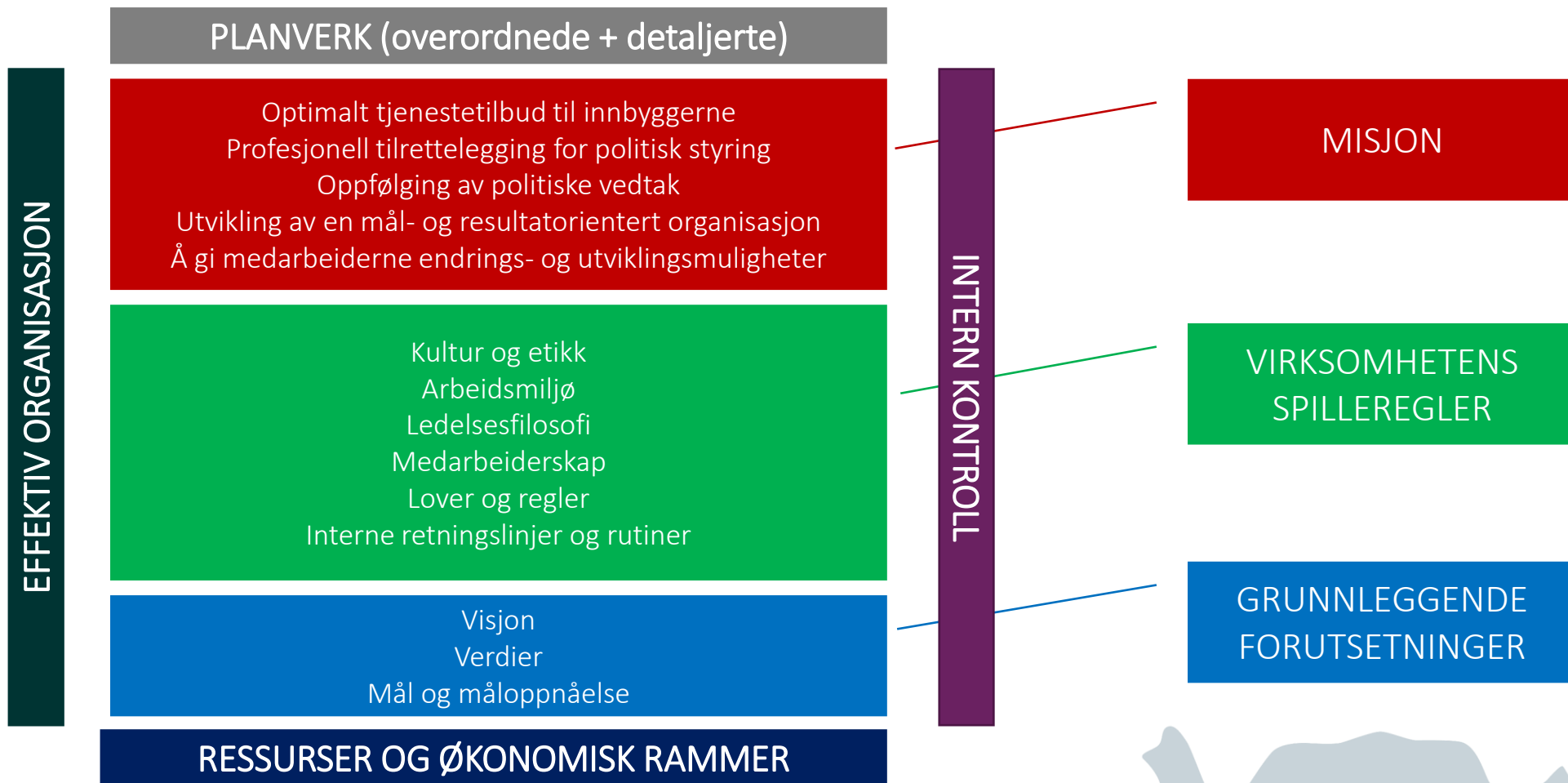
ADU – Arbeids- og ansvarsområder

Myndighet	Beskrivelse (fra reglementet)
Uttalerett	<ul style="list-style-type: none">• Kommunens organisering, herunder effektiviseringstiltak• Samarbeidstiltak nabokommuner og fylkeskommuner hva gjelder organisering
Innstillingsrett	<ul style="list-style-type: none">• Overordnede personalpolitiske planer• Overordnede organisasjonsutviklingssaker• Mål for likestilling og inkluderende arbeidsliv
Vedtaksmyndighet	<ul style="list-style-type: none">• Handlingsplan for likestilling og diskriminering• Retningslinjer for kommunens lønnspolitikk
Medvirkning (skal)	<ul style="list-style-type: none">• Målrettet kompetanse- og ledelsesutvikling• Videreutvikling av personaladministrative styringssystemer• Styrking av kommunens bedriftskultur

Kommuneorganisasjonen - 2



Rammeverket for virksomheten



Kommuneorganisasjonen

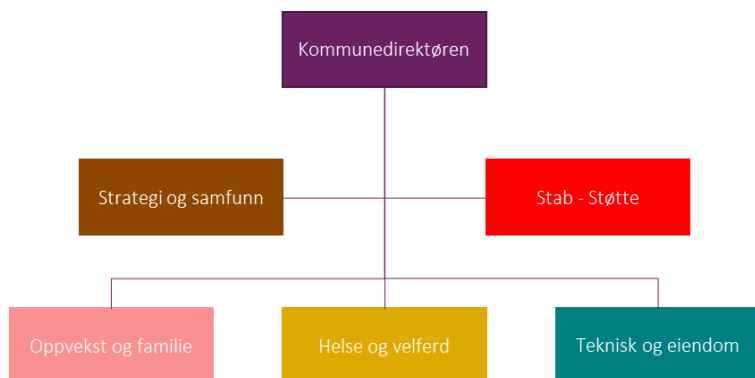


Administrativ struktur

- Kommunedirektør – overordnet administrativt ansvar for kommunens virksomhet
- Administrativ ledergruppe
 - Kommunedirektør
 - Kommunalsjefer
 - Enhetsleder helse
 - Rektor
 - Avdelingsleder barnehagen
 - Sekretær



Kommuneorganisasjonen



Bemanning

Kommunalområde	Personer	Årsverk
Sentraladministrasjon	7	7
Oppvekst og familie	29	20,25
Helse og velferd	39	26,13
Teknisk og eiendom	10	6,95
Strategi og samfunn	4	3,0
Totalt	89	63,33

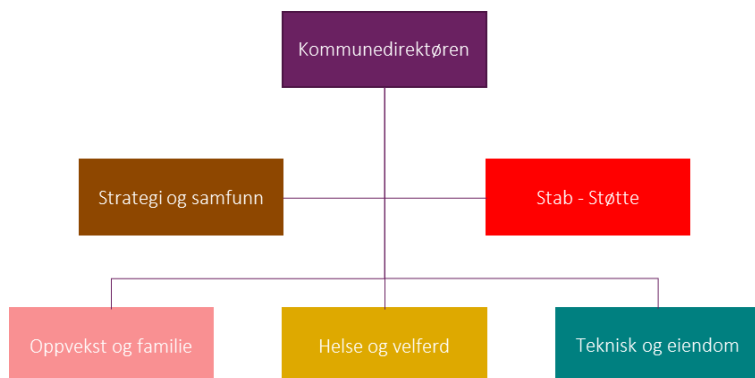
Kommuneorganisasjonen



Kjøp av tjenester eksternt

Kommunalområde	Type tjeneste
Oppvekst og familie	Kulturskolen (i påvente av ansettelse)
	PPT
Helse og velferd	Fysioterapeut
	Ergoterapeut
	Kommunepsykolog
	Sosialtjenesten
	Jordmor
Teknisk og eiendom	Branntjeneste
	Ingeniørtjeneste (landmåling mv.)
Strategi og samfunn	Veterinærtjenesten
Stab/støtte	Arkivtjenesten
	IT

Kommuneorganisasjonen



Bemanningssituasjonen - risikobildet

Tema - risiko	Risiko	Hvordan redusere risikoen
Få personer i nøkkelroller	Generalister - få spesialister	
Kunnskapsnivået	Lavt på viktige fagområder	
Kompetansenivået	Lavt på viktige fagområder	
Mangel på stedfortredere	Lite operativ ved frafall på ledernivå	
Rekruttering	Vanskelig å få fagkompetanse	Attraktive arbeidsplasser Endrings- og utviklingsmuligheter Betingelser

Kommuneorganisasjonen



Bemanningssituasjonen - risikobildet

Tema - risiko	Risiko	Hvordan redusere risikoen
Alderssammensetningen	Generasjonsskifte nært forestående på flere kommunalområder	
Medarbeiderkultur	«Vi eller dem» Liten endringsvilje	

Kommuneorganisasjonen



Ledelse og myndighetsutøvelse

- Delegeringsreglement
- Kommunedirektørens oppdragsbrev
- Resultat- og utviklingsplan

- Stillingsinstrukser
- Etiske retningslinjer
- Pålegg fra overordnede

- Innbyggernes interesser, likebehandling og respektabel opptreden
- Medarbeidernes opptreden utad

Kommuneorganisasjonen



Økonomi

- Forsvarlig forvaltning for å ivareta innbyggernes interesser på en best mulig måte i et langsiktig perspektiv
- Rammebudsjettering
- Medarbeidernes plikt
- Reglement for attestasjon og anvisning
- Bruk av teknologi / teknologiske løsninger

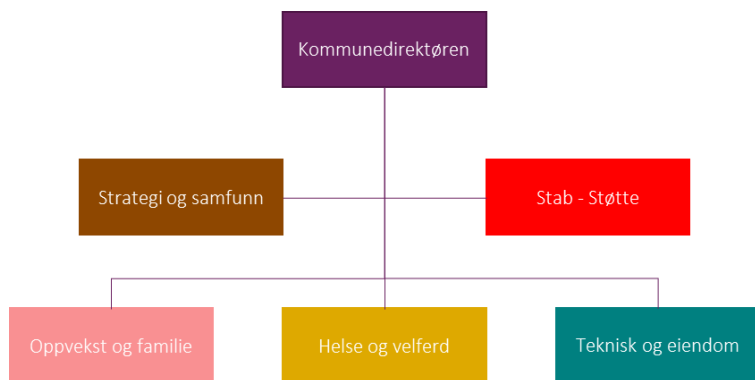
Kommuneorganisasjonen



Hjemmeside mv. - informasjonsdeling

- Informasjonsdeling med kommunens innbyggere og ansatte er viktig. Ønske om å være tilgjengelig og transparent krever:
 - Informasjonsdeling 24/7
 - Brukervennlig framstilling av informasjon
 - Oppdatert informasjon
 - Innholdsrik presentasjon
- Bruk av teknologi og ulike plattformer
 - Hjemmeside
 - Facebook «Hva skjer i Leka»
 - Lekaposten
 - Egen «Leka-app»

Kommuneorganisasjonen



Teknologi

- Teknologi er en viktig forutsetning for å gi innbyggerne et enklere, tryggere og mer effektivt tjenestetilbud
- Utbygging av teknologi som øker innbyggerens tilgjengelighet med omverden ellers
- Løsninger
 - Utbygging av telenett 4G-5G
 - «Fiber til alle»



Leka
kommune

